

试论抗战前的民间防空建设

谭备战

内容提要 南京国民政府在一二八事变之后,开始加强民间防空以减少国防力量的损失,如健全民防机构、培育民防人才、建立民防组织,且组织防空展览和举行防空演习。这些有限的民防建设在当时中国国力弱小的情况下,能有如此发展的确不易,并在一定程度上为抗战初期减少国力损失做出了积极贡献,保留了民族复兴的力量。

关键词 南京国民政府 国防建设 民防建设

1927年南京国民政府建立后,并未立即进行民间防空(以下简称民防)建设。直至1932年一二八事变爆发,由于日本空军的狂轰滥炸,国人遂有“无空防即无国防”的呼声,加之受到日本大力发展防空建设的影响,国民政府在加强军队防空建设的同时亦加强了民防建设。但是,因资金不足、技术缺乏及措施不力等多方原因,成绩不佳。1935年之后,随着中日关系日益紧张,国民政府乃大力加强民防建设,如完善民防机构、培训民防人才、组织防空展览、实施防空演习等,方有所建树。鉴于目前并无太多专门研究抗战前民防建设方面的成果^①,故而本文拟就此作些探讨,求教于方家。

一 民防建设的背景

南京国民政府根据防空实施的方法,把防空分为积极防空(或军队防空)和消极防空(或民间防空),前者指用绝对优势的空军,去根本消灭敌人的空中势力,以确保本身空中的安全;后者指用必要的空军和防空部队置于适当地区,以阻止敌人的空中打击,平时对民众施以防空的组织和训练,当敌人空军侵入领空时,采取有利措施,减少受害程度。虽然前者更富有进攻性,但对我国而言,唯民防较为适合,因我国“幅员至广,然财力乏缺,欲积极扩充空军,与列强对抗,自非一时所可能。惟于消极上之防空建设,其关于民族生存者,至大且巨”。^②虽然民防在平时准备上多花些时间,“但所需人员及器材配置等,颇为经济”,且“能以天然及人工防御方法,抑制敌机之性能,及消灭其射击之效果”^③,因此政府不遗余力地加强民防建设,以补军队防空之不足。

1932年一二八事变后,民防建设开始引起国民政府重视。由于当时日本空军在上海肆虐轰

① 张明凯:《抗战期间的地面防空》,载《抗战建国史研讨会论文集(1937—1945)》,台湾“中研院”近代史所1985年版。但是,该文仅为抗战期间的防空建设。至今未见专门论述抗战之前民间防空建设的论著。

② 李恒华:《一年来之回顾及今后之展望》,《防空月刊》第3卷第1期,1937年1月,第6页。

③ 徐尚璋:《军事防空概论》,《航空杂志》第4卷上册,1934年1月,第2页。

炸,使政府和民众均意识到加强民防建设的必要性。但此时南京国民政府初建,因财力所限和中日矛盾不甚尖锐之故,直至1934年之前对民防建设并不大注意,以至“我国陆上防空,几等于零,试观民间捐购飞机,以固国防,尚有所闻;而对民众本身,利害最切之都市各种设备——如购置防空炮,建造地下室,设备避难所等,竟寂然罔觉”。^①1934年底,随着日本加快侵华步伐,中日战争已迫在眉睫。面对敌强我弱的军事形势,防空专家黄镇球提出惟有先完成防空建设,才能言及其他国防建设,即“惟国防建设,经纬万端,而急中更急者,又莫如防空建设,盖未来战争系立体战争,战祸一发,双方即以空军侵略主义,大事破坏,以冀消灭对方之作战能力……故我人欲建设国防当以空防为先,亦惟有先完成防空建设,方足以言其它国防”。^②而民防建设与世界强国相比更为落后,“各国平时对于防空的设施和训练,都有充分的注意和训练”^③,而我国几乎没有。面对强大的日本空军,舆论认为:“我们中国民族,今后要想免除空中的攻击,唯一的要求,唯一的关键,就是要完成全国的空防建设……才可以促进整个的民族复兴”^④,可见当时有人已经意识防空建设将会影响到民族复兴。国民政府亦根据世界防空的趋势,即“现代之防空,除积极之军防外,莫不竭力消极防空之警备,以期减少空袭之损害”^⑤,从而加快了民防建设的步伐。

