

# 淮南、淮北抗日根据地的 制度变革与纺织业发展<sup>\*</sup>

朱正业 杨立红

---

**内容提要** 抗战时期,纺织业作为淮南、淮北根据地的支柱产业,密切关联着根据地的政权巩固、经济发展以及民生所需。在和平环境缺失的条件下,为克服纺织业面临的困难,实现纺织品的自给自足,两淮边区政府作出了实行互助合作及产、供、销一体化服务、奖励人才与技术、改革分配制度等一系列的制度变革与制度安排。这种制度变革取得了巨大绩效,不仅为根据地的生存和发展奠定了经济基础与社会基础,而且对抗战的胜利产生深远影响。

**关键词** 淮南根据地 淮北根据地 纺织业

---

淮南、淮北抗日根据地位于淮河两岸,地跨豫、皖、苏、鲁等省,是中国共产党在抗战时期建立的两块重要革命根据地(为行文方便,以下简称两淮根据地)。由于长期笼罩在战争的阴霾之下,这里的生产条件极为恶劣,经济发展举步维艰。尤其是1943年后,日伪对纱布实行统制政策,布料奇缺,价格飞涨。1943年4月,淮南根据地的洋布价格比去年同期涨了10倍。<sup>①</sup> 淮北根据地1943

---

\* 本文为国家社科基金项目(项目批准号02BZS045)及安徽省教育厅青年教师资助项目(项目批准号2007jqw095)的阶段性研究研究成果。

① 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(一),安徽人民出版社1983年版,第226页。

年8月洋布每匹价格为2300元，11月涨至4200元，至次年同期高达18500元。<sup>①</sup>布价的暴涨，事关根据地的政权巩固和经济发展，并直接冲击着民众的生活，难怪当时群众纷纷抱怨：“现在吃是不愁了，就是愁穿。”因此，发展纺织事业，解决军民的穿衣用布问题，成了两淮边区政府面临的一项重大而紧迫的任务。

两淮边区政府根据中共中央“发展经济，保障供给”的总方针要求，从决策与组织两个层面积极应对。第一，作出开展纺织运动的决策。“发展根据地内广大群众的纺织运动，使根据地内广大家庭妇女学会纺纱织布，发展家庭纺织工业，使能自力更生，逐渐走上自给自足之途”<sup>②</sup>，即是淮北根据地发展纺织业的基本思路。第二，建立指导、督查纺织运动的管理机构——纺织推广委员会，由建设、文教、农救、妇救、银号、参议会等部门参加。纺织业的发展受多方面因素的制约，两淮边区政府进行了一系列的制度变革，限于篇幅，本文择其要者，仅从实行互助合作、重视人才与技术以及产、供、销一体化服务等三个方面作一探析。

## 一 实行互助合作是发展纺织业的有效形式

抗日战争作为一场正义的战争，得到了广大民众的热情响应与拥护。为支援抗战、保家卫国，大量民众置生死于不顾，毅然参军，奔赴沙场。因此，作为战争的一个伴生现象，后方劳动力匮乏成为制约根据地纺织业发展的一大瓶颈。1943年1月，中共中央机关报《解放日报》发表社论指出：“经验证明，互助的集体的生产

<sup>①</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编：《安徽革命根据地财经史料选》（二），安徽人民出版社1983年版，第254页。

<sup>②</sup> 《安徽革命根据地财经史料选》（二），安徽人民出版社1983年版，第169页。

组织形式,可以节省劳动力,集体劳动强过单独劳动。”<sup>①</sup>在中央政府的大力倡导下,两淮边区政府作出了开展互助合作的制度安排。在实施过程中,两淮边区政府不断摸索总结。由最初的运用行政手段,实施强制性的制度变革与安排,逐步转移到按照民主、互惠的原则,引导群众自愿组织互助合作的轨道上来。为使互助合作得到持久贯彻,根据地内采取了灵活多样的互助合作形式,既有纺织互助组、合作社,又有纺织厂。纺织厂中除少数为政府自办或与商人合办的外,更多的是以集股方式组织群众兴办的。集股的方法也十分自由灵活,不论何人,只要服从决议,即有入股资格;股额不限;货币、实物、劳力均可入股;自由入股,自由退股。

