

抗战时期陕甘宁边区的盐业

黄正林

内容提要 食盐是陕甘宁边区的特产之一,主要分布在三边分区定边、盐池县的北部。边区在盐业经营中私有制和公有制并存。1940年前边区的盐业生产、运输、销售都是自流的,政府只征少量的税。之后,边区政府专门成立盐务局,对盐业的生产、运输、销售进行管理。边区政府积极开发这一资源优势,使盐业成为边区经济的支柱产业。抗战时期,由于边区政府的有效管理,使盐业在边区经济建设中发挥了重要作用,增加了边区政府的财政收入,打破了国民党顽固派的经济封锁,稳定了边区的金融秩序和平抑了物价;提高了人民生活水平。

关键词 陕甘宁边区 盐业管理 运输 贸易 经济发展

西北盐池、定边、绥德等地历史上就是有名的产盐区,抗日战争时期,这里成为陕甘宁抗日根据地的主要组成部分。边区政府积极发挥这一资源优势,发展盐业,使盐业成为边区经济的支柱产业,有力地支援了边区的经济建设。本文试从边区盐的产区分布、产量、所有制形态、组织管理、运销以及在边区的经济地位等方面,对陕甘宁抗日根据地的盐业进行较为系统的考察。

一 边区盐业产区的分布、所有制形式及产量

陕甘宁边区的盐产区主要分布在三边分区的定边、盐池二县的北部,在长城以内的有老池、滥泥池、莲花池、娃娃池、湾湾池、红

崖池、汉滩池、波罗池、盐场堡池等；在长城外的有苟池、阿波池、北大池等。此外，绥德分区也产盐，分布在子洲的三皇峁、驼尔巷；米脂的龙镇；吴旗的跑马泉、延川、永坪和靖边等地。就其质量而言，三边的盐池、定边（两地古称花马池盐）生产的池盐，粒大色白，称为大盐，在盐业史上素有名气。而绥德的三皇峁、驼尔巷等生产井盐，颗粒较小，含硝料多，称为小盐，其质量远远赶不上三边的大盐。

三边和绥德的盐业生产技术是比较落后的，基本上是靠天成盐。三边池盐的生产是春天将盐田修好，落雨后从盐池汲水灌入盐田约二、三寸深，日晒七八天至十四五天，结晶成盐。产盐受自然环境的影响极大，若天不下雨或晒盐时下雨，都不能产盐，气候变化过骤或吹风，都影响盐的质量。绥德井盐的生产是先掘好10—20丈深的盐井，汲出井水浇在盐田上，日晒后将盐田表面上一层土辞起，在地上挖坑用水过滤，过滤后的盐水加火熬煮即结晶成盐。井盐生产成本高，工序多，产量低，有“一天一担水，一年一石盐”之称。

就所有制而言，边区的盐业经营中私有制和公有制两种成份并存。1940年前，盐业经营均为私有制，即盐田、盐坝为地主和小生产者所有，边区政府在三边设立税务局，只管征收盐税，不管生产。1940年后，边区政府为了大力发展盐业，成立了盐务局，将一部分盐田、盐坝收归公有，如三边盐池面积共2491方，合计3097亩，其中老池地亩和盐坝为公有制，苟池盐坝中有465方为蒙古族

边区贸易局编印：《边区食盐产收运销实况》（1942年11月10日），《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》（下简称《史料摘编》）第3编《工业交通》，陕西人民出版社1981年版，第294页。

人私有,其余为公有。滥泥池、莲花池地亩和盐坝完全属于私有。绥德三皇峁盐井区有10里左右,盐井115处,盐田556垧;驼尔巷有盐井10年。两处盐井中只有10处是边区部队和机关经营的,其余全系民营。盐业的两种所有制并存,一方面,政府可以有计划有组织的生活,以提高产量和质量,使盐业真正为经济建设发挥作用;另一方面,既减轻了地主、盐商对盐工的剥削,提高盐民的生产积极性,又不过多的损害地主、盐商的利益,有利于抗日民族统一战线的巩固。