二 民防建设的主要内容

南京国民政府首先成立防空领导机构。1933年8月参谋本部在航空署内设立防空科,此乃我国有专门防空机构之始。翌年6月,为领导防空演习起见,将防空科划归军委会领导,并改为防空处。同年秋,蒋介石意识到民防“是在深入民间,就是要使每个国民都晓得防空的重要和在防空时期的动作”^⑥,即令华东、华北等19省市迅速成立防空学会以指导各地的民防,但按时成立者仅江浙京沪等10省市而已。1935年3月,国民政府将防空处扩大为防空委员会,以杨杰、黄镇球为正、副主任委员,随之一些省市防空学会也相继改为防空协会,并由省主席担任防空协会会长,副会长由当地党政军警高级人员担任,并设总干事专司其职,下附设总务、训练、研究与宣传四组。如1935年5月1日湖北防空协会成立时即由省主席张群为会长,叶蓬、吴国祯为副会长,金巨堂为总干事,为扩大宣传影响,在防空协会成立当天,除派飞机散发传单外,并在影剧院放映一战时的空军影片。^⑦虽有些省市建立了防空协会,但因民防建设在国内尚属首创,出现了“各地防空行政机关,组织既不一致,复欠完备”的现象。^⑧但是,毕竟开始在一些省市相继建立了防空机关。1936年3月,防空委员会复改为防空处,并由黄镇球为处长,再次隶属军委会。此后,防空处扩大机构,在各省保安处之下设立防空科,以便对各省市的民间防空进行直接指导。

民防人才的培养主要是利用防空学校举办人民防空研究班。1932年航空委员会派葛敬恩购买国外防空武器以成立高射炮班,1934年元旦以高射炮班为基础,在杭州览桥成立了以航空署长徐培根为校长的防空学校。同年7月16日,由自1929年即“赴德研习防空学,周历英、法、意、奥、

① 唐子良:《地上防空与空中防空》,《航空杂志》第4卷(防空专号)下册,1934年2月,第18页。

② 黄镇球:《元旦感言》,《防空月刊》第3卷第1期,1937年1月,第3页。

③ 邹志:《列强国土防空之现状》,《防空杂志》第1卷第1期,1935年5月,第22页。

④ 何奇:《中国防空建设与民族复兴》,《防空杂志》第1卷第1期,1935年5月,第21页。

⑤ 彭祥瑛:《防空问题之检讨》,《防空》第1卷第4期,1935年8月,第9页。

⑥ 邵百昌:《本刊的使命》,《防空杂志》第1卷第1期,1935年5月,第5页。

⑦ 《大公报》(天津)1935年5月2日,第3版。

⑧ 吴爽:《防空展览后的感想》,《防空月刊》第3卷第5期,1937年5月,第131页。

比、瑞、荷、丹、匈诸国考察防空事业”的黄镇球继任。^① 为了加强首都防空建设, 1935年12月防空学校迁至南京光华门附近。防空学校为扩大防空知识宣传与培养防空人才, 从防空学校成立至抗战前共举办13期人民防空研究班, 主要训练各省市公务员, 进行每期3个月的消防、避难、救护、灯火管制等民防学知识及其技能的课程学习。除了边远的康、藏、青、蒙等地外, 各省均派员参加。正是人民防空研究班的举办, 使抗战期间的民防事业有了一定的人才基础, 不至于遭受巨大的损失。

国民政府意识到“在敌人威胁下, 欲求我人生命财产之安全……必先将防空知识普遍灌输于人民, 务期人人均知防空之重要, 踊跃参加防空业务”。^② 因此在防空宣传的同时, 亦在各地举行防空演习。当时举行的防空演习甚多, 本文仅举两个代表性的例子分析民防建设的概貌。一为1934年11月21日首都防空演习, 一为1937年1月22日太原防空演习。

1934年初防空学校成立后, 为使国人熟习防空知识, 蒋介石要求该校在首都筹办防空演习, “最好召集华北与华中、湖南、福建在内各省市, 密令其派主持防空人员一、二人来京参加更好, 但须切实准备, 勿使人轻笑”。^③ 蒋令军委会办公厅主任钱大钧召集国府五院院长开会, 研讨演习计划。在既无经验而人民又不熟习防空知识的情况下, 经过近半年的艰苦筹备, 终在1934年11月21日举行了这次防空演习。蒋介石要求防空人员“对这次演习所得到的经验与教训, 要格外重视, 以后要本着这些经验与教训, 来继续不断的研究改进, 努力向上”。^④ 该演习由于准备充分, 成绩良好, 说明我国防空事业从学理知识开始转移到实际训练, 南京防空演习是中国民防事业的一个里程碑。1940年国民政府为纪念这次演习, 规定每年的11月21日为“防空节”。^⑤