自愿是建立在互惠的基础上,没有互惠就不会有自愿。为提高群众的主动参与意识,合作组织把为群众换纱换布、提供纺织工具作为一项重要职能。也就是说,群众既可以向合作社租贷纺织工具,也可以将自己的产品出售给合作社或与合作社进行交换。这样,参加互助合作组织,不仅风险小,成本低,而且比单独生产获利更多,群众入社自然十分踊跃。在淮南根据地的盱(眙)嘉(山)地区,至1944年4月,一共成立了互助小组267个,参加纺织合作社的有5880名社员,该地的民众纺织厂所集民间股金共达501278元。<sup>②</sup>群众不仅积极参与互助合作,而且纺织热情也日渐高涨。在淮南根据地,类似的事例俯拾皆是。如在古城区并山乡周冈村,“全村有纺车84辆,晚上有人纺到半夜,该区去年(注:1943年)9月间有纺车655辆,今年已增至1,000多辆,还有织布机50辆”;半塔合作社的纺纱部,“每日平均收纱三、四十斤以上。领花代纺及以纱换布者,每日络绎不绝”;自来桥的纺织合作社,

<sup>①</sup> 《解放日报》,1943年1月25日。

<sup>②</sup> 《解放日报》,1944年4月30日。

“新制的 100 辆纺车,三日内全被领完”。<sup>①</sup> 在群众的广泛参与下,互助合作运动的成效日益凸显。其中淮北根据地的新行纺织合作社即是一个著例。从收纱换布方面来看,1944 年 4 月至 1944 年 12 月底,该合作社共贷给织布户 4265 余斤纱,收回土布 1526 匹,盈利达 756413 元。按照规定二八分红,合作社获利 150862 元,织布户获利 605551 元。从收棉换纱方面来看,1944 年 4 月至 1945 年 3 月,该合作社共卖出棉花 3688 斤,纺户向合作社以纱换花,获利 848240 元。<sup>②</sup>

互助合作运动的开展,优化了劳动力资源的配置,提高了纺织业的生产效率。通过对淮北根据地孙成钧互助小组织布情况的量化分析,可以得到印证。该小组共有工人 7 名,织布机 7 台。每台机子织一次布要经过浆线子、打芦管子、刷线和上机三个步骤。在未组建互助组前,每台机子织一次布平均需要 7 天。通过合作成立互助组,消除了生产过程中的停工、窝工现象,每台机子织同样数量的布只需 3 天,每上一次机可以节省时间 4 天。平均每家每月上两次机,7 家每月共节省时间 56 天,除去家人的 16 天帮工,7 名织工共节省时间 40 天。按照每台机子每天织 1 匹布计算,则该小组每月就多生产 40 匹布。每匹布市场价为 500 元,每月就可多收益 2 万元。合作社与织工实行二八分红制,这样,合作社一个月可以多赚 4000 元,参加劳动互助的每名织工可以多赚 2,300 元。<sup>③</sup> 可见,有限的劳力通过合理的安排与分工,绩效大大增加。大家一致称赞道:“这样互助起来,人工也不闲着了,机子也不闲着

<sup>①</sup> 《解放日报》,1944 年 2 月 1 日。

<sup>②</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),安徽人民出版社 1983 年版,第 287~288 页。

<sup>③</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),第 225 页。

了,这个办法真是好!”<sup>①</sup>

两淮边区政府不仅是互助合作运动的倡导者和推动者,而且还从政策、资金等方面予以大力支持。淮北边区政府创办的地方银行就曾多次为合作社提供贷款,至1944年12月,提供贷款总额一共约为5000万元左右。<sup>②</sup>耿道元纺织合作社在1944年5月至1945年6月的一年余时间里共获得包括黄豆、高粱、棉花等实物在内的贷款高达109万多元。<sup>③</sup>此外,对于参加纺织合作社的人员,边区政府还给予适当的优惠。如淮北苏皖边区颁布的《午季救国公粮公草征收办法》中的第19条规定:“凡系纺纱织布以及经县政府登记许可之合作社,一律免征公粮。”<sup>④</sup>针对互助合作运动中存在的一些问题,边区政府及时总结,采取了相应的对策与措施:1.根据具体情况,实行公平合理的政策。如在计算工资时,要综合考虑劳动力的强弱、劳动时间的长短等因素。2.加强群众思想教育,及时化解合作组织内部的矛盾。3.充分发挥群众的主体作用,注重集体生产的组织性、计划性。4.奖励互助合作,解决生产中遇到的问题。在边区政府的引领与调控下,互助合作制度得以持续的完善与深入,互助合作运动沿着良性的轨道健康发展着。

