
纳尔逊及其使华述略

张国镛 陈一容

纳尔逊曾于 1944 年 9 月、11 月两次受罗斯福总统之派遣,以总统私人代表身份前来中国,了解并设法解决中国急剧恶化的经济问题。在他的协助下,国民政府在重庆成立了中国战时生产局,用以“增加战时所需要之生产,负指挥监督及联系公私生产机构之责”。^①这个机构的成立,不仅增强了中美间的经济合作,而且对调整战时中国,特别是西南地区的公私生产、原料运输及分配等都起了一定的积极作用。概括地说,没有纳尔逊的来华,就不可能有这一机构的成立,更没有它所取得的成效。用翁文灏的话来说,就是“本局之设立,得力于纳尔逊先生之处甚多”,“彼等对于过去本局工作之研究及筹划曾以最友谊之态度,贡献宝贵之建议,彼等之智识及经验,对于本局工作之推行极多协助。假如本局对于战时生产有所贡献,其成绩实应归功于”纳尔逊及其他派驻中国的助理。^②彭学沛也说,纳尔逊来华“协助增进战时生产”,其功“可与英国历史上之纳尔逊海军大将之功勋媲美”。^③虽然这些美誉有夸大其词之处,但不能不说纳尔逊在协助组织中国战时生产工作中确实起了重要的作用。

① 《民国档案》1987 年第三期,第 62 页。

② 《中央日报》1945 年 3 月 13 日,第三版。

③ 《中央日报》1944 年 11 月 2 日,第二版。

一、纳尔逊其人

纳尔逊,全名唐纳德·纳尔逊,犹太人。1898年出生于美国密苏里州。大学毕业后,在一家世界闻名的邮购公司工作27年。由于他工作踏实,精明强干,“治事效率颇为人所佩服”^①而不断升任,从职员升任实验室主任及商货部主任,嗣任公司副经理。在工作中,他的态度是“迅速”和“效率”。“有他出现的地方,官场上的拖沓应付敷衍的现象是不许存在的”。^②这对他后来的工作无疑是“极其优良的锻炼和准备”。^③

1933年,他受到罗斯福政府的罗致,兼任国家复兴局的规程执行人,此后历任纺织工资委员会顾问、国库署主任等职。1940年,当罗斯福总统要找一位能够平衡全国资源与需要的人才时,便想起了他。于是纳尔逊又到华府任国防咨询委员会的购料顾问,专为陆海军购置器材。由于“他处事镇静而坚决”^④,成绩优良,不久后就升任为生产管理局购置司司长。

太平洋战争爆发后,罗斯福总统为适应战时军需生产发展,于1942年1月增设了战时生产局,纳尔逊成为该局“最适当的负责人选”。^⑤

他任职后,把分散在全国各地的工厂组织起来,使各厂个别的生产变为集体的有计划的生产。“罗斯福总统授给他的权力”“是特别大的”,罗斯福常说:“纳尔逊的决定就是最后的决定”。^⑥因此,他可以直接命令某一个工厂生产某一项东西,他还可以不征得陆

① 《中央日报》1944年9月7日第三版。

② 《新华日报》1944年9月7日第二版。

③ 《新华日报》1944年9月7日第二版。

④ 《中央日报》1944年9月7日第二版。

⑤ 《新华日报》1944年9月7日第二版。

⑥ 《新华日报》1944年9月7日第二版。

海军的同意而给它们签订定货合同。当然,纳尔逊对生产和订货是有充分计划的。为了加紧生产,扩大生产,他常常大声疾呼“加强工作,立即加强”。他说:“我们只要做一件事——制造武器,我们要在最短的可能期间压服希特勒与日本。”他常常勉励道:“目前损失一天,以后便永远不能挽回”,“与其长时期喘气,不如出一身大汗”。^①正是这样,他管理的美国战时生产局,使全国的军工民用企业的生产和运输,不仅适应本国战时所需,而且能支援其他盟国。就连罗斯福总统都认为,纳尔逊的努力,已使美国的“生产问题进行极为顺利”,“今已达到不仅保持增产,且可资恢复和平之用”。^②

