

# 陈诚与湖北抗战

于丽 田子渝

---

**内容提要** 陈诚是抗日战争时期的爱国高级将领,在湖北抗战中发挥了十分重要的作用。早在1935年他就开始负责修建武汉要塞,以作国防中心。在武汉抗战时期,他是武汉会战的江南战场的最高指挥官,取得了万家岭大捷。作为国民政府军事委员会政治部部长、湖北省政府主席,他与共产党密切合作,发动民众进行投入保卫大武汉的爱国行动中,成功地组织武汉工厂西迁,为完成抗战奠定了物质基础。在鄂西抗战时期,他肩负保卫中国临时首都重庆西大门的重任,组织了荆宜战役,取得了歼敌26万人的鄂西战役的胜利。他发动的新湖北运动成为鄂西现代化的起点,并为他后来的政治生涯提供了经验。

**关键词** 陈诚 湖北抗战

---

湖北抗战在抗日战争中,占有十分重要的位置,一度成为全国抗战的中心地。名重显赫的陈诚在此期间担任武汉卫戍总司令、国民政府军事委员会政治部部长、第九战区司令长官、三青团书记长、湖北省政府主席、第六战区司令长官等重要职务,在荆楚大地上奋力御侮,曾被周恩来赞扬为一个“爱国的人”。

---

宋瑞珂:《回忆陈诚》,《湖北文史资料》1990年第2辑。

## 一 建筑武汉要塞

1935年,面对国难日亟,寇进不已,国民政府开始作一些抗战的防御筹划,拟定了国防作战计划。根据敌强我弱的态势,国民政府提出分区节节防御的战略,将全国分成三道防御区域,湖北区为第三线(预备区),拟建设武汉要塞。为此国民政府于3月1日,在武昌成立军事委员会委员长行营陆军整理处,由陈诚任处长。次月武昌行营特设武汉城防整理委员会,具体负责将武汉要塞“构筑永久工事,以期确保武汉之资源及国防要点”。11月武昌行营撤消,城防整理委员会(后改称委员长行轅“城防组”“武汉城防工程处”)隶属陆军整理处,陈诚以行营参谋长兼任主任委员,负责该项工程。

陈诚上任后,首先主持制定了武汉要塞工程计划。计划根据现代战争的要求,将武汉要塞作为中国军队纵深防御体系中的极其重要一环,在武汉及其周边地区逐次建立起现代防御工事。其最初方案:以武汉为中心,东起白浒山,东南经九峰山,南经花山、八分山(均在纸坊附近),西南经金刚山、天官山、大军山及黄陵矶附近之朱山,西经蔡甸附近之马鞍山、大黄山,西北经吴家山、丰荷山,北经横店附近之吴家陡山,东北经阳逻附近之半边山、查家山等处,编成一个环形要塞(本防御线),圆周约100公里,核心半径平均15公里。围绕这个本防御线前后,选择于战术上有重要价值之地点,建立若干个工事,以便形成阻止堡或支撑堡。一当战事发生时,再视日军主攻方面,将防御线内之支撑堡连成一线,以抵御日军的进攻。

---

《陈诚私人回忆资料 第七节(二)整理武汉城防》,中国第二历史档案馆藏。

“行辕城防组”设立后，陈诚进一步对武汉要塞方案作了调整和修改，其目的有三个：对汉口潜在势力，预作歼灭之准备；对武汉下游侵入之敌舰，则巩固江防，以歼灭之；对将来之武汉会战，使中国军队得依武汉要塞为轴，在武汉附近歼灭敌军。为此建立以钢筋水泥构筑的永久工事，分江防和陆防两个防御体系。江防工事：在田家镇、半壁山、阳逻、白浒山、青山、金口、大军山、城陵矶、宜昌等9处，共建立起野战掩体36个、观测所12个、重机枪掩体47个等工事。陆防工事：在葛店至新桥、豹子海、五界里、纸坊、横店、汉阳龟山、信阳等7处，共建立重机枪掩体24个等工事。此外围绕防御工事，修建了武汉城内和出口处的公路，加强和改善了武汉的通讯等与军事有关的基础设施。由于汉口有日租界，驻扎着日本海陆军，因此武汉城防计划还专门设计“汉口特殊军事设备”，即“城防作战计划”：“第一期对汉口租界作战，为期速战速决，以免糜乱计、及牵制我兵力计，对敌租界四周预先构筑围攻工事，并准备巷战材料等是也。又为不使敌察觉，特假构筑交通指挥台、碉堡等名义，秘密进行。共计完成指挥台9座，碉堡4座。”