在这次演习的推动下, 11月26—30日的京、杭、镇三地举行了联合防空演习。1936年后, 防空演习开始在全国各地普遍举行。如5月份沿黄河南岸的郑、汴、洛防空演习, 7月4—5日的杭州防空演习, 9月21—22日的长沙防空演习, 11月23—24日的苏、常、锡、武、澄防空演习, 12月12日的济南防空演习等。从上述演习地点的转移变化说明防空演习有从沿海向内地并渐渐集中于华北的趋势。

1937年后, 由于中日战争迫近, 华北防空演习就显得极为重要, 以太原防空演习最有代表性。1936年12月山西成立太原防空演习筹备会, 由太原市警备司令荣鸿胪任主席, 以中央防空演习特派员彭戴民为指导, 设总务、宣传、设计三组。该会成立后“先开始宣传工作, 俾社会人民对该会工作有深切之认识”, 因此成立翌日即开始进行防空宣传, 在组织防空人员对学生、工人等进行讲演的同时还举行防空论文比赛。为了防空演习顺利进行, 又在市民中选拔1000名壮丁组成义务警察。为扩大组织, “按章征求会员, 以期研究防空学术及技术, 普及防空知识, 训练民众技能, 促进防空建设”。^⑥ 为充实防空设施, 又组织22个防空监视队, 队长由各县有线电报局长兼任, 每队带无线电收复机一部。通过一系列的准备工作, 太原市防空协会于翌年1月10日在太原师范学校举行成立大会, 会长由山西省主席赵戴文兼任。次日在小校场举行声势浩大的防空检阅, 约有6000余人参加。这一切均为10日后的防空演习作好了充分准备。为达到通过防空演习宣传防空知识的目的, 山西省政府要求自1月16日起, 全省各县及重要村镇, 均须派代表来太原参观学习。11

① 刘绍唐主编《民国人物小传》《传记文学》第35卷第4期, 台北: 传记文学出版社1979年版, 第146页。

② 《防空消息》, 《防空月刊》第3卷第1期, 1937年1月, 第156页。

③ 中国国民党党史会编《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》(三), 台北: 中央文物供应社1981年版, 第311页。

④ 《防校沿革史》(一), 第7页, 转引自“军史研究所编纂会”编《抗战胜利四十周年论文集》(上), 台北: 黎明文化事业股份有限公司1986年版, 第675页。

⑤ 黄镇球著《防空十二年》台北: 商务印书馆1970年版, 第34页。

⑥ 《防空消息》, 《防空月刊》第3卷第2期, 1937年2月, 第157页。

月 20 日举行了防空预演习,下午 3 时,举行救护、消防、避难等演习,夜间演习敌机夜袭、灯火管制及消防等。因前日的预演,故 22—24 日的正式演习十分成功,当日阎锡山、赵戴文亲自参加。22 日,当假想敌机空袭太原的警报传来时,“商店、住户均关门,鸦雀无声”,至夜间连续演习两次灯火管制,成绩均佳。因前期准备较为充分,太原防空演习是当时全国演习中较为成功的一次,但仍有不足,如“时间不统一”、“联络上差”等,“但大体上说来成绩是可以的”。^①

巡回防空展览亦为战前民防建设的重要形式。国民政府欲通过展览达到“用以促进民众对航空之注意,并灌输以防空知识,期于观感中,使民众获得防空深切之认识及实际方法,而完备其成为现代国民要件”。^② 1935 年 6 月 6 日,在首都体育场和第一公园举行了为期 12 天的全国防空展览,参加代表达 2 万余人,参观群众达 80 万人。展览设 3 间陈列室,第 1 间为积极防空器材,如高射机关枪等;第 2 间是防空情报器材,如听音机、探照灯等,均为模型;第 3 间为消极防空器材,附有防空袭的方法,地下室陈列着防毒药物设备。为增强展览效果,防空委员会专门派人在现场对模型讲解表演,另有飞机于展览场所上空不时发出空袭警报以酝酿防空气氛,在南京大剧院及民众教育馆、体育场放映民防影片,组织宣传队在街头宣讲民防知识。展览结束后防空委员会将各种防空器材运往各地巡展,以收宣传民防知识之效。

全国防空巡回展览“历时三载,经过地点有江苏、浙江、江西、湖南、湖北、四川、安徽、福州、广东、广西、河南、陕西等 12 行省,展览地点计南京、南昌、长沙、汉口、宜昌、重庆、成都、蚌埠、徐州、开封、郑州、洛阳、西安、安庆、镇江、无锡、苏州、杭州、福州、广州、梧州、汕头等 22 处,参观人数,在千万以上,热烈情形为空前未有,观众之踊跃,无有能匹者”。但亦有不足,据负责人吴爽言:“展期匆促,参观人众,不无走马观花之感。”^③说明举办仓促,效果受到影响。