边区盐产量是不稳定的。三边的盐在1940年前,政府只收税不管产,即盐的生产是自由的,其产量亦无法统计,但当地居民说,过去年产量最多到30万驮(每驮150斤,下同)。1940年,边区政府成立了盐务局,盐产量才有具体统计:1941年62万驮;1942年271617驮;1943年52万驮;1944年265262驮;1945年242528驮。造成盐产量不稳定的因素是多方面的,主要有:第一,生产力水平低下:抗战时期边区的产盐工具非常简陋,盐井靠人工用锄头挖掘,盐的晒、堆、装、运主要靠铁锹、铁耙、浪耙、扁担、筐子等,影响了劳动生产率的提高。第二,受自然环境因素的制约较大:如果风调雨顺,盐的产量就高;如遇自然灾害,盐的产量就下降。如

《各地盐田统计表》,庆阳地区档案馆藏,陕甘宁边区政府档案卷293。

西北局调查研究室:《边区经济情况简述》(1942年2月19日),《史料摘编》第3编《工业交通》,第295页。

边区贸易局编印:《边区食盐产收运销实况》(1942年11月10日),《史料摘编》第3编《工业交通》,第296页。

盐务局:《盐产工作》(1944年3月)《史料摘编》第3编《工业交通》,第297页。

盐务局:《一九四二年的工作总结与一九四三年的工作布置》(1943年1月20日),庆阳地区档案馆藏,陕甘宁边区政府档案卷293。

《陕甘宁边区盐务局1945年总结报告》,《史料摘编》第3编《工业交通》,第313页。

1942 年原计划产盐 42 万驮, 实际仅产 271617 驮, 其主要原因是春季少雨, 夏秋季雨水又过多, 无法抢打。1944 年, 计划产盐 60 万驮, 结果因雨水过多, 只收了 265262 驮。1945 年计划产 40 万驮, 但上半年整整旱了两个月, 占产盐第一位的苟池在产盐旺季有两个月没有出盐, 滥泥池、莲花池全年才出了 5 次盐(计划出 8—10 次)。第三, 受盐市场供求关系的影响: 边区的市场是很有限的, 向国统区市场投放, 又受到政治环境和运输能力的制约, 使生产的盐没有市场, 影响到盐的生产量。如 1942 年没有完成生产计划, 一个很重要的原因, 1941 年生产的 62 万驮盐, 除销售和消耗外, 尚存盐 36 万余驮。第四, 受劳动力的制约: 由于生产力水平低下, 劳动力的多少成为盐产量的主要制约因素之一。1940 年边区发生盐荒, 为增加生产, 盐务局组织部队机关三四千人进行生产, 使边区盐产量创历史最高水平。1942 年军队调走, 劳动力突减, 盐产量就大幅度下降。1943 年重新组织了劳动力, 有盐工 1122 人(1942 年 711 人), 又组织部队 4000 人在老池临时打盐, 盐产量又出高峰。第五, 政府政策和领导行为的导向也影响盐产量: 如边区政府在总结 1942 年盐产量下降的原因时指出: “主要原因是没有领导督促盐民生产, 让盐民自流的进行下去——只有民产而无官督, 可以说只执行了‘民产官督’政策的一半。” 1945 年减产的原因是“日本投降后, 大家都认为盐的出路不大, 现在存盐多, 对盐产放松

《陕甘宁边区盐务局 1945 年总结报告》,《史料摘编》第 3 编《工业交通》, 第 313 页。
盐务局:《两年来盐务工作总结》(1943 年 9 月),《史料摘编》第 3 编《工业交通》, 第 298 页。

西北调查研究室:《边区经济情况简述》(1942 年 2 月 19 日),《史料摘编》第 3 编《工业交通》, 第 295 页。

《两年来盐务工作总结》(1943 年 9 月),《史料摘编》第 3 编《工业交通》, 第 298 页。

了领导,一些盐户去定边南山收秋或去做小买卖,以致影响产量”。总之,以上几个方面制约了边区盐的生产,使其产量表现出不稳定状态。

二 边区盐业生产的组织和管理

1940年以前盐业政策是自由生产。1940年遭遇盐荒,影响了边区内外食盐的供给。同时,在国民党的经济封锁下,食盐又成为边区对外争取贸易平衡的主要武器。因此,盐的生产和管理得到边区政府的高度重视。在管理方面,1940年成立了盐务局,属中央军委后勤部领导,1941年1月,改属财政厅,由政府直接管理。盐务局下设生产、会计、总务三个处。盐务局是边区盐业生产的最高管理机构,专门负责执行边区政府的盐业政策,组织和管理工作。