## 二 重视人才与技术是发展纺织业的基本保障

人才与技术是经济发展不可或缺的重要条件。要想提高纺织业的生产效率与经济效益,以较少的投入获得较大的产出,必须倚

<sup>①</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),第226页。

<sup>②</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),第280页。

<sup>③</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),第289页。

<sup>④</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),第322页。

重于人才与技术。和平环境是人才与技术滋生的土壤,在战火纷飞的动荡背景下,两淮根据地人才与技术相对缺乏。为突破这一制约纺织业发展的瓶颈,边区政府结合实际情况,做出了如下的制度变革与安排:

(一) 制定奖励措施。没有良好的激励机制,纺织业生产就会缺乏前进的动力。为激发民众的劳动潜能与创造性,使有技术、有能力的人才脱颖而出,边区政府制定了一系列奖励办法。1943年12月,淮北抗日根据地制定“纺织事业奖励办法”,主要是根据纺织人员在生产和传授技术方面的贡献,给予程度不等的奖励:1. 每天平均纺纱4两以上者,每月奖励棉花半斤。2. 凡是传授纺纱技术者,每教会1人,奖励棉花4两。3. 用土纱,用手传梭织布机,每天每机织布1个(匹)以上者,每月奖励棉花1斤。4. 用土纱,用拉梭织布机,每天每机织布4丈以上者,每月奖励棉花1斤。5. 凡是传授织布技术者,每教会1人,奖励棉花3斤。<sup>①</sup>除了物质奖励外,对于成绩特别突出者,授予“纺纱英雄”或“织布英雄”的称号,并颁发奖状、登报表扬。对于外来技术人员,边区政府也一视同仁,制定了与本地人员一致的奖励标准:凡教会1人纺纱者,奖励粮食2斤;凡教会1人织布者,奖励棉花4斤;凡在3星期内,将小组里每家都教会1人纺织者,除登报表扬外,并加倍奖励。<sup>②</sup>激励机制的贯彻实施,极大地启发了群众的潜在智慧,一些纺织工具的发明不断涌现。以淮南根据地为例,其中来安水口乡的赵有刘发明了40根头的纺纱机,盱眙的胡逸民发明了脚踏纺纱机,天长的

<sup>①</sup> 《安徽革命根据地财经史料选》(二),安徽人民出版社1983年版,第173~174页。

<sup>②</sup> 豫皖苏鲁边区党史办公室、安徽省档案馆编:《淮北抗日根据地史料选辑》第5辑,1985年,第111页。

叶宝璋发明了桌上纺纱机等。<sup>①</sup> 纺织技术的运用与纺织工具的发明,提高了纺织品的产量,一定程度上缓解了根据地棉织品严重不足的紧张局面。

(二) 改革分配制度。“干多干少一个样”,“干好干坏一个样”,原有的分配形式抑制了职工生产积极性与技术水平的提高,造成了人力资源的巨大浪费。改革工资、利润等分配制度,将劳动投入与劳动收益联系起来,是两淮边区政府推动纺织业发展的一大举措。1944年3月,淮南根据地的半塔合作社实施新的分配制度。这一新型分配制度打破了平均分配,较好地体现了“按劳分配”、“多劳多得”的原则。如规定:“抽出4%的净利给职工分红,超过任务的还加倍奖励。”<sup>②</sup>分配制度的改革,使群众的工作热情大大释放出来,产量有了显著增加。其中侯坤伦小组每个月“超过任务18斤(规定每月80斤),得奖360元,同时分红利60元,过去每月只出60斤布,现在织96斤,多得800元工资,胡智宝、唐一纯、王世立三个小组同样得到奖励和分红”。<sup>③</sup>“技术入股”与“按股分红”,是该分配制度的另一显著特点。如规定:“初来的学徒算1股,以后能打纱头小围子,能完成一定任务了,算2股,能织布就算3股,织2个墨子(1个墨子相当于1丈多布)的算4股,能织2个半墨子算5股,3个墨子算6股,织3个半墨子算7股,织4个墨子算8股。”<sup>④</sup>工人、学徒生产的产品,每日记账,月底结算。这种按照资本有机构成实行的分配制度,将个人的技术与收益直接挂钩,有效化解了“技术高的不肯下劲干,技术低的也不求进步”的现象,