防护团的设置是民防建设中的一个创举。1934 年 11 月南京防空演习中,在防空处领导下,由党政军民各机关单位临时编组救护、消防、交通管制、灯火管制、工务、防毒等 6 个大队和 1 个烟幕队。演习结束后,国民政府意识到防护团的必要性,因此不但保留下来,而且要求全国各地亦组织防护团。翌年秋,国民政府制定了《各地防护团组织规则》,规定防护团设团长 1 人并由各地防空协会会长担任,副团长 1—3 人,由防空协会副会长、军警及党负责人兼任,并设总干事 1 人,团之下设区团,区团之下设分团,分团之下设救护、消防、工务、防毒、警报、交通管制、灯火管制、避难管制、警备配置等 9 个班,以领导具体的民防任务。

首先响应的是防空学校,1936 年春即组织防护团,是为中国第一个防护团,成立后多次组织活动,前往参观者不下数万人。杭州中等以上学校亦组织防护团,“以期担任各该校防空各项勤务,而树组织之楷模”^④,并由浙江教育厅厅长亲任防护联合团团长,各校校长兼任团长,指导学生进行积极训练。至 1937 年春,全国组成防护团的省市有江苏、浙江、江西、安徽、湖北、山西、陕西、湖南、绥远、南京、上海、重庆、青岛等地。^⑤到 1941 年初,全国共有防护团队 862 个,防护团员 241 788 名。^⑥

① 杨怀丰、巩廓如:《山西太原防空演习纪实》,《防空月刊》第 3 卷第 3 期,1937 年 3 月,第 106 页。

② 《大公报》(天津)1935 年 6 月 7 日,第 4 版。

③ 吴爽:《防空展览后的感想》,《防空月刊》第 3 卷第 5 期,1937 年 5 月,第 125—126 页。

④ 林素民:《一年来浙江省防空建设之检讨》,《防空月刊》第 3 卷第 6 期,1937 年 6 月,第 106 页。

⑤ 何应钦将军九五纪事长编编委会编《何应钦将军九五纪事长编》(上),台北:黎明文化事业股份有限公司 1984 年版,第 578 页。

⑥ 何应钦:《抗战期间军事报告》,民国丛书第二编,第 32 册,上海书店 1948 年影印版,第 390 页。

三 民防建设的特点

国民政府在抗战前的民防建设,综合起来,大致有以下几个特点。

(一)民防宣传方式的多样化。在中日矛盾尖锐的情况下,国民政府通过创办刊物、广播演说、防空展览等多种方式进行宣传。20世纪30年代前期,舆论认为要使民众有防空常识,“应在防空刊物上,全国报纸上、杂志上以及教育上,尽可能的宣传防空常识,使民众了解防空的意义”。^①但因科技不兴,国人对防空知之不多,为此航空署编印防空专号的《航空杂志》上、下册,以宣传防空知识。另外,还编辑“铁道防空之研究,防空建筑学,化学兵器之研究,防护团员必携等书”^②,以满足不同行业防空的需要。1937年6月南京市党部社会局和防空协会举办学生及民众防空演讲比赛,首都体育训练会亦举办了学生防空论文竞赛会。^③为扩大宣传,从1935年2月5日起,防空学校与浙江广播电台确定每周由防校教官做一次防空内容的广播讲演。防空展览也由南京向全国进行巡回展出,以求达到防空知识的普及。由此可见国民政府极尽扩大宣传之力度,以求达到防空宣传的效果。

(二)民防组织的日益完善。黄镇球在借鉴先进国家防空经验的基础上,认为防空应采取“以人民为主体,政府则负指导之则”的方针。^④20世纪30年代初,在参谋总部下设立防空处之时即在全国各省市设立防空学会,达到“一般人民无论妇孺老幼,含知目前空袭之危险,防空之重要,欲保全国土,复兴民族,及顾全身家财产等,非一般起来协助政府,以建设防空不可”。^⑤在政府组织成防空委员会之后,又在全国各地纷纷将防空学会改组为防空协会,领导各地人民参加防空展览与防空演习,组织防护团等。这种全民参与防空的组织方式,加深了国人对防空的理解,从而取得防空训练的实效。