在生产组织方面,盐务局主要做了以下几方面的工作:

组织军队生产。盐务局组织军队生产盐有两次:1941年和1943年。在1940年发生盐荒后,盐务局制定“以军队生产为主,盐民产盐为辅”的生产计划,曾组织部队三四千人进行生产。1943年再次组织部队4000人在老池临时打盐。军队的参与,增加了盐业生产的劳动力,因此,1941年、1943年是抗战时期盐业产量的两个高峰年。

组织盐民生产。如何组织盐民生产,是盐务局的重要任务,主要组织方法是:1.成立产盐委员会。产盐委员会是盐区的最基层

《陕甘宁边区盐务局1945年总结报告》,《史料摘编》第3编《工业交通》,第313页。
《边区盐务局工作报告》(1942年8月31日),庆阳地区档案馆藏,陕甘宁边区政府档案卷293。

盐务局:《盐产工作》(1944年3月)《史料摘编》第3编《工业交通》,第297页。

组织, 1942 年成立后比较涣散, 1943 年进行改组, 由各乡乡长任主任委员, 督促各盐户生产, 帮助盐户制定计划, 负责发放贷款等。2. 解决租佃关系, 组织与调剂劳动力。盐务局与地方行政部门相配合, 召集莲花池, 苟池等产区的地主, 当面解决租金, 安定了佃户的心情。对于外来移民或民工, 盐务局、产盐委员会把他们组织起来, 分给盐田, 让其从事盐业生产。3. 发放盐贷。盐贷开始于 1942 年, 发行了无息盐贷 10.3 万元, 但许多贷款没有用于生产, 甚至抽了大烟。1943 年吸取了教训, 盐务局放贷时规定了春季贷款的原则: 各地组织盐民贷款小组, 保证用于生产。贷款分两种: 一是工具贷款, 二是现金贷款, 春季贷款 30 万元, 其中老池 10 万元, 苟池 8 万元, 滥泥池 7 万元, 莲花池 5 万元; 临时贷款 164.4 万元, 主要用于支付工资、买米等。4. 组织盐民改进生产技术和方法。盐务局管盐后, 在生产技术和方法做了一些改进, 主要有灌小水, 增加打盐次数; 灌冬水肥盐田; 发明木轨车从池中往出运盐; 创造了大浪耙等。

组织盐业合作社。1943 年, 盐务局按盐民有共同的生产工具、方式、场所及共同生活习惯等, 组织盐业生产合作社。老池、苟池、滥泥池、莲花池等都相继成立了盐业生产合作社。合作社社员一般在 20 人左右, 如老池的张肖金合作社有 20 余名; 陈忠合作社有 21 人; 回民合作社有 21 人。合作社设有理事、常务理事、主任等负责管理, 如制定计划、组织生产等。合作社是边区盐业生产的一种行之有效的组织形式, 在盐业生产中发挥着重要的作用。如老池的回民合作社, 自 1943 年 4 月至 8 月, 揽工赚钱 5.9 万元, 打盐

盐务局:《两年来盐务工作总结》(1943 年 9 月),《史料摘编》第 5 编《金融》,第 468 页。

《三边各盐池组织合作社》,《解放日报》(1943 年 4 月 24 日)。

6600 驮,得洋 66.5 万元。

三 边区盐业的运输问题

1937 年至 1940 年上半年,边区盐运是自由经营,主要是盐商贩运和农民作为副业运输,综合起来可以归纳为四种运输力量:一是长脚户,即运盐专业户,依靠运输获利为经济收入;二是边区外的长脚户,把其他货物运入边区返回时运盐;三是短脚户,以从事农业为主,把运盐当作副业收入;四是农户利用每年放青时期驮运一两回盐。这时期盐运处于无组织状态,长脚户运盐多数是以揽脚贩货为主,运盐仅在夏秋季。农户放青牲口数量少,而且只有延安、定边至庆阳两路沿线各地方农户有放青运盐习惯。所以,1937 年至 1940 年的盐运量是比较少的,如 1938 年 7 万驮、1939 年 19 万驮、1940 年 23 万驮。