为了解各盟国生产并帮助盟国扩大生产,1943年秋,纳尔逊还受罗斯福总统之派遣,先后出访加拿大、英国。1944年6月,他又出访苏联。出访三国中,他对苏联“印象最为深刻”。在他访苏期间,斯大林元帅以及担负全苏对外贸易和苏军供应责任的米高扬和其他军事工业的领袖,曾同他进行过会谈,“会商战时战后各问题”。回美后,他赞誉苏联说:“苏联正象英美一样,不需要更多的生存空间。”他说:斯大林元帅和莫洛托夫都有“极强的现实主义和自来的进取心”。他呼吁“美国应加强同苏联的贸易往来”,认为“只要英美苏三大工业国家已在战争中形成一种和平的前提,便足以防止在将来事件的混乱中又有小希特勒和小墨索里尼的崛起”。^③

二、第一次出使中国

1944年七八月间,国民政府出现了日益严重的政治、经济、军事危机。“湘战失利,桂局紧张,经济困难,物资缺乏”,“处境艰危,

① 见《新华日报》1944年9月7日第三版。

② 秦孝仪:《中华民国重要史料初编·对日抗战时期》第三编《战时外交》(三)史迪威事件,第650、653—654页。(以下简称《战时外交》)

③ 见《新华日报》1944年9月7日第三版。

殆为抗战以来所未有”。^① 在孔祥熙、宋美龄等的游说下，罗斯福总统决定派遣代表赴华了解中国经济，设法扩大对华援助，帮助国民政府渡过危机。这时，美国战时生产局局长纳尔逊，因“判断战争将近结束，主张逐渐开始恢复平时生产”。^② 这一“复原政策”同当时的副局长威尔逊的意见相左，双方争执不休。“军部方面对纳氏的主张，亦表反对，认为战争紧急，仍应照旧增加军需生产”。罗斯福总统“左右为难”。^③ 大多数人建议罗斯福总统暂时调离他们。“总统希望他（纳尔逊）离开华盛顿”，而“中国似乎是他能被派往的最远的地方”^④，于是决定“藉机派其赴华”。^⑤ 8月10日，罗斯福将决定派纳尔逊同赫尔利一起使华的消息电告了蒋介石：“余并将派纳尔逊先生为其协助”。“余信渠可辅助郝莱将军非军事方面之工作，并能予阁下以切实之协助”。^⑥ 随即白宫发布了纳将派赴中国的消息。起初，纳尔逊认为，罗斯福把他派赴中国，无疑是他的“复原政策”遭受排斥，因此决定呈请辞职”。^⑦ 而白宫方面这时恰又受到不让纳尔逊离职的强大压力。“机器的政治顾问们看到这争斗是在重要的大选前期间内对于罗斯福总统威望的一个打击。民主党全国委员会主席汉尼根、参院议长雷恩、总统顾问霍普金斯和劳工领袖都在幕后亟力支持纳尔逊保留原职”。^⑧ 于是，罗斯福总统不得不声明：纳尔逊将以总统私人代表资格出使中国，他“此行与军事生产有关，非常重要”，要纳接受命令。^⑨ 8月18日，罗斯福在白宫亲自召见了纳尔逊，向他下达了“重要秘密使命”，并同他“商谈”了有

① 《中央日报》1945年11月29日，见《中国近代对外关系史资料选辑》，上海人民出版社，1977年版，下卷第二分册，第225页。

② 《战时外交》（一）第178页；（三）第650页。

③ 《战时外交》（一）第178页；（三）第650页。

④ 迈克尔·沙勒：《美国十字军在中国》中译本，第165页。

⑤ 《战时外交》（一）第178页；（三）第650页。

⑥ 《战时外交》（一）第178页；（三）第650页。

⑦ 《文摘·战时旬刊》第128号，总第3002页。

⑧ 《文摘·战时旬刊》第128号，总第3002页。

⑨ 《战时外交》（一），第178页。

关问题。^① 纳坚持“在国外勾留三个星期”，并且表示“短期二、三周，尚可勉为一行，久待即拟辞职”。^② 经过商谈，罗表示，纳离美期间，保留原职，战时生产局政策也不变更，使华时间暂定“数日”。“惟其不拟久待之意，似仍存在”。^③ 经过总统的召见和商谈，纳尔逊认识到了出使中国的重要性，于是他对记者公开称：“他对总统给他的新使命非常愉快”。^④