1936年两广事变后，9月25日蒋介石委任陈诚为广州行营参谋长。9月30日，陈诚上书蒋介石，请“迅速为根本部署以图挽救危亡”，全面阐述抗日方略。他指出：“今欧局内多纠纷，英法列强，勾心斗角，了无宁日，美人温饱侈靡，富而不愿战，俄牵于德，动辄掣肘，故下国际，正日本飞跃东亚，纵横无碍之时，而为我国存亡，千钧一发之秋也。”就中日问题论，前途终不免一战，本无疑义，所争者不过如何求得时间上之余裕而已。敌我实力悬殊，我“物质利器，百不如人，果中国收境内防御之实效，除非真切做到因地之利，与固结人心两点，以为背城借一外，别无可以策胜者在”。我国东北

已沦陷,西北又“常有鞭长莫及之感。形势所趋,东北西北,形成瓯脱。其汉族之所有,冀鲁晋陕,殆为畛界,长江一带,实为我中枢,西南各省,乃我堂奥”,因此“应即积极建设两湖,作为国防根本之中心”。为此他坚辞广州行营参谋长的职务,请求“专其心志”整顿部队,从事国防工程,“庶几他日大难来临,容有晋阳可守之城,即墨复兴之地也”。然而事与愿违,他奉命“东南西北,四处飞奔”,无法顾及,加上投入的经费仅91万元,武汉要塞工程进展缓慢。

1938年1月11日,陈诚出任武汉卫戍总司令,于26日专门召集各军师长参谋长、工兵人员及德国顾问会议,再议武汉国防工程。会上他指出大战已迫在眉睫,必须以临战的姿态,统一规划,构筑国防工事。1月29日蒋介石致电陈诚:“武汉附近全部阵地之设计、配备,与防御工事计划,及其工事完成日期,希用图示详报。”不久蒋又命令陈诚武汉附近阵地野战工事,应照新式野战筑城构筑,限期完成,以资各部队官长参观摹仿为要。虽然时间紧迫,陈诚还是尽最大的努力,终于在原有要塞工程的基础上,建成了以武汉三镇为中心的,半径百余公里的防御网络。在网络中,修建了许多“永久工事”(碉堡群、掩体),四通八达的交通壕将它们联成一个有机的整体;同时对于桥梁、码头、道路、船舶、车辆等均作了统一部署。虽然由于经费、技术、时间等因素,影响了工程的规模和质量,但它在随即展开的武汉会战中于江防和防空方面还是发挥了较大的作用。

---

余传韬:《任贤以救亡 相地而择守(一)——两广和平解决 陈辞修先生对国事的建议》,未刊稿,余传韬先生提供。

《蒋介石致陈诚电文》,1938年1月29日,秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第二编作战经过(二),台北1981年版,第294页。

《蒋介石致陈诚电文》,1938年2月4日,秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第二编作战经过(二),第294页。

## 二 保卫大武汉

1937年11月中旬南京国民政府决定西迁，武汉便成为中国抗战的中心，直到1938年10月25日，国民政府主动撤离武汉，为武汉抗战时期。这一时期，陈诚除肩负重要的军职外，还担任湖北省政府行政首脑，在武汉抗战中发挥了举足轻重的作用。