1940 年盐荒后,边区政府重视了盐业的运输问题。盐运基本政策是:“官督民运”,加强督运工作。1941 年,边区政府、各分区、县都成立了督运委员会,区、乡基层成立了运输大队,各级党政群众团体都组织干部督促运盐。1942 年,边区高干会议后,成立了隶属边区建设厅的交通运输局,各分区成立交通运输分局,其任务之一就是领导、组织、管理盐运工作。在从定边到延安、定边到庆阳、靖边到清涧三条运盐主干线上设有管理局,分别设在志丹、环县、瓦窑堡,负责沿线的交通设施,保证盐运道路的畅通。为了提高盐

盐务局:《两年来盐务工作总结》(1943 年 9 月),《史料摘编》第 3 编《工业交通》,第 506 页。

西北调查研究室:《1943 年的运盐工作》(1944 年),《史料摘编》第 3 编《工业交通》,第 693 页。

运效率,在重要市镇建立转运站,负责收盐和发盐,既提高了效率又减少了群众长途驮运之苦。为方便运盐,利于运盐,修建和加宽主要干线的大车道。如修建定延路 275 公里,定庆路 330 公里,清靖路 135 公里。在主要大道沿边配置店栈,草料等。这些措施的施行,使 1941 年后的盐运比 1937 年至 1940 年有了较大增长,1941 年为 299068 驮,1942 年为 241721 驮,1943 年为 387603 驮。

1942 年后,边区的盐运从自由的、松散的方式向有组织的方向发展。组织形式也多种多样,主要有群众运输队、合作社运输队和公营运输队。

群众运输队是群众按自愿原则结合起来的比较松散的运输组织,它有朋帮、合伙、变工、捐牲口及带头等多种形式。

合作社运输队是按自愿原则组织起来的,有较强的组织性。它规定社员至少须认交社股一股,每股不得少于 50 元的价值,入股的物资也有规定: 1. 能运输的牲口; 2. 大车、鞍架、口袋等运输工具; 3. 粮食或草料; 4. 特殊情形下得用货币。为了加强对运输合作社的管理,1943 年 8 月 14 日,边区政府颁布了《陕甘宁边区运输合作社奖征办法》。根据合作社的组织办法,资金的来源形式和经营的方法,运输合作社有三种形式: 1. 消费合作社运输队,由合作社抽股本或以公盐贷金购买牲口组成,结帐分红均与消费社混

《交通问题》,《史料摘编》第 3 编《工业交通》,第 725—727 页。

毛泽东:《经济问题与财政问题》(1942 年 12 月),《毛泽东选集》第 5 卷,东北书店版,第 802 页。

西北调查研究室:《1943 年的运盐工作》(1944 年),《史料摘编》第 3 编《工业交通》,第 625—700 页。

《边区人民运输合作社组织办法大纲》,庆阳地区档案馆藏,陕甘宁边区政府档案卷 356。

在一起。2. 独立合作社运输队, 先收公盐贷金或各机关投资购买牲口, 独立组成。它由政府领导, 雇人从事运输; 也有与脚户合作的, 目的是为了完成公盐的运输任务。3. 公私合作社运输队, 有三种形式, 一是群众将牲口投入合作社; 二是合作社与群众双方投入牲口, 由合作社领导; 三是合作社投资长脚运输队或朋帮, 按牲口好坏作价, 结帐按股分红。

公营运输队由党政机关、部队、学校利用自己的牲口、人力组成运输队, 自负盈亏。

在盐运中, 群众运输是一个不可忽视的力量, 在盐运中发挥着主要作用。如 1943 年三边分区动员群众牲口 16449 头, 参加盐运的 5612 头(内有耕牛 2662 头), 组织长脚户牲口 2183 头, 短脚户牲口 972 头, 截止 7 月 16 日统计, 运出私盐 16753 驮。延安县南区合作社运输队, 共有 12 个, 有牲口骡马 191 头, 驴 26 条, 骆驼 48 峰, 1943 年运盐 9538 驮, 获益边币 8583293 元, 折小米 1215.76 石, 纯利润 2948734 元。这样的例子在边区是很多的。