商谈妥后，罗斯福立即于8月19日将决定派纳尔逊作为自己私人代表同赫尔利一起使华的消息正式电告蒋介石。说：“兹谨奉函介绍余之好友哈雷将军及纳尔逊君。”“纳尔逊君为现任战时生产局局长”，“正如余前曾函告，为牡麐公司之总经理，该公司经营农产、工业品、家具等等货物，为国内唯一之大公司。当吾人参战之后，彼即参加政府，担任战事生产局职务，对于增产物资极具成绩，今已达到不仅保持增产，且可资恢复和平之用，余信阁下将察觉其为极为明达而富有同情心者”。对于他，“阁下均可放怀畅谈，以其为余之忠实代表也”。^⑤

看来罗斯福对纳尔逊的使华，是非常重视的，不但给“总统私人代表”权限，而且还明确给予他“重大秘密使命”。关于这一点，是不容置疑的。8月25日，他在中外记者招待会上再次重申，纳尔逊的使华，“其任务极为重要”。^⑥ 在此前的8月19日给蒋介石的电报中，罗斯福也说：纳尔逊“对于财政事宜虽非代表财部，然其富有识见当能迅速了解贵国经济政策也”。^⑦ 8月26日，罗斯福又亲口告诉孔祥熙：“深知中国物资之困难，故嘱其此行重于经济计划，已令调查实情，确切设法协助中国。”只要是“以纳主管范围内，可尽

① 《文摘·战时旬刊》第128号，总第3002页。

② 《文摘·战时旬刊》第128号，《战时外交》(一)，第178页。

③ 《战时外交》(一)，第178页。

④ 《文摘·战时旬刊》第128号，总第3002页。

⑤ 《战时外交》(三)，第653—654页。

⑥ 《中央日报》1944年8月27日第二版；8月23日第二版。

⑦ 《战时外交》(三)，第654页。

量供给中国,增强抗战及复兴之用”。据孔祥熙讲,罗斯福并言不必专等滇缅路之重开及海口之占领,中国现时所需物资,必需设法飞机输送尽量加多,并允加尔各答拨巨型机运送”。^①

纳尔逊本人对这次出使,也是非常重视的。他不仅非常愉快地接受了任务,而且立即着手了解中国的情况特别是经济情况,相继拜访过国民政府驻美国军事代表团团长商震、驻美大使魏道明以及蒋介石派往华盛顿的私人代表孔祥熙等,“探询”国民政府“战后经济建设计划”,并“与美国国外经济局主管中国租借法案部分人员洽商”。^② 同时他还“访问陆长史汀生及国务卿赫尔”,进一步明确美国全面对华政策和“此行的使命”。^③ 他还对孔祥熙讲:他“对中国素具好感,此次得机前往,甚愿有所贡献。并称中国能居四强之一,全赖罗氏维持,今后能否久远保持,须视自身有无办法”。他还未来华,就已对中国经济状况心中有数了。他说:“中国虽系农业国家,欲求强盛,必需发展工业,一切由政府办理,并非至计。”他说中国政府要提倡民营,政府少予牵制。孔祥熙认为,纳尔逊的“言外之意,如欲美国人来华投资,我政府应取保护态度,少加干涉,方易引起兴趣”。^④ 为能使扶助中国经济得以顺利实现,来华途中,他们还征得罗斯福总统的同意专程到莫斯科拜会了莫洛托夫,“向其说明此次赴华任务系促进战时及战后中美两国军事、经济之合作”。^⑤ 据赫伯特·菲斯在《中国的纠葛》一书中记载:在拜访莫洛托夫时,纳尔逊首先讲话,他解释说:总统的首要目的是尽快结束对日战争;他认为中国作为空军作战基地以及其他方面,都是有助益的,为使中国做到这些,并在战后能够自助,他,纳尔逊打算前往中国,看看能做些什么,以改进中国对经济问题的处理及其前景。纳尔逊

① 《战时外交》(一),第180—181页;第181—182页。

② 《战时外交》(一),第180—181页;第181—182页。

③ 《中央日报》1944年8月27日第二版;8月23日第二版。

④ 《战时外交》(一),第179页;182页;181页。

⑤ 《战时外交》(一),第179页;182页;181页。

继续说,为实现这一目的,中国必须统一。在这个问题上,他征求了莫洛托夫的意见。^①

当然,国民政府要员对纳尔逊的来华很重视。8月12日,蒋介石回电罗斯福,说纳尔逊与赫尔利“两君才誉卓越,余甚为欢迎”。^②同时蒋还电示孔祥熙,要他向纳尔逊等“代达”“欢迎之意”。^③17日,孔祥熙致蒋介石电说:纳尔逊的此次来华“表示总统重视中国建设”。他说:纳“作事脚踏实地,不尚空谈,现在产业情形已至最后之转变阶段,此两人此去影响极大,望令主管人员,万不可忽视,与之谈话应付,必需切实,虚心请益,勿强自主张,奢望过甚,免遭轻视。招待接洽人员,一切尤须慎重,决不可任不知大体者随意发言,作无意义之敷衍。过去派来之人,均有有始无终之感,在渝一切表示均好,到美均有变化。此次关系重大,乞特赐注意”。25日,孔又电蒋,说纳“为实业领袖,将来回美言论,不但影响政府态度,且与社会观感亦大,交谈观察,拟请密嘱慎重注意‘切实’两字为祷”。^④