(三)民防建设的不平衡。当时由于政府以首都为中心布置防空,因此首都民防,较为先进。首都民防由防护团负责,且在“警察分住所设置消防班,以策首都消防安全”^⑥;又为了在战时随时广播防空情报,建筑了防空情报所地下室,设置电台;还设有首都防空基金,可见首都防空建设的先进。而其他地区则不如首都民防建设的全面,如浙江于1936年12月方成立防空协会,虽在此前也进行过一些防空演习,但其设备颇为简陋,无法与首都相比。整体来说,全国范围内的民防建设,“虽推行数年,然于事实尚无成效”。^⑦

(四)防空建设多为应急性措施,缺乏长远规划,在民防设施等实际方面成绩较少。1933年8月航空署内才设立了防空科,而这距全面抗战爆发仅余4年。防空展览、防空演习等大都是1935年之后举办的,可见均为临时性措施。防空形诸于法律则是在1937年8月19日,政府为“防敌机空袭,减少其所发生之危害,以保卫国家及人民生命财产”^⑧,方公布“防空法”,较之日本则晚了半

① 张冠侠:《列强空军威胁下的中国防空》,《防空杂志》第1卷第2期,1935年6月,第38页。

② 中国国民党党史会编《革命文献》(30),台北:“中央”文物供应社1972年版,第6480页。

③ 权:《防空消息》,《防空月刊》第3卷第7期,1937年7月,第146—147页。

④ 黄镇球:《今后之期望》,《防空》第2卷第1期,1936年1月,第3页。

⑤ 吴爽:《防空展览后的感想》,《防空月刊》第3卷第5期,1937年5月,第130页。

⑥ 中国国民党党史会编《革命文献》(30),台北:“中央”文物供应社1972年版,第6479页。

⑦ 吴爽:《防空展览后的感想》,《防空月刊》第3卷第5期,1937年5月,第139页。

⑧ 《国民政府公报》第2437号,1937年8月,法规2—3页。

年。^① 防空宣传亦未曾普及,负责巡回防空展览的吴爽认为“对于防空事业,尚无相当认识的,恐怕亦不在少数”。^②

(五)民防建设的经费不足,成绩欠佳。虽然提出“无空防即无国防”的口号,政府亦颇为重视。但是,除了首都的防空经费较为充裕外,其他各省则经费支绌,自然影响到民防建设的效果。如浙江的防空经费“尚无确切之决定,每举一事,必先筹划经费之来源,往往徒费时日,此种情形,尤以各县为最”。^③ 浙江乃一富裕省份,尚且如此,其他各省可想而知。这说明政府虽然非常重视,但因财力不支,从而使民防建设显得十分薄弱。

国民政府抗战前“始之于宣传,继之于演习”的民防建设,在借鉴了欧美强国、特别是假想敌国日本经验的基础上,经历了一个从无到有、逐渐形成的过程,为抗战保留了一定的人力、物力等战争资源。虽然“数年来之努力,亦已收有相当之效果矣”^④的评价有些夸大,但国民政府对于民防“是抱定‘排除万难,完成防空’的宗旨,硬干,快干,实干,苦干去准备的”^⑤,抗战期间的成绩亦充分证明了这一点。如英国伦敦《泰晤士报》的记者在战时到重庆采访,曾对重庆的民防建设成就如此评价:“重庆防空,世界无出其右者”,因为“民众一闻警报,即进入防空洞,一如学校上课,鱼贯而入,秩序井然”。^⑥ 由此看来,南京政府的民防建设还是有一定作用的,我们应予以客观公允的评价。

(作者谭备战,河南中医学院思想政治理论教研部助理教师)

(责任编辑:徐志民)

① 由于日本预见到将来战争中空防的重要性,特在 1937 年 3 月 30 日通过了“防空法”,见田 惜安:《最近制定之日本防空法》《防空月刊》第 3 卷第 6 期,1937 年 6 月,第 60 页。

② 吴爽:《防空展览后的感想》《防空月刊》第 3 卷第 5 期,1937 年 5 月,第 133 页。

③ 林素民:《一年来浙江省防空建设之检讨》《防空月刊》第 3 卷第 7 期,1937 年 7 月,第 115—116 页。

④ 周至柔:《十年来的中国航空建设》,中国文化建设协会:《抗战十年前之中国(1927—1936)》第 265 页。

⑤ 柳范、希表:《武汉防空演习纪实》,《防空月刊》第 3 卷第 5 期,1937 年 5 月,第 122 页。

⑥ 《大公报》(重庆)1940 年 6 月 27 日。