(一) 推动以国共合作为基础的全民抗战。武汉抗战是第二次国共合作的典范，陈诚作了一些推动国共两党合作，促进全民族抗战的工作。七七事变后，国共谈判将南方红军游击队改编为新四军。此方案得到陈诚的支持，蒋介石曾提名陈诚担任新四军的军长，被中共拒绝。陈诚推荐叶挺出任军长，获得蒋介石的任命，也得到中共的同意。叶挺在组建新四军时，许多具体的问题通过陈诚得到解决，如新四军项英副军长、张云逸参谋长等高级军官的任命；在湖北的高敬亭部在建制上编归新四军等。中共对陈诚也是信任的，如中共中央代表团在与何应钦的一次谈判时，提出新四军由陈诚指挥，集中地点亦由陈决定的建议。

1938年初，国民政府改组军事委员会，设立政治部，陈诚出任部长，负责全国抗战政治训练、群众团体和舆论宣传及政治情报等方面的工作。蒋介石和陈诚一再坚持邀请周恩来担任政治部副部长，因此政治部又是国民政府有中共人士参加的唯一行政部门，成为国共合作的一个机构。政治部下设秘书处、总务厅、第一厅、第二厅、第三厅。

第三厅掌理部队及民众宣传，由周恩来负责。陈诚对第三厅的

---

《陈绍禹、周恩来等关于何应钦已核定新四军编制致毛泽东电》，1938年1月8日，  
《抗战初期中共中央长江局》，湖北人民出版社1991年版，第134页。

工作一般是合作和支持的,厅长郭沫若便是由蒋介石和陈诚提名的。郭沫若提出上任三项条件(工作计划由我们提出,在抗战第一的原则下,应该不受限制;人事问题应有相对的自由;事业费要确定,预算由我们提出),陈诚爽快地答应。这样第三厅得以集中了阳翰笙、田汉、胡愈之、洪深、徐悲鸿、杜国庠、赵丹、冼星海、冯乃超等中共党员和进步文化人士,一时武汉文人荟萃,群星灿烂。

在陈诚的掌管和周恩来与第三厅的推动下,武汉出现了前所未有的抗战宣传狂飙,极大地推动抗日救亡运动。据不完全统计,新闻报纸、刊物由原来的30余家迅速达到200余家,出版部门新增加了40余家(原有100余家),书刊发行量超过战前的全国总量,使武汉成为全国抗战的文化中心。各种爱国文化团体和机构如雨后春笋破土而出,仅第三厅直属的文化团体就有4个抗敌宣传队、10个抗敌演剧队、1个孩子剧团、1个漫画宣传队、1个电影制片厂、5个电影放映队。救亡浪潮迭起,如第二期抗战扩大宣传周、七七献金运动、战时节约运动周、三十万封慰问信运动等,使武汉地区出现了绝无仅有的繁荣文化景观,将抗日文化活动推向了前所未有的高潮。

陈诚在戎马倥偬之际,经常抽暇出席各种会议、集会,鼓动宣传中日战争是持久战,因此必须发动全民族抗战,进行政治、军事、经济、文化等全方位的立体战争。他强调政治重于军事,中华民族进行的是为民族国家独立的战争,只有动员全国人力、物力才能最终战胜敌人。“今日对日抗战,我们却非争一时一地之得失,而是争最后的胜利,而且我们不仅只是为战胜敌人,并且要达到抗日建国的目的……军委会政治部自成立以来,即以此目标为工作迈进之方向,政治部除了整顿军队政训、国民军(政)训与对内对外宣传工

作以外,还要努力于改善政治,转移风气,服务社会等事项”。4月7日,在抗战扩大宣传周开幕礼,他首先发言:“此次宣传周目的,一方面要鼓励前方将士再接再厉,一方面要振奋后方民众同仇敌忾,俾坚强国人长期抗战之意志。”在七七献金热潮中,他带领省政府重要职员到武昌司门口献金台,亲自将1万元的兑条投入箱内。他领导的政治部和武汉卫戍司令部分别捐款1万元。同时他撰文指出当前抗战的中心任务是保卫大武汉,武汉成为中国当前抗战中的最重要的据点,是我们雪耻复仇的根据地,是中华民族复兴的基石,因此我们“应当进行普遍的宣传,使民众了解当前的任务,加强抗战的决心”。8月初,在发动武汉战时节约运动宣传周时,他号召全体国民有钱出钱,有力出力,“无钱者应设法节省财力,无力薄弱者应设法增加体力智力,以贡献国家”。在九一八事变七周年之际,他发表了重要文章,指出为了获得持久消耗战的目的,保卫武汉是全国军民的共同责任,“在今天不论是男的、女的、老的、少的,凡是中国人,都应当负起保卫武汉的责任,只有人人负起这个重大的责任,我们才能取得绝对的胜利!”