纳尔逊启程来华消息发布后,国民政府“各界人士甚表欢迎,且深信美国对于我国抗建大业之援助,将益增强”。^⑤蒋介石早早指派宋子文等各部长官作好迎接和商谈准备。8月28日,经济部长翁文灏还对中央日报记者谈道:“纳尔逊氏为美国经济界最负盛望之人士,抑且为罗斯福总统手下最得力之干才。罗斯福总统今特派如此有见解有能力之人员来谒蒋主席,商谈经济问题。此可充分证明罗斯福总统援助中国经济建设之决心。本人以经济部长资格,对纳尔逊先生此来深感欢迎并抱有很大之希望。”他说:“中国战时及战后经济,需要彻底而大规模之建设,确为一刻不容缓之举,瞻

① 《国外中国近代史研究》第9辑,第137页。

② 《战时外交》(三),第650页。

③ 《战时外交》(一),第179页;182页;181页。

④ 《战时外交》(一),第176—177页;第179页;第182页。

⑤ 《中央日报》1944年8月29日,第二版。

望纳尔逊与蒋主席之会谈,对于中国经济之前途,必有莫大之裨益。”9月6日,当纳尔逊乘坐的美军用专机抵达重庆机场时,宋子文、何应钦等各部长官早已候迎机场,飞机一停,宋、何便“登机迎接”。^①次日,蒋介石在上清寺德安里50号接见了纳尔逊与赫尔利,并表示了十分热情的欢迎。8日,蒋又带了许多鲜花、糖果、礼品等去招待所回访纳尔逊与赫尔利。

《中央日报》发表评论,称纳尔逊与赫尔利为“中美合作促进者”,说罗斯福继派居里、格拉第、威尔基、华莱士之后派纳、赫同时来华,无疑将促进中美的进一步合作。评论说:纳、赫的使华“适成行于欧洲局面急转直下,而太平洋美军的次一伟大行动也将开始,中国对日寇的最后决战正艰苦进行,扫灭东方侵略者的暴风雨快要降临的时候,其意义更重大,其任务更具体,其对于中美的合作,更产生有益的结果。”^②

纳尔逊这次出使,从9月6日抵达重庆,22日离开重庆,15天中,他四次与蒋见面,有二次专就中国经济问题进行会谈(14日、19日);单独同宋子文作过多次会谈,商讨经济问题不下三次,同经济部长翁文灏三次商讨经济问题,同交通部长曾养甫就复兴中国战时生产计划也进行多次会谈。此外他还同陆军总长何应钦、财政部次长俞鸿钧、农林部次长雷法章、粮食部长徐堪、兵工署长俞大维、外交部次长吴国桢、资源委员会电力处处长陈中熙、招商局负责人等作过一次或两次以上会谈。他还同美国驻华大使高思,美国执行租借法案驻华代表高德,资源委员会美籍专家,中航公司、美国花旗银行、美孚油公司以及他在渝外商代表,英国首相邱吉尔派驻重庆私人代表魏亚特等作过一两次会商,同中国驻渝商人讨论了增加战时生产与原料供应等问题,研究了中国各部提供的经济资料。15天中,他连星期天都没有顾得上休息,有的事务让助

① 《中央日报》1944年8月29日第二版;9月7日第二版;9月7日第三版。

② 《中央日报》1944年8月29日第二版;9月7日第二版;9月7日第三版。

手洛克和杰克逊帮他处理。如9月9日,洛克和杰克逊就帮他去国家总动员会研究经济问题。据当时报纸的报道:纳尔逊及其随员“工作之情形,甚为紧张”,“每日均在举行会谈与研究资料之繁忙情形中”。^①