<sup>①</sup> 安徽省人民政府税务局、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地工商税收史料选》上册,安徽人民出版社1984年版,第126页。

<sup>②</sup> 《安徽革命根据地财经史料选》(一),安徽人民出版社1983年版,第366页。

<sup>③</sup> 《安徽革命根据地财经史料选》(一),第366页。

<sup>④</sup> 《安徽革命根据地财经史料选》(一),第367页。

既保护了职工的合法利益，也调动了职工的生产积极性。

(三) 推广纺织技术。两淮根据地的原有纺织业基础十分薄弱。为适应军民穿衣用布的迫切需求，边区政府采取种种措施，多方动员社会各界力量学习、推广纺织技术。淮北边区政府要求各级学校将劳动课改为纺织课，女生必须一律参加纺纱织布。通过一段时间的实践，成效较为显著。如在泗南实验学校，“大家不仅学会自打车、自纺、自织，并发明了三头纺纱机”。<sup>①</sup> 开办纺织技术培训班，培养技术骨干，也是普及和推广纺织技术的重要途径。淮北根据地即在各县开办妇女干部培训班，期限为 10 至 15 天，课程“三分政治，七分技术”。培训结业后，她们带着棉花、纺车回到本村，再教授本地妇女学习纺织技术。<sup>②</sup> 淮南根据地的旧铺区以乡为单位，组织培训班。每乡选一个中心村，由技术人员传授纺织技术，然后各村再向这个中心村学习。<sup>③</sup> 据不完全统计，到 1944 年 5 月，淮北根据地的泗南、泗五灵凤、盱眙嘉、洪泽、泗阳、淮宝六县，共培训干部 1289 人，组织小组 1241 个。<sup>④</sup> 此外，两淮边区政府还注重利用外来人员的纺织技术。当时，山东、河南等地有不少灾民因不堪苛税重赋而逃到两淮根据地。这些群众中有很多来自产棉区，大多数能够纺纱织布，有的技术还十分娴熟。为了发挥他们的技术专长，淮北边区政府不仅请他们向本地群众传授技术，同时提供纺车和资金，鼓励他们自纺自织。在淮南根据地的盱眙、嘉山等地，也招请外地技术工人，“一面自己织布，一面教本地工人织布”。<sup>⑤</sup>

<sup>①</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编：《安徽革命根据地财经史料选》(二)，第 241 页。

<sup>②</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编：《安徽革命根据地财经史料选》(二)，第 241 页。

<sup>③</sup> 《解放日报》，1944 年 2 月 1 日。

<sup>④</sup> 《淮北抗日根据地史料选辑》第 5 辑，1985 年，第 190 页。

<sup>⑤</sup> 《解放日报》，1944 年 4 月 30 日。

### 三 产、供、销一体化服务是发展纺织业的根本途径

纺织业生产,涉及原料供给、产品生产与产品销售三个环节。在战乱频仍的特定环境下,受到种种因素的制约,两淮根据地的纺织业发展并非一帆风顺。为消除产、供、销各个环节中的发展障碍,全力支持纺织业发展,两淮边区政府确定了产、供、销一体化服务的发展理念与发展思路。

(一) 关于棉花供应问题。纺织业愈是发展,对棉花的需求量就愈大。随着棉纺业的发展,两淮根据地的棉花供不应求,以致棉价大幅上扬,涨幅甚至大大超过土纱、土布。淮北根据地的半城和青阳两地较为典型,兹列表如下:

1944年1月至6月棉花、纱、布价格变动表

单位: 元

时 间	价 格		青 阳
	半 城	土 纱 价	
1月 10 日	200	30	90
1月 20 日	220	28	95
1月 31 日	220	28	100
2月 10 日	250	35	160
2月 20 日	280	48	168
2月 21 日	280	50	180
2月 23 日	280	50	190
2月 26 日	340	43	200
2月 28 日	340	38	200

时 间 价 格	半 城	青 阳	
	土纱价	土布价	棉花
3月2日	360	43	220
3月4日	360	38	220
3月7日	360	36	210
3月9日	400	36	210
3月12日	420	34	210
3月17日	420	34	210
3月24日	360	32	210
4月18日	—	32	210
5月22日	—	36	180
6月2日	—	39	180