(二) 指挥江南战场。南京失陷后,中日双方将武汉确定为主战场。陈诚根据战争的发展态势,向最高统帅提出了武汉作战计划,其要点:即利用武汉居中的地理位置,将日军引入我国腹地,消耗其主力兵力,以实现持久抗战。中国军队必须在外线作战,主力应转移于武汉外围,以求夹击敌军而聚歼之。开辟以长江为依托的

---

《政治部陈部长昨在武昌中山先生逝世纪念会讲话》,《新华日报》1938年3月13日,第2版。

《扩大宣传周第一天为文字宣传日》,《扫荡报》1938年4月8日,第5版。

陈诚:《以全力保卫大武汉》,《新华日报》1938年7月7日,第5版。

《武汉战时节约运动宣传周》,《武汉日报》1938年8月4日。

陈诚:《冲破最后的难关》,《新华日报》1938年9月18日,第3版。

南战场,应以一部兵力配置在沿江各要地及南浔铁路线,以主力控制德安、瑞昌以西及南昌附近,侧击深入之敌。此作战方针得到蒋介石和军事委员会的同意,军委会将武汉会战分为两个战场,江北战场由第五战区李宗仁司令长官负责,其作战区域为大别山南北两翼及长江北岸;江南战场由第九战区负责,陈诚为司令长官,其作战区域为武汉及长江以南地区。

6月12日日军进攻安庆,以此揭开了武汉会战的序幕。6月14日陈诚临危受命,立即组建第九战区,集中第一、第二兵团等共26个军58个师以上的主力部队。他规定第九战区“以持久战与消耗战之目的,以幕阜山、九宫山为根据地,与永修、武宁、通山、咸宁构成坚固据点,以积极行动,策应武汉核心之作战,待主力补充整理就绪,即协同第五战区转移攻势,包围敌于武汉湖沼地带而歼灭之”。据此下达了作战部署:第一兵团薛岳部负责南昌—鄱阳湖星子一线,第二兵团张发奎部负责沿长江的防务,以阻止日本华中派遣军西上及登陆,将主力部署在瑞昌、德安及南昌附近,以侧击侵略者。另以8个师负责武汉的防务。

是时江南战场形势十分严峻。6月中下旬,继安徽潜山中国军队被迫放弃后,九江以西重要要塞马当、黄山、香山先后失守。7月26日,日军波田支队、第一六师团在海空军的支援下占领九江。陈诚断定日军“当以舰队溯江西犯,其陆军则以主力向瑞昌,趋武昌,以有力之一部,最少当在一师团以上经德安趋南昌”,以对武汉取包围之势。为此陈诚督师鄂东南、瑞昌、南昌等地,组织了沿

陈诚:《抗日战争中的武汉战役》(1938年6月12日-10月25日),见《纪念武汉抗战暨中山舰遇难60周年国际学术讨论会论文集》,湖北人民出版社1999年版。

《武汉会战第九战区作战计划》,《抗日战争正面战场》上,江苏古籍出版社1987年版,第650页。

《陈诚致蒋介石电》,1938年7月25日,中国第二历史档案馆藏。



### 江、鄂赣边的作战。

8月10日日军在瑞昌东北沿江强行登陆,开始了新的攻势。中日军队在沿江和南洵路进行了一个多月的惨烈厮杀。9月下旬,日军主力第一一、第一一六师团钻入德安西南万家岭,成为孤军。陈诚立即捕捉战机,命令第一兵团薛岳部利用有利地形聚歼来犯之敌。薛岳迅速调集第四、第七十四、第三十二等军,将日军第一一六师团、第一一师团共4个联队包围在万家岭。战斗激烈之际,陈诚赶赴前线指挥。从10月8日到10日拂晓,激战两夜三天,日军“尽遭格毙,陈尸满谷,弃械遍野”。万家岭之战歼敌近万人,是武汉会战中取得的一次空前胜利,也是正面战场继台儿庄大捷后的又一个振奋人心的捷报,极大地鼓舞了中国军民的抗战决心和意志。