在十多天的了解和商讨中,纳尔逊深感中国经济形势严峻,认为中国“现时财政政策过于紧缩,使生产无法发展”,“交通运输”“情形之恶劣”也是“阻碍生产发展之原因”。但他坚信“并非绝望”。^②为设法改变中国这种经济状况。19日他同赫尔利一起,就改变中国战时经济的设想同蒋作了长时间会谈。围绕阻碍中国经济发展的原因和如何振兴中国战时生产,纳尔逊阐明了自己的看法。他认为:“中国应在困境以内生产一切可以国内生产之军需及民用物品”。靠“输血”,不能解决根本问题,只有提高中国自身的“造血功能”才是出路。《中央日报》说:纳尔逊是要帮助国民政府,“对中国目前可用之工业潜在力,作更充分之利用”和“树立战后发展工业所必需之良好基础”。他向蒋提出了“全盘建议”,建议中国仿效英美,先成立战时生产局,“战时生产局应直隶于阁下,由阁下自己随时留心决定其政策”。“战时生产局之目的”在于“为增加战时所需要之生产,负指挥监督及联系公私机构之责,但不由自己直接管理”。^③

纳尔逊说:为“求中美之切实合作起见,拟仿美国先例,在局长之旁成立中美联合生产委员会。必要时中国并可派遣代表参加美国战时生产局。此外为联系有关各部起见,尚应有战时生产顾问委员会”,以生产局长为主席,军政、财政、经济等部有关部长均参加为委员。此外,他还就七个处的设立和职能谈了想法。蒋介石表示:“余完全同意,惟认为曾(指曾养甫——引者)资望不足,须君主

① 以上见《中央日报》1944年9月7—21日的各新闻版。

② 《民国档案》1987年第三期,第61—63页。

③ 《民国档案》1987年第三期,第61—63页。

持”。纳表示“余愿协助，望曾逐渐发展”。蒋说：“曾可为局长，但主持则请阁下担任”。最后在蒋的再三邀请之下，纳表示“将尽量派人助曾”，“回美后当与总统商洽”，“只要总统许可，余必尽力协助阁下”。“余对中国之情形极感兴趣，中国之机会如此其大，无论何人，均愿有此机会也”。^①

纳尔逊又就战后中美经济合作等问题，与蒋会谈。纳表示，美国可以提供给中国资金、设备、技术，帮助中国建立急需工业。他特别关注中国的三峡电站，希望能及早动工，他表示愿意回美向罗斯福总统请求给中国更多贷款。他认为，只要修好了三峡电站，不愁中国没有发达的工业。为此，他还就修建三峡电站谈了一些建议。

对纳尔逊的建议和“通盘计划”，蒋介石非常满意。他9月18日致电罗斯福说：“郝尔莱将军及纳尔逊先生来华，不仅我中国军事与经济获益良多，而于我中美两国军事与经济上之合作，亦将奠立坚实之基础。余对阁下派遣二人来华，甚表感谢，余已与彼等作多次之晤谈，诚恳交换彼此之意见，并命令余之同僚与彼等切实商洽。余虽在百忙之中，亦必与彼等时时晤见，彼等对我中国贡献之重要，使余感觉若彼等能提早半年来华，则中国军事经济之局势，将远较今日为进步”。蒋还特别强调，“纳尔逊先生所提供之意见，余完全赞同。今彼回国一行，余希望阁下于最短期间，最好一个月以内，仍令来华与余共同工作，以规划中国之建议”。^②

纳尔逊对这次来华的结果，也是满意的。他回美后对记者说：“自中国归来后，全神注于中国之情形，甚至未暇思及”自己“与战时生产局之关系”。^③“据若干接近纳氏者称：渠此次前往中国与蒋委员长商议将施行之措施，可谓已完成直接之经济使命”。^④