边区盐运主要依靠民间畜力驮运, 因此, 动员畜力成为盐运的一项主要工作。畜力的多少和盐运量的大小成正比, 如 1943 年运盐 387603 驮, 是抗战时期边区盐运量最大的一年, 畜力动员也是最多的一年。这年参加盐运的牲口数为 5.5 万头(绥德分区未统计在内), 其中群众牲口中的长脚、短脚户及农户牲口数为 49237 头, 各种新式合作运输牲口 3706 头(据 9 月统计); 机关部队牲口约

(日)内田知行:《陕甘宁边区的交通运输事业》,《抗日战争研究》,1993年第1期,第111页。

三边地区:《运输材料部分汇集》(1943年12月),《史料摘编》第3编《工业交通》,第795页。

边府研究室:《边区合作社八年的发展概况》(1944年8月),《史料摘编》第3编《工业交通》,第768—769页间的附表。

2000 头; 还有外来脚户牲口。就盐运量而言, 截止 9 月底统计, 共运盐 31 万驮, 其中民间驮盐约 23 万驮, 占 75%; 合作社运盐约 3.5 万驮, 占 11%; 机关部队运盐 1 万驮, 占 4% 弱; 外来牲口运盐约 3.5 万驮, 占 11%。可以看出, 边区的盐运主要靠民间运输力量来完成。

四 边区盐业的贸易问题

(一) 1937 年至 1942 年 8 月的盐业自由贸易

这期间盐业贸易奉行的是“自由流通”政策, 政府只征收盐税。自由流通的方式有四种: 1. 边区脚户将盐运到口岸, 直接卖给外来的盐商或脚户, 再转运至国统区。2. 外地盐商或脚户直接到产地采购盐。3. 公私商店销售盐。4. 盐务局直接售盐, 即同外商订立食盐贸易合同。自由流通不利于边区经济的发展, 一是盐商投机倒把, 影响了人民吃盐; 二是奸商用换回的外汇、物资在黑市交易, 造成边区金融波动, 物价波动, 影响了边区社会稳定; 三是大量外汇、物资被私人所掌握, 影响了边区政府的财政收入。

(二) 边区盐业贸易中的专卖和统销

从 1942 年 9 月 1 日开始, 边区盐业贸易实行专卖和统销, 颁布了《食盐专卖计划纲要》, 规定专卖任务是: 1. 统一食盐对外的销售, 争取操纵盐价的任务。2. 集中因统销食盐所得的外汇。3. 用集中的部分外汇, 帮助稳定金融。4. 用集中的部分外汇, 周转对外

《1943 年的运盐工作总结》(估计 1943 年, 原档案无年代)(12 月 23 日), 庆阳地区档案馆藏, 陕甘宁边区政府档案卷 357。

采购。专卖的原则是：“内地自由买卖，对外统一推销。”专卖的价格由政府控制。建立专卖股份有限公司，在并在盐池、西华池、驿马关、绥德等地设11个一等公司；在甘泉、马栏、三岔等地设6个二等等公司；在对外关卡市镇设若干个三等等公司。

盐业贸易的专卖和统销的目的在于平抑盐价，防止奸商操纵，有效的调剂边区内外军民的食用；发展公营事业，建立经济发展的基础；集中外汇，扶助金额，用金融发展经济，利用社会经济的复兴，来巩固金融。因此，食盐的专卖有着极大的社会经济意义。第一，减小了边区对外贸易的进出口差距。专卖和统销后，通过贸易公司出口的盐在对外贸易中占的比重较大，如1943年食盐出口全部收入15.7亿元，占出口总值的62.32%；1944年为59.2亿元（边币），占64.5%。1943年上半年，盐业公司出口盐103849.5驮，计15584187斤，值边币3亿左右，填补了入超。如果按6月底交换价格作标准，可挽回三八大布296099匹，相等于棉花2493469斤，或洋纱685580小捆。第二，取消了盐业贸易中的封建剥削。在自由贸易中，脚户、小贩要受到名目繁多的封建剥削，如大斗小秤、回头款的高利贷、里外二分佣、压佣提佣、挖二碗、盐尾巴、盐掺假、代卖剥削、水槽底费、以贷代金高利贷、房盐客盐等。这些项目在专卖中被取消，使边区盐运达到空前的发展。第三，稳定了金融秩序。经盐业公司出口的盐所换回的外汇，绝大部分给了