(三) 主持省府和工厂西迁。1938年6月14日,正当武汉保卫战拉开序幕之际,蒋介石为了适应武汉会战的需要,任命陈诚兼湖北省政府主席,以便统一指挥湖北的政治军事。陈上任后,立即剔除敝政,改进政务,确立健全的战时体制,“使本省在整个抗战建国大业之下,得成为坚强有力之一环”。作为战时体制,省政府工作的头等大事就是支援武汉会战。

武汉会战的目的并非与日军决战,而是将侵略军引入我国腹地进行消耗战。因此在进行会战时,国民政府就有计划地做西迁的准备。7月6日,省政府即派出工作人员赴鄂西做迁移准备。7月14日陈诚密令各厅、处派员赴宜昌筹设办公地点。27日省政府委员会第303次会议决定,由秘书处负责,各厅、处自8月1日开始迁往宜昌,限于10日完成。30日省府设置运输事务委员会,以统

《陈诚致蒋介石电》,1938年10月10日,《抗日战争正面战场》上,第760页。

《鄂主席陈诚通令全省改进政务》,《新华日报》1938年7月2日,第2版。

筹西迁运输事宜。8月初武汉三镇成立了人口疏散会。8月20日,省府各机构在宜昌开始办公。10月27日,省政府第306次会议决定将省政府移驻恩施。

与此同时陈诚领导省政府组织省内国营、私营企业迁往大后方。1938年3月国民政府行政院将工矿调整委员会改称工矿调整处,隶属经济部,负责湖北境内的工矿企业西迁。湖北省建设厅组建了厂矿迁建机构,负责省属国营企业的搬迁;民营企业组织了迁鄂工厂联合会和迁川工厂联合会。随后武汉开始了历史上最大的工矿企业的内迁,到日军占领武汉前,省营西迁工厂有汉阳铁厂、汉阳兵工厂、官布局、官纱局、白沙洲造纸厂,以及民营裕华纱厂等共150个单位,加上外迁武汉的工厂,共有452个。这次“中国实业界的敦刻尔克”的大迁移,是抗日战争中中国现代经济内迁运动中规模最大,效果最好的一次经济战略行动,在后方建立起战时工业基地,为中国坚持抗战提供了可靠的物质保证。

### 三 坚持鄂西抗战

1940年6月,宜昌重镇被日军攻占,四川沿江西大门洞开,重庆震动。国民政府最高当局为了防卫陪都,重新恢复第六战区,蒋介石宣称“军事第一”、“第六战区第一”,特任命陈诚为该战区司

---

参见《工商经济史料丛刊》第2辑,文史资料出版社1983年版,第131页。

徐扬等:《陈诚评传》,台北群伦出版社,第128页。另据谈瀛《回忆在恩施时的陈诚》称,“六战区第一”的口号是陈诚加上去的,见《湖北文史资料》1990年第2辑,第177页。

令长官，9月他复兼任湖北省政府主席。此次他担任这两个职务大约有三年的时间，主要贡献在于：

(一) 组织荆宜战役、鄂西战役。第六战区长官司令部设在恩施，作战地区为鄂西、湘西、鄂南、川东，“以拱卫首都自负”，下辖第二十集团军、第二十六集团军和长江上游江防军等，共11个军30多个师。陈诚于1941年9月，为策应第二次长沙会战，发动了荆宜攻势。第六战区的军队一部由沙市、潜江及荆门、钟祥间南北夹击日军，其主力则向宜昌攻击，一度突入宜昌城内。该战役一月有余，歼敌3000余人，破坏襄河及汉宜、京钟等交通线，阻敌西犯，策应友军，迫使侵湘日军退回到进攻地，使鄂西战局暂时趋于平静。