① 《民国档案》1987年第三期，第61—63页。

② 《战时外交》(三)，第657页。

③ 《中央日报》1944年9月21日第二版；9月29日第二版。

④ 《中央日报》1944年9月29日，第二版。

三、第二次出使中国

纳尔逊第一次使华返美时，史迪威与蒋介石的矛盾正值白热化。美国舆论对罗斯福等支持一个“在中国日益不得人心和不为人所信任”^① 的政府表示出强烈反响。可纳尔逊却与众不同，他对蒋介石及其政府表现出浓厚的好感。在回到华盛顿期间，他不断向华莱士和总统周围的人大肆宣扬赫尔利召回史迪威的建议的正确性：“在史迪威插手去把罗斯福签署的要求立即将军事指挥权交给史迪威的马歇尔信件递交蒋介石之前，赫尔利和蒋介石实际上已经解决了一切悬而未决的政治和军事问题。”纳尔逊这“颇有说服力”的陈述，使华莱士等人认为召回史迪威支持蒋介石是必要的。^② 孔祥熙在给蒋介石的电报中说：“纳君上次归来，对华态度甚好，所作报告亦颇切实中肯，对钧座苦心支持，尤为谅解”^③；对推动罗斯福全面援华“亦极为力”。^④ 11月8日孔的电报说：纳“首言史迪威，及美国人士对华误解为不幸，并以前有人竟认中国政府即刻崩溃，此实等于谓美国政府崩溃在即，同属不可能之事。次谓现在中国政府经济问题，殊多困难，经济方面，以生产及交通为最要。生产步降趋势，倘能挽回并提高，不仅予人民以新希望，其他若干问题，亦可连带解决。末谓政治方面，除共产党问题外，行政效率亦甚重要，政治如相当开放，与现在问题当有助益”。“伊亦谓深知此中困难，非勉强所能促成，总统希望委员长领导亚洲，故必先解决内部问题。关于经济，伊必尽力为助”。^⑤ 11月9日的电报又说：“对于中苏外交，伊颇注意，谓苏不久将对日参战，中共问题虽系内政，

① 塔奇曼：《史迪威与美国在华经验，1911—1945年》，纽约1975年版，第506页。

② 《美国十字军在中国》中译本，第171页。

③ 《战时外交》（一）第199页；198页。

④ 《战时外交》（一）第199页；198页。

⑤ 《战时外交》（一）第200页；201页。

但望早有政治解决办法,如此时苏能有所表示,可不至使苏联为中共所利用,而贻隐患。”“对我通货膨胀”,纳也“极为关心”。^①这些话,无疑证明纳尔逊对国民政府很信任并决心尽力帮助。

11月2日,白宫发布了纳尔逊将再度使华消息。消息说:“纳尔逊以罗斯福总统私人代表资格,将继续与蒋主席致力进行增强中国战时努力之方案。举其要者,如建立战时生产局,以增加中国战时工业生产。”^②这一消息打散了国民政府要员的疑虑。同一天,罗斯福又召见了纳尔逊,让纳尔逊及早决定赴华行期。^③

纳尔逊将再赴华消息发布后,孔祥熙在华盛顿频频电告蒋介石:纳“此次携带第一流技术专家多人,为我擘画生产事业,尤注意钢铁、酒精等事,另并偕同有关对外经济部人员从事联合工作,步骤颇称完备。熙意今日我国之生产事业,不在计划之如何,而在执行之得人。如人事配备不宜,非惟难达目的,亦虑使热心助我者失望。今纳君所带均系一流人才,我方所选人员,亦宜特别铨衡,俾能配合而利合作”。“务祈饬知特别注意,以待转变,总期切合实际,应做者做,应改者改,应加强者加强,决不可因一名人之见解,或不明事实之请求,而作削足适履,反贻笑柄也。”^④

为了郑重起见,蒋介石特地用曾留学比利时获博士学位,回国出任资源委员会主任和经济部部长的翁文灏取代了“资望不足”的曾养甫,执掌中国战时生产局的有关工作,以利于同纳尔逊及其“一流”专家合作共事。

经过充分准备后,11月9日,纳尔逊一行14人离开华盛顿,途经伦敦、开罗、德黑兰、新德里,于16日下午二时飞抵重庆。蒋介石指派各军政要员前往机场迎接。纳尔逊带来13位专家,其中5位钢铁专家、1位酒精专家。

① 《战时外交》(一)第200页;201页。

② 《中央日报》1944年11月4日,第二版。

③ 《中央日报》1944年11月4日,第二版。

④ 《战时外交》(一),第201页。

纳来华前，中国战时生产局已于 16 日宣告成立。所以，纳对中国已经施行的措施“都感到兴奋，对于为了增加中国生产，以加强联合作战努力，而将继续采取的措施，也完全商得一致”。^① 他说：“我在这里的主要工作，是协助中国以其现有的工业设备，得到较大的生产量。”“我有美国从事实际生产工作的人员多人同来，他们将和中国的工业管理人员克服生产上的困难，而且已经开始工作”。他甚至保证“将以我们筹划全力战生产的经验，贡献给中国政府”，“如果一切能够顺利，中国不久就能生产远多于目前的某种重要工业作战物资。我并预料中国人民感觉他们的工业能力增加之后，其民气也将增长，以应付未来的艰苦作战，我们可以想象的是，中国已可能在长期的作战努力中，进入一个决定性的新阶段了。”^②