注:(1) 土纱、棉花以斤为单位。(2) 土布以尺为单位。

资料来源:《安徽革命根据地财经史料选》(二),安徽人民出版社1983年版,第256页。

由上表可见,棉花、土纱及土布的价格时有起伏,但总体趋势是不断上涨的。其中棉花的价格上涨最快,1月份每斤为90元,6月份升至180元,涨幅为200%,3月份一度升至最高,达到220元。而在同期,土纱价格每斤上涨70%,土布每尺仅上涨26%。棉花价格的涨幅远远超过土纱、土布,出现“棉贵布贱”的现象。纺纱织布生产成本的不断增加,使利润率下降,甚至造成无利或亏本,民众纺纱织布的积极性受到极大挫伤。

为解决棉源问题,挽救纺织业的发展,两淮边区政府采取了如下措施:

1. 扩大植棉面积。边区政府要求各县制订植棉计划,动员

民众广泛植棉。淮北根据地要求农户植棉面积达到全地亩的3%，土质适宜的可种5%。<sup>①</sup>淮南根据地的安乐、殿发等地规定的植棉亩数更高，要求达到10%。<sup>②</sup>两淮边区政府为鼓励农户植棉，制定了相应的奖惩办法：如植棉收益低于种粮，其差额部分由政府补偿；如收益大于种粮，则归农户所有；如棉田种植其它作物，须加倍缴纳公粮。淮北甚至还规定：“凡纯粹植棉之地亩，不征公粮公草。”<sup>③</sup>2. 推广植棉技术。淮北根据地向来植棉较少，且不讲求方法技术，产量极低，亩产一般只有一二十斤，而在萧县、砀山、宿县东部一带的产棉区，亩产高达300斤。即便是新棉区，如果种植得法，亩产也能达到100多斤。<sup>④</sup>为提高棉花产量，边区政府请技术人员，到乡村指导农户科学植棉，并编印植棉技术的小册子，散发给农户。3. 收购外地棉花。为弥补本地棉花的供给不足，淮北边区贸易局多次组织人员到外地各产棉区，大量收购棉花。如淮泗贸易局经常到盐阜区去购买；淮宝贸易局到淮南路东去购买；盱凤嘉贸易局到淮南路西去购买；还有的到苏中等地购买。此外，边区政府还发动商人参与贩运，规定每进口1斤棉花，发给奖金5元。<sup>⑤</sup>

(二) 关于纺织生产问题。纺织生产是纺织业发展的中心环节。两淮边区政府对此十分重视，并积极予以帮助。第一，广泛动员与支持各方纺纱织布。淮南边区政府从自身做起，要求所有机关和部队的公职人员领车纺纱，规定：“领车后半个月为学习时间，学会后每天规定一定时间纺纱，把全单位纺纱的人组成一个或二

<sup>①</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编：《安徽革命根据地财经史料选》(二)，第275页。

<sup>②</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编：《安徽革命根据地财经史料选》(一)，第329页。

<sup>③</sup> 《安徽革命根据地财经史料选》(二)，第319页。

<sup>④</sup> 《淮北抗日根据地史料选辑》第5辑，1985年，第112页。

<sup>⑤</sup> 《淮北抗日根据地史料选辑》第5辑，1985年，第196页。

个组,选出组长领导,实行督促检查。”<sup>①</sup>为推动农户参与纺纱,有的地区作了强制性要求,每10个农户必须保证有6户纺纱。<sup>②</sup>对于一些特别纺户,采取记折制度,月终结账,纺织超过3斤,给以物质奖励。<sup>③</sup>为解决纺织生产中的资金匮乏问题,淮北边区政府还多次要求地方银行提供贷款。据统计,截至1944年12月底,该地方银行先后投入资金达3147万多元。<sup>④</sup>第二,大力发展纺织工具。边区政府通过多种途径解决生产工具不足的问题:鼓励农户自制纺车,并提供贷款帮助;支持合作组织制作纺车,如淮北半城合作社用桑木、榆木打了34辆最合用的纺纱车,每辆作价仅百元,贷给社员。<sup>⑤</sup>同时,还注重纺织工具的改良。如淮南边区政府贷款支持马坝区民众纺织厂,进行纺车改良的研究。<sup>⑥</sup>在淮北根据地成效更为显著,如在淮泗一带,一度提倡33个头的纺纱机,这种纺纱机需要3人操作,且须用洋纱作经线,不适宜大规模推广。后来,政府与技术人员在综合各地纺车优点的基础上,制作了单人手摇机。该车不仅操作方法简便,而且经纬土纱皆能使用。<sup>⑦</sup>自1943年12月至1944年1月,仅一个月时间淮北根据地即发展纺车7450辆。<sup>⑧</sup>据不完全统计,截至1944年5月,整个淮北边区共发展纺车38099辆,织布机750架<sup>⑨</sup>,基本解决了根据地内纺织工具的供给问题。