《边区食盐专卖计划纲要》（1942年7月6日），庆阳地区档案馆藏，陕甘宁边区政府档案卷298。

《抗日战争时期的陕甘宁边区》，北京出版社1995年版，第489页。

《盐业公司工作总结报告》（1944年11月），《史料摘编》第3编《商业贸易》，第196页。

边区贸易局：《食盐统销》（1942年12月），《史料摘编》第4编《商业贸易》，第136页。

银行供外汇兑换之用,支持了银行的外汇基金。银行有了外汇,就可稳定金融市场,如1942年金融不稳,物价大涨,边区银行就抛出10万元法币,以打击黑市,稳定市场。

(三)边区盐业的价格问题

抗日战争时期边区的盐价问题比较复杂,它受多种因素的影响,使盐价很不稳定。这些影响主要有:1. 边区对外经济斗争影响盐价。对于边区来说,盐是平衡边区对外贸易的主要出口物资。对国民党来说,想利用盐业贸易破坏边区经济。所以,双方都想控制盐价,使盐价在这一特殊的历史环境下不完全受市场经济规律的调节。如1942年,边区为了争取盐价的控制权,从3月至6月提了7次盐价,每百斤盐在3月20日是990元,3月25日为1400元,4月26日为1600元,5月5日为1900元,5月15日为2000元,5月20日为2200元,6月5日为2450元,6月20日为2700元(金额均为边币)。2. 盐业专卖与统销的影响。边区在《食盐专卖计划纲要》就有增税与加价的政策,盐价何时增加,增加多少,由盐务局根据情况决定。专卖实施后,边区基本上控制了盐价,对周围国统区盐价产生的影响较大,即随着专卖的严格执行,国统区的盐价不得不提高。如1943年每百斤盐在陕西耀县上升为2300元,甘肃陇东西峰为2500元,肖金镇为2600元(金额为法币)。3. 走私、物价的上涨、货币的贬值都影响着盐价。正因为有这些因素的影响,边区的盐价是不稳定的,在一月之内盐价可能要变化数次,同一时期

贸易局:《1942年的贸易工作》(1942年12月),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第98页。

边区贸易局:《食盐统销》(1942年12月),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第130页。

《盐业公司工作总结报告》(1942年11月),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第195页。

不同地区盐价也是不统一的。

尽管盐价是不稳定的和不统一的,但并不是说杂乱无章,无规律可循。专卖实行后,贸易局根据各种货物价格的涨落,有计划的变动盐的价格,这就是在多种因素影响下边区盐价的特点。通过比较我们可以看出边区盐价的变动是合理的,如1942年每百斤盐在1月和6月换取实物的比较:

	盐	小 米	小 麦	棉 花	铁
1 月	100 斤	5 斗 5 升	4 斗 1 升	9 斤	27 斤
6 月	100 斤	6 斗 1 升	4 斗 1 升	11 斤	22 斤

再从1943年1月至6月物价上涨统计比较:

1942年12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月
进口物价100	98	157	172	205	265	340
边产物价100	105	120	166	217	151	327
盐 价100	97	93	122	167	225	297

通过上面两项比较,就可以看出盐价的变动是与边区各种物价的变动相适应的,说明边区政府作出的盐价是符合市场经济发展规律的。

(四) 边区盐业的走私与反走私

走私是陕甘宁抗日根据地盐业的一个重大问题。1942—1943年食盐的走私最为严重,特别是从定边到庆阳,驮盐脚夫几乎全部

边区贸易局:《食盐统销》(1942年12月),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第132页。

边区贸易局:《食盐统销》(1942年12月),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第132页。