1943年4月下旬侵华日军第十一军集结了第十三、三十九、四十等6个师团、2个旅团，共10万大军，在200余架飞机的支援下，发动了鄂西战役。日军的西犯的主要企图就是攻克陪都的西大门，进而威逼重庆，“第一步攻下陪都门户之石牌要塞，以穿入我之心脏。达其解决中国事件之阴谋，巩固太平洋外壁；并利用我国人力、物质，以与英美周旋”。5月5日，日军分路进攻，其主力部队第三师团等由华容、藕池口从左路进攻，8日攻占南县、安乡；右路

---

1938年6月国民政府任命陈诚兼任湖北省政府主席，因他的工作重点是军事，因此省府的工作由民政厅长严重(字立三)主持。1939年2月，因陈诚在重庆，严重代理省政府主席。

1943年2月陈诚离开恩施，出任远征军司令长官，5月17日返回恩施，指挥鄂西战役。在此前后第六战区司令长官由孙连仲代行，省政府主席由民政厅长朱怀冰代理。

《陈诚私人回忆资料 第十六节 第六战区司令长官时期》，中国第二历史档案馆藏。

《第六战区司令长官陈诚呈作战情形电》，1943年6月15日，《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第二编作战经过(三)，第596页。

日军进攻三星湖、红庙一线，沿洞庭湖转进。13日日军第十三师团由枝江、洋溪间强渡长江进犯，守军第八十七军主动西移，日军占领公安。

鄂西告急。时陈诚在云南担任中国远征军司令长官，奉命由滇飞渝，于5月17日赶回恩施指挥。此前，他急电孙连仲，命令死守江防，如果秭归、巴东失守，将动摇国本。此时澧县以北之敌向西北方向移动，宜昌西岸及老背之敌逐渐增加，兵锋指向石牌要塞江防。石牌要塞位于长江三峡之西陵峡右岸，水路离宜昌城30公里，宜昌失守后，它就成为拱卫重庆的第一道门户。陈诚确定以保卫石牌要塞为轴心的作战方针，派江防军的精锐部队凭险固守，正面部队逐次抵抗，击阻日军；第三十三集团军第七十九、七十四军在石门以北防守；第十集团军沿清江南岸进行持久战；待后续部队到达后，从两翼反攻，将来犯之敌歼灭在石牌三斗坪、资邱、渔洋关、长阳关地区。

5月下旬，6万日军集结清江两岸，准备进攻石牌要塞。陈诚则利用该地区复杂的地势，集中第八十六、十八、七十四、三十二（欠第一四一师）、七十九等军，待日军进入山地后，截断其后方联络线，南北夹击，将敌军歼灭于山岳间。26、27日，日军大举进攻，第三十五军第五师、第十八军第十八师在馒头嘴、桥顶山、石门垭、笔尖峰一线，与日军浴血奋战，“敌每一寸土之展进，必须付与同等血肉之代价”。到28日晚，正面进攻之日军，经中国军队的猛烈还击，攻势顿挫。次日第十集团军从五峰、资邱侧击日军，截断其与后方的联络线，使日军陷于包围之中。

31日，第六战区的部队在中美空军的支援下，展开全面反攻。

---

《鄂西会战经过概要》，《中华民国重要史料初编——对日抗战时期》第二编作战经过（三），第603页。

日军全线动摇，“恐慌万状，狼狈东窜”。日第十三师团一部 3000 余人，被中国军队第十集团军包围于磨市；日第十三师团主力与独立第十七旅团一部，被困于宜都城郊。6 月 6-8 日，中日军队在宜都激战三昼夜，双方伤亡均惨重。8 日中国军队解放宜都。至 6 月中旬，第六战区以伤亡 4 万人的代价，取得了歼敌约 2.6 万人的胜利，收复安乡、宜都、枝江、松滋、公安等地，将日军西犯的企图完全打破，恢复会战前的态势。鄂西会战后，陈诚返回云南指挥远征军，实际上离开了湖北。