为推动中国战时生产局工作，纳尔逊一行从抵达第二天起，便投入了紧张的工作中。他协调各部及工业界、金融财政等方面与中国战时生产局的关系，使各部通力合作。11月 17 日，他首先带领 13 位专家访晤翁文灏局长及高级官员，他指派孔莱、杰克逊等四人直接参加中国战时生产局高级人员会议，会商该局初步工作。而他自己则同蒋介石“讨论能使新设立之中国战时生产局迅速获得重大效果之步骤”。^③ 中国战时生产局虽然宣告成立了，但还没有具体的组织法。因此，纳尔逊指使洛克和杰克逊会同翁文灏的秘书吴兆洪加紧拟订战时生产局组织法。翁文灏回忆说，它的“主要内容是美国人所规定的”。其要旨是，“工业生产职掌，集中于战时生产局，凡是生产局局长所决定的，不管各部意见如何，一概不能更改，美国援助都经由生产局，不用另给各部”。^④

蒋介石原本想请纳尔逊主持生产局工作，决定任命他为中国

① 《新华日报》1944 年 11 月 19 日，第二版。

② 《新华日报》1944 年 11 月 19 日，第二版。

③ 《中央日报》1944 年 11 月 19 日第二版；11 月 28 日第二版。

④ 《文史资料选辑》第 17 辑。

战时生产局顾问和“国民政府主席经济总顾问”。^① 然而纳尔逊不愿久留重庆。他此次还未赴华就称：“拟留三星期，冬至节前返美”。^② 来渝后，他仍称“我在重庆留住的时间”不长。^③ 他对翁文灏讲，他在美国总统府内辟有办公室，置秘书二人，专司经济援华工作，他离华时，留孔莱及杰克逊常驻重庆工作，“遇有需要”他“再来华”。^④ 11月21日，罗斯福升任纳尔逊为“其个人外交内政顾问，授阁员衔，有利用所有现行政府机关的无限权力”。^⑤ 鉴于此，蒋介石只得聘请纳尔逊为“中华民国国民政府高等经济顾问”。^⑥ 不过，纳尔逊为蒋介石推荐了孔莱，于是孔莱被蒋介石聘为中国战时生产局顾问。

此次来渝，纳尔逊除了同各有关负责人商谈配合战时生产局工作外，还利用出席各种会议之机吁请中国各部、各界密切合作，推动中国战时生产局迅速运转。继21日下午出席战时生产局第一次审议委员会后，于22日上午又出席战时生产局召集的党政及金融界领袖谈话会，他在讲话中力主增产军需。他提议，由局拨款向各厂矿订货生产。他认为在通货膨胀、物价飞升、营业困难的时期，只有如此，才是政府鼓励生产的方法。下午又在国民党中宣部举办的中外记者招待会上称：“（渠）深信中国战时生产局成立所依据之基础，必甚坚固而实际”，“中国战时生产局将与有关各部密切合作，盖其他各部曾不断努力工作，现在彼等可能获得更佳之结果也。中国之工业生产规模虽小，但对中国之战争努力关系至巨，故应以任何可能之方法促其增加”。纳说：“战时生产局与美国租借法案”“两者有密切联系，租借法案下的物资，战时生产局可以尽量运

① 《民国档案》1987年第三期第63页。

② 《战时外交》（一），第200页。

③ 《新华日报》1944年11月17日第二版；11月23日第二版。

④ 《文史资料选辑》第17辑。

⑤ 《新华日报》1944年11月17日第二版；11月23日第二版。

⑥ 《中央日报》1944年11月19日第二版；11月28日第二版。

用,此次随我来华的美国专家都由美国对外经济局派遣”。至于物资的运用,他说:“有关军用的物资,由军事当局支配用途,其他物资的用途,也和军事当局取得密切联系”。^①

23日上午,他又出席了中国工业协会、迁川工厂联合会、中国战时生产促进会、西南实业协会、国货厂商联合会等五工业团体举行的招待茶会。这次招待会的举行本是对纳尔逊协助中国的感谢,纳尔逊却借此讲台,声称:他“对中国具有深切之希望,中国生产界虽有困难,但只须政府与民众密切合作必可能克服。美国派来专家处于协助地位,器材不够者,美国亦愿尽量供应”。下午,纳尔逊再次赴财政部,同俞鸿钧次长商讨战时生产局及有关财政诸问题。^②