私出边境,从事走私活动。据统计 1942 年走私盐达 10 万驮,1500 万斤;1943 年 7006534 斤。食盐走私给边区经济发展带来了严重后果,使数亿元的外汇落入私人之手;也使盐业专卖蒙受打击,盐业公司的销售量日减,从 1942 年 5 月至 10 月的销售统计表就可以反映出来:

月 份	5	6	7	8	9	10
销售(万斤)	351	263	187	125	117	62

从统计表看出走私泛滥,经盐业公司卖出的盐数量大幅度下降,9 月 1 日实行专卖后可以说是一落千丈。

盐业走私之所以如此严重,其原因有: 1. 边币和法币比价日低,边币贬值,在群众中信誉日减。因此,群众想通过走私盐获得法币,购买物资。 2. 盐业公司收买价太低,脚户运盐亏本,索性不运了。有的运回来,宁可走私,也不卖给盐业公司。 3. 国民党政府为破坏边区食盐统销,在边区周围成立公司,收购走私盐,并采用多种办法鼓励边区群众走私。

针对食盐走私的严峻形势,边区政府采取了反走私措施。第一,禁用法币,极力推广边币,提高边币的信誉。第二,群众运盐不得自由卖出,必须交给当地的盐业公司。第三,盐业公司收买食盐,必须照顾黑市价格,使群众有利可图,保证脚户每人每牲口有一升

边区贸易局:《食盐统销》(1942 年 12 月),《史料摘编》第 4 编《商业贸易》,第 136 页。

西北调查研究室:《边区的金融贸易问题》(1944 年 6 月 1 日),《史料摘编》第 4 编《商业贸易》,第 52 页。

边区贸易局:《食盐统销》(1942 年 12 月),《史料摘编》第 4 编《商业贸易》,第 129 页。

斗小米的净赚。第四,保安处统一辑私,打击走私盐。如1943年办理232件走私案,罚款95879元,镇压了大伙回民偷贩及国统区脚夫,说服教育了当地一些偷盐惯犯。通过这些反走私措施,尽管没有完全根除走私,但盐业公司的销售量有了很大进展。1943年至1945年盐业公司进出口统计如下:

年份	单位	盐池数	池量	销盐区	销内地	合计	盐公司进盐量	进盐数占盐池销盐比%
1943	驮	329892		205063		205063	242248	73
1944	驮	254540		225814	15560	241374	253633	99
1945	驮	90752		92625	9643	102268	74546	82

五 盐业在边区经济发展中的地位

关于盐业在边区经济发展中的地位,毛泽东曾说:“盐是边区平衡出入口、稳定金融、调节物价的骨干。很大一部分人民赖盐以交换外货,相当大的一部分军队及工作人员,赖盐以维持生产,盐是政府财政收入的一个重要来源,故盐对边区有着非常重大的作用。”我们从以下几个方面给以论述。

边区盐务局:《两年来盐税工作总结》(1943年9月),《史料摘编》第6编《财政》,第368页。

西北财经办事处:《陕甘宁边区贸易工作》(1948年2月),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第207页。

毛泽东:《经济问题与财政问题》,《毛泽东选集》第5卷,东北书店1948年版,第802页。

第一, 盐业的发展增加了边区政府的财政收入。

盐税是边区财政上的一笔很大的收入。盐税开征于 1937 年, 是各种税收最早的, 在工商税收中占有较高的比例。盐税的征收, 增加了政府的财源。1937 年至 1945 盐税收入统计如下:

年 度	税收金额(元)	占工商税比例%	说 明
1937	1868.50	100	1. 金额均为 券币 为单位。 2. 工商税包 括盐税、营业 税及其它各项 税收。
1938	49247.50	68.50	
1939	29895.50	67.30	
1940	44060.00	56.80	
1941	372084.00	46.30	
1942	489576.00	12.80	
1943	4471490.00	15.60	
1944	24578778.00	17.50	
1945	178178842.00	34.50	

公盐代金也是政府财政一大宗收入。1941 年开始, 边区政府要求群众代运公盐, 1941 年 6 万驮, 1942 年 12 万驮, 1943 年 10 万驮, 1944 年 8.5 万驮。为了运这部分盐, 边区政府开始征收公盐代金。1941 至 1945 年公盐代金收入如下:

西北财经办事处:《抗战以来的陕甘宁边区的财政概况》(1948 年 2 月 18 日),《史料摘编》第 6 编《财政》,第 367 页。

券币指陕甘宁边区贸易公司商业流通券, 1944 年 7 月发行, 1 边币= 20 券币。

南汉宸:《边区财政工作》(1944 年 8 月),《史料摘编》第 6 编《财政》,第 373 页。

西北财经办事处:《抗战以来的陕甘宁边区的财政概况》(1948 年 2 月 18 日),《史料摘编》第 6 编《财政》,第 374—375 页。

年 度	金额(元)	占年财政收入%	说 明
1941	7009000. 10	27. 73	1. 1941—
1942	35557000. 00	10	1942 年为边
1943	4521796. 00	2. 82	币;
1944	45793291. 00	9. 07	2. 1943—
1945	84637878. 00	5. 25	1945 年为券
			币

由统计显示出,盐税和公盐代金是边区财政收入的主要来源之一,为解决财政困难发挥了巨大作用。

第二,盐业的发展,对打破封锁、稳定金融秩序和平抑物价起了重要作用。

皖南事变后,国民党对边区实行全面的经济封锁,使边区所必需的物资如布匹、棉花、文具、纸张、机器工具、金属原料材料、军用品、医药品等很难进到边区,在这种情况下,边区做出了大力发展盐业的决策,并在1942年9月对国统区所急需的食盐进行专卖和统销,即在反封锁斗争中盐业专卖与统销成为主要武器。如陇东是边区食盐外销口岸,针对关中缺盐,就以盐换必需品。1944年1月至11月,出口盐19996435.50斤,以及其他物资,换回布匹450514匹,棉花112075斤,另有西安的西药品,平凉的五金等。在稳定金融和物价中,盐业也发挥了重要作用。据不完全统计,盐业公司成立到1942年10月,共挽回法币4800万元,土布2万匹以上。法币供给了银行兑换,对稳定金融和物价起了一定作用。

边区银行陇东分行:《工作总结报告》(1944年),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第555页。

边区贸易局:《食盐统销》(1942年12月),《史料摘编》第4编《商业贸易》,第137页。

第三, 盐业的发展, 改善了人民生活。

抗日战争时期, 陕甘宁边区共计产盐 200 万驮以上, 除一部分供边区食用外, 累计外销约 180 万驮, 获利丰厚。所获利润, 除一部分上交边区政府财政外, 主要为盐民、脚户及从事盐业生产经营的其他群众所有。如 1943 年上半年盐业公司获利 3 亿元, “除了极少部分是财政收入外, 可以说百分之八十到九十以上落入边区群众手里, 既是在食盐一项可增加边区人民二、三万万元的收入”。从事盐业生产的盐民利润较高, 生活得到了改善, 如老池回民合作社社员 29 人(原 21 人), 1943 年全年收入 256.4 万元, 人均 8.8 万余元, 他们还发了新棉衣、新毛毯、两套单衣和其他生活用品。盐运是农民的主要副业, 凡是积极从事盐运或利用放青运盐的农民, 家庭生活都有了改善。如延安运输队长刘永祥, 原来是贫农, 从事盐运后, 发家致富, 1943 年“有 150 垧山地, 20 垧川地, 20 多间房子, 9 孔窑, 6 头大犍牛, 80 只羊, 1 条毛驴, 3 匹马, 雇 5 个长工, 安两户难民, 南区合作社有 200 多万元的股金”, 变成了富农。总之, 抗战时期, 盐业生产、运输在人民生活中占有重要地位。

(作者黄正林: 1964 年生, 甘肃庆阳师专历史系副教授)

(责任编辑: 李仲明)

《盐业公司总结报告》(1944 年 11 月), 《史料摘编》第 4 编《商业贸易》, 第 197 页。
盐务局:《两年来盐务工作总结》(1943 年 9 月), 《史料摘编》第 3 编《工业交通》, 第 506 页。

边区劳动英雄大会材料:《延安运输队长刘永祥同志》(1943 年), 《史料摘编》第 7 编《互助合作》, 第 307 页。