<sup>①</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(一),第362页。

<sup>②</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(一),第329页。

<sup>③</sup> 《解放日报》,1944年4月30日。

<sup>④</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),第280页。

<sup>⑤</sup> 《解放日报》,1944年3月10日。

<sup>⑥</sup> 《解放日报》,1944年2月1日。

<sup>⑦</sup> 《淮北抗日根据地史料选辑》第5辑,1985年,第108页。

<sup>⑧</sup> 《淮北抗日根据地史料选辑》第5辑,1985年,第183页。

<sup>⑨</sup> 《淮北抗日根据地史料选辑》第5辑,1985年,第188~189页。

(三) 关于纺织品的销售问题。产品销售渠道的畅通是保证纺织业良性发展的重要一环。根据地纺织品的销售途径主要有两条:一部分产品直接供给机关与部队,这自然不存在销售问题;另有相当大部分产品则通过市场进行交易,这就受多方因素的制约。

抗战时期物价波动较大,淮北根据地的青阳、半城等地纱价涨幅一度超过了布价,这在前文已有述及。另一方面,质优价廉的外来布大量涌入,冲击着土布市场。技术落后、生产成本较大的土布,在与外来布的竞争中处于明显劣势。许多织户因织布亏本而被迫停工歇业,根据地纺织业发展面临进退维谷的困境。这可从下表青阳、半城两地的土布生产成本与价格变动中,窥见一斑。

1944年3月青阳、半城两地土布成本与价格变动表:

单位: 元

时间	三斤土纱的 价格	两个人的工 资	一匹土布的 价格	赢 (+) 亏 ( - )
3月2日	1080	100	1548	+ 368
3月4日	1080	100	1368	+ 188
3月7日	1080	100	1296	+ 116
3月9日	1200	100	1296	- 4
3月12日	1260	100	1224	- 136
3月17日	1260	100	1224	- 136
3月24日	1080	100	1152	- 28

注:(1)价格一律以法币为单位。(2)每匹土布约需纱3斤,人工2个。

资料来源:《安徽革命根据地财经史料选》(二),安徽人民出版社,1983年,第257页。

由上表可知,生产成本居高不下,土布价格持续下降,是织布利润降低、甚至亏本的主要原因。为提高本地布的市场竞争力,保证纺织户有利可图,淮北边区政府加强了对市场管理与控制,如限制洋纱、洋布进口,收购已流入市场的洋纱、洋布;组织合作社,推销本地产的土纱、土布等。此外,边区政府还特别要求淮北地方银行出面予以支持,高价收购棉纱,然后再以所购棉纱交换织布户生产的土布,兑换比例是每4斤棉纱换一匹土布(即3斤)。按当时价格计算,银行每兑换一匹土布,要赔500元。“银行共收了6000匹土布,共赔了300万元(还有其他的损失未计)”。<sup>①</sup>在土布与外来布的市场博弈中,边区政府与银行主动承担了风险和成本,最大限度地维护了纺织户的利益。

总之,在特定的战争环境下,为克服纺织业面临的困难,实现纺织品的自给自足,两淮边区政府实行了一系列制度变革及其安排。在制度变革中,边区政府发挥了主导作用,既有从相关政策法规的层面予以推动,也有切实具体的帮助和扶持。通过广泛动员,群众成为了运动的主体。这种主导与主体的互动,使制度变革的绩效十分显著,不仅为根据地的存在和发展夯实经济基础与社会基础,而且对抗战的胜利产生了重大影响。

(作者朱正业,安徽大学历史系副教授;  
杨立红,安徽中医学院社科部讲师)  
(责任编辑:李仲明)

<sup>①</sup> 安徽省财政厅、安徽省档案馆编:《安徽革命根据地财经史料选》(二),第259页。