(二) 发起新湖北运动。新湖北运动是陈诚在湖北主持省政最富有个性和成果的举措。1941 年 7 月 7 日，在陈诚主持下，省政府公布了《新湖北建设计划大纲》，规定主要任务是“开发资源，增进生产”，以提高全省人民经济生活组织水准；加强训政，推行自治，以提高全省人民政治生活水准；普及教育，提倡学术，以提高全省人民文化生活组织水准。新湖北运动是一个包括全省政治、经济、文化实行三民主义的全面革新。

首先，实行三民主义新经济建设。鄂西的经济十分落后，基本没有现代经济。陈诚十分重视建设现代经济，认为要发展鄂西，坚持抗战，必须大力发展现代经济。他将新湖北的企业分为国营、省营、县营、民营、合营等五种，兴办了兴秭煤矿管理处、恩施煤矿厂、咸丰化工厂、万县机械厂等一批企业。改善了巴(东)石(门坎)、老(河口)白(河)公路，新建了通连川湘两省的咸(丰)来(凤)公路，有力地推动大后方经济交流和支援战争。中央、中国银行在恩施、老

《鄂西会战经过概要》，《中华民国重要史料初编—对日抗战时期》第二编作战经过(三)，第 603 页。

正式撤消陈诚第六战区司令长官、湖北省政府主席职务分别是 1943 年 6 月、1944 年 7 月。

《新湖北建设计划大纲》，《湖北省政府公报》第 432 期，湖北省档案馆藏。

河口设立分行、支行，湖北省银行总行迁往恩施，从而激活了鄂西的现代金融。1942年1月，陈诚具体提出“增进生产”、“征购实物”、“物物交换”、“凭证分配”的战时四大经济政策。

农业在湖北经济中占有主导地位，从事农业的人口占湖北大后方人口的绝大多数。为了“安定人民生活，增加生产”，陈诚在鄂西实行了减租减息。1941年4月他签署了《湖北省减租实施办法》，实行“二五减租”，渐次达到耕者有其田。作为减息，就是规定年息二分，严禁复利和质押。为了促进农业生产，省政府还增加发放农业贷款和贷放春耕种子，扩大耕种面积，改良农作品种，兴修水利等。以上措施减轻了鄂西、鄂北等地区广大贫困农民的经济负担，提高了他们生产积极性，使湖北后方的农业生产有了明显的改善，从而推动鄂西等地的整个经济发展，有利于抗战。陈诚在湖北的减租减息也为他后来主政台湾，推行“三七五”减租提供了最初的经验。

在实行新湖北经济时，陈诚下令开展严厉的禁烟活动。鸦片特税是历届省政府的主要财源，各级政府公开实行鸦片专卖，特别是宜昌、鄂西是鸦片主要集散地，以致鸦片贸易无法断绝。陈诚坐镇鄂西后，下决心禁烟。他指出“鸦片是帝国主义侵略中国的开端，而倭寇现在复以此为灭我民族之最毒辣的手段，今后欲雪耻复仇，必须彻底禁绝”。为此他下令从1941年1月起，“所有种、吸、途（运）、售、藏、庇各犯一经拿获，概行枪决，希望大家尽量宣传，使一般民众了解政府禁烟的决心，并尽全力检举，彻底根绝烟毒”。他雷励