27日上午,他出席战时生产局约集银行界会议,商讨与战时生产有关之各项问题。纳尔逊继续吁请银行界支持战时生产。

29日上午纳尔逊出席国民参政会的招待茶会。他作了长达40分钟的书面演讲,对中国经济面临之困难作了全面而又深刻的分析,被认为是“从来叙述中国形势,未有如此合理者”。^③演讲强调中国政府军事与工业界合作之重要性。他说:“我认为中国战时生产局的成立,是向前迈进了一大步,是中国在经济方面在消灭我们共同敌人的过程中前进的最大的一步。”“假如没有政府军事和工业界各方面之合作,那么任何政府事业象战时生产局,都将变成纸上空谈。合作犹如生命的灵魂,必须灌入这个新的组织之中,然后工作才能成功。”“假如战时生产能够得到充分的合作,我认为中国的前途将较此次战争内过去任何时期更为光明。中国人民在战时生产方面的辛勤工作,将使军队胜利提早到临,并在战争结束的时候使中国得到额外的收获。从战时生产中,中国可以学到怎样从事平时生产,并将开始向伟大的工业化途径前进。在将来世界里

① 《文史资料选辑》,第17辑。

② 《中央日报》1944年11月24日第二版。

③ (美)《使者日报》,见《中央日报》1944年12月4日,第二版。

面,没有一个国家如果不是同时工业化和农业化,可以成为大国。”“如果中国能证明他在战时可以获到内部合作,并举国一致向一建设性的目标迈进,世界各国对中国的态度自将得到良好的反应”。^①

30日下午,纳尔逊又出席了中美文协会员的欢送晚会。纳在会上盛赞中美合作。他说:“我们来到这里,已经和多部主管人士及政府主要人员会谈过,我们中间造成了了解与和谐。但为了达到我们的理想的目的,单单了解和谐还不够”,还须中美各方面通力合作,务使中国战时生产日益增长,“我们必须用可能方法来完成这重大的使命”。^②

15天的努力,使纳尔逊感到各方面关系已经和谐,中国新近成立的战时生产局也初告成功,此次使华目的基本达到。12月2日下午,他满怀企盼中国“再来奇迹的出现”^③的心情离开重庆前往成都。在成都,他拜会了省主席张澜,并出席了张澜为他举办的宴会。4日飞赴印度、转锡兰。至此,他的第二次使华圆满结束。^④

尽管纳尔逊返回了美国,但他并没有停止对中国的关注。他一方面不断接待中国赴访的经济界人士,并于1945年3月派遣第二批20余位专家来华接替第一批专家,继续协助中国战时生产局工作。^⑤另一方面,他还向罗斯福总统频频提出建议。1月,他在向白宫递交的报告中,“建议美国应以现实之健全商业为基础,协助战后之中国。庶其于战后代替日本为东方实业国家,并主在美国辅导下发展,俾能向和平民主之途径,以消除自来左右东方及南太平洋政治态度之恐惧战争心理”。^⑥3月,他又“就中国政府所遭遇的战

① 《新华日报》1944年11月30日,第二版。

② 《中央日报》1944年12月1日第二版;12月3日转引《旧金山纪事报》。

③ 《中央日报》1944年12月1日第二版;12月3日转引《旧金山纪事报》。

④ 以上见《中央日报》1944年12月3—7日各期新闻版。

⑤ 见《近代史研究》1992年第四期《关于“中国战时生产局”研究中的几个问题》一文。

⑥ 《中央日报》1945年1月27日第二版;3月19日第二版。

时经济困难”，向白宫建议并促成罗斯福总统将前美国物价统制局长亨德逊派驻重庆担任国民政府特别顾问，协助解决通货膨胀问题。^①

结束语

综观纳尔逊的两次使华，这位自称“不谙政治”的经济组织专家，其实更富政治经验，比美国有的政治家更注意全面扶持国民政府。他的使华不仅增强了美国与国民政府关系和谐，而且改变了美国过去单纯“输血”式的对华援助，转而实行扶助中国增强自身“造血功能”的策略，从根本上为中国战时生产和战后经济复兴创造了一些有利条件。

（作者单位：西南师大马列部）

① 《中央日报》1945年1月27日第二版；3月19日第二版。