陈诚：《奋斗、创造、前进、建设新湖北》，《前卫月刊》创刊号，1942年1月。

《陈主席对干训团学生所提问题之解答》，1942年3月，LS1-1-940，湖北省档案馆藏。

《陈主席对干训团学生所提问题之解答》，1942年3月，LS1-1-940，湖北省档案馆藏。

风行,大张旗鼓地开展禁烟,仅1941年就处决了271名烟犯。

其次,实现新县制。新县制是新湖北运动的政治建设中心。所谓新县制是国民政府于1939年9月推行的一项县级行政机构改革的举措,为此湖北省政府于1941年10月、1942年2月下达了《修正湖北省县各级组织纲要实施计划》和《修正湖北省县政府组织规程》等文件,陈诚多次亲自加以解释。他指出这个政策是政府加强基层组织,动员民众的有效组织和方法,是用来与日本军阀、贪官污吏、土豪劣绅等反革命斗争的唯一机构,必须具备单纯、健全、灵活三要素。其主要内容:扩大县政府的组织,大县政府为民政、财政、建设、教育、军事、粮政、社会等7科和秘书、会计等2室,小县为6科,或4科2室,编制为大县70人,小县50人不等。革新后的县政府和县长权力得到很大的加强和集中。整顿了区署,设立乡(镇)公所。训练适应新县制机构的人才。陈诚在执行新县制时,要求树立廉洁的政风,铲除贪污、腐败的积弊,并处决了宜昌县长武长青、监利县长黄向荣等一些贪官污吏。

最后,陈诚在《新湖北建设计划大纲》中,确定湖北计划教育为新湖北运动的重要内容之一,是本省教育设施的最高准则。为此,省府专门制定了《湖北省计划教育实施纲领草案》,其教育计划总则为“本省依据三民主义、抗战建国纲领中,中华民国教育宗旨及新湖北建设计划大纲之原则,实施计划教育”,其目的有三:创造三民主义之文化,以造就建设三民主义国家之人才;树立三民主义中心思想,统一青年意志,以巩固国家革命之基础;实行孙中山国民教育计划均等之遗教,实施学生公费制度。总之就是政府切实负起

培育国民责任,使各人均能发挥其才能,以为民族国家服务。

针对抗战的特殊情况,他规定教育分为学前教育、学校教育、社会教育、就业训练。学校教育分为国民教育、中等教育、高等教育。社会教育“重视发扬民族精神,增进国民健康,改良社会习惯,培养生产技能”。就业训练将不能升学的中等学校毕业生,进行就业训练后,“由省政府将统筹分发任用其服务考核生活退恤等”,使他们能够生活下去,并为抗战服务。在以上各项教育中,中等教育是陈诚下力最大,成果也最显著的一个方面。1938年7月在武汉会战日益紧张时,湖北省政府决定将47所全省公私立中等学校,合并为湖北省立联合中等学校,简称“湖北联中”,陈诚担任校长,将各学校分别迁往鄂西、鄂北安全地区。为了使贫寒子弟能够有受教育的机会,他规定所有联中学生一律公费,仅学生制服一项,一年就大约支付160万元。“湖北联中”使近2万青年学生免于日军的蹂躏和接受奴化教育,为国家培养了一批人才。

不必讳言,作为蒋介石的忠臣,陈诚效忠于国民党,始终坚持“一个主义、一个政党、一个领袖”。在政治部认真地执行蒋介石的羈縻政策和包而不办的方针,在武汉抗战时期,曾出现由武汉卫戍司令部解散抗日救亡民族解放先锋队、青年救国团和蚁社等严重破坏抗日民族统一战线的事件;在鄂西主政时,杀害了中共鄂西特委书记何功伟。他在湖北的革新运动并非成功之作,除了战争因素以外,还有许多问题,对此他是有所认识的。新湖北运动的依据是国民党的总政略,而国民党实行的是一党专制的政治体制,因此他

---

陈诚:《计划教育的理论与实施》,1941年8月,载《湖北省计划教育言论选辑》,湖北省档案馆藏。

陈诚:《湖北省计划教育实施纲领草案》,载《湖北省计划教育言论选辑》,湖北省档案馆藏。



的革新运动从本质上讲,是维护这个体制的工具,其效果就必然与他所鼓吹的相差甚远。

在写作中获得江苏省社会科学院孙宅巍研究员在史料上的帮助,特别致以谢意。

(作者:于丽,女,1964年生,湖北大学政治与行政学院讲师;田子渝,男,1946年生,湖北大学政治与行政学院教授)

(责任编辑:李仲明)