

论陈毅对新四军正规化建设的贡献

张燕华

1941年1月皖南事变后,新四军从游击兵团逐步发展为正规军团。这一转变是新四军全军将士共同努力的结果。作为新四军军长,陈毅在新四军正规化建设过程中发挥了重要的作用。本文根据有关文献记载,对陈毅在这方面的贡献论述如下。

一 首先提出“游击兵团”和“正规军团”的概念

1941年1月皖南事变后不久,中共中央即任命陈毅出任新四军代理军长,重建新四军军部。这时新四军百废待兴,既存在着许多新的迫切需要解决的问题,也有不少旧的遗留问题,而其中的关键则是部队的正规化建设问题。有鉴于此,陈毅在深刻了解新四军现状的基础上提出了“游击兵团”和“正规军团”的概念。军部重建后不久,华中局及军分委召开了建军工作讨论会。陈毅作为华中局及军分委的主要领导人之一,与刘少奇等共同指出:“(皖南事变后)本军突破了被包围的危境,取得了坚持华中敌后抗日民主阵地的伟大胜利,本军本身较皖变前反而更加壮大,完成了全军铁的统—,由游击兵团提高到正规军团的阶段,由无数小块游击区形成了一片宽广的敌后游击根据地。”^①这里,陈毅等人对新四军建设和发展提出了两个概念:即游击兵团和正规军团。深刻理解这两个概念,是新四军正规化建设的关键。因为,它既指明了新四军发展的

① 陈毅:《论军事建设》,《真理》1942年第7、8期。

方向,也指出了新四军军队建设的目标——正规军团。其后,陈毅在不同场合一再重申这两个概念。比如,1941年8月25日的《四年抗战与新四军现状》报告^①,1942年在中共华中局扩大会议上题为《论军事建设》的报告等^②,陈毅都反复阐述游击兵团和正规军团的概念及其内涵。他说:“本军过去仅只做到模范游击兵团之程度,今则业已走到正规化的大兵团的阶段。此种集团大军,其任务,其编制,其补给,其行动,其数量质量均与往日游击兵团实有新旧时代不同之概。”^③换句话说,游击兵团和正规军团之间有着根本性的区别。同时在报告中,陈毅号召全军将士要从思想上提高对部队正规化建设重要性的认识。他指出,新四军重建后仍然存在着许多非正规化的现象:比如某些部队中游击习气和军阀习气的残余仍未根本纠正,在实际工作中仍占着上风;干部逃亡及贪污腐化现象严重;部队中对党的政策的实施、命令的执行和对地方关系仍有极大缺点;独立主义、分散主义、本位主义、宗派主义的倾向并未在锻炼党性的运动中根本纠正;轻视军事学习、轻视军事技术、轻视军事工作的倾向仍然存在;供给制度极不严格,浪费贪污现象一般继续存在,在某些部队仍极严重;政治工作制度仍未做到完全巩固的地步,不少的政工人员尚未能保持自己在部队中的模范作用,某些指战员对政治工作轻视的倾向仍然存在;军事纪律、群众纪律、经济纪律尚未能做到严明整肃的地步;敌方特工的破坏仍在不断发展,等等。^④陈毅认为,这些现象的存在影响了新四军的正规化建设。因此,要从思想上提高对部队正规化建设重要性和迫切性的认识。陈毅的这些观点对新四军正规化建设有着重要的指导意义。

① 原载《八路军军政杂志》第3卷第8期。

② 原载《真理》1942年第7、8期。

③ 陈毅:《四年抗战与新四军现状》,原载《八路军军政杂志》第3卷第8期。转引自《新四军和华中抗日根据地史料选》第3辑,上海人民出版社1986年版,第426页。

④ 陈毅:《论军事建设》。

二 提出并组织实施新四军正规化建设的具体政策和措施

作为受命于危难之际的新四军最主要领导人之一，陈毅一直把正规化建设视为新四军最重要的工作，视为新四军存在和发展的基础。为此，陈毅除了号召全军将士从思想上提高认识外，还提出并组织实施了一系列正规化建设的政策和措施。这些政策和措施比较集中地反映在陈毅的《论军事建设》报告中。它包括：

（一）精兵主义建设。

陈毅提出，要根据中央精兵简政指示及中央军委精兵建设的指示^①，加强部队的精兵主义建设。精兵主义建设的主要内容是：“提高正规化的程度，整理编制，力求精悍，建立铁的党军，加强整训，建立突击旅团，便利战略战役的机动，与群众建立密切联系，进行适合环境，便利坚持阵地的必要的地方化。”^②其中核心是正规化和精悍化。^③同时陈毅还指出了要反对精兵主义建设中的几种不正确的倾向：一是把中央精兵简政指示和中央军委精兵建设指示看成是一般的裁军，不论时间、地点及具体情况，要求主力裁减；二是把精兵主义认为是扩大主力充实主力的机会，特别藉此以编并地方武装；三是形式主义的了解精兵简政，忘记了提高工作效率和工作质量乃是中心环节；四是藉口所谓华中的特点，认为精兵简政只适合华北而不适合华中，等等。陈毅认为，精兵主义是新四军正规化建设的重要指导方针和政策。

（二）整理编制和加强行政工作。

部队编制是战斗力的具体的表现形式，是储蓄战斗力、组织战

① 《关于抗日根据地军事建设的指示》，中共中央书记处编：《六年以来》（下），人民出版社1981年版，第344页。

② 陈毅：《论军事建设》第三部分。

③ 陈毅：《一九三八年至一九四三年华中工作总结报告》，安徽省档案馆、安徽省博物馆、新四军军部旧址纪念馆编：《新四军在皖南》，1985年版，第391页。

斗力的具体的机构。机构不健全,编制混乱,必将造成战斗力的削弱,这是部队正规化建设中应重视的主要问题之一。有鉴于此,陈毅强调指出:“严整编制,裁汰老弱,编并叠床架屋的机关,力求部队的精悍,纠正某些浮肿现象,是目前达到正规化精悍化的首要工作。”^①那么,如何整理编制和加强行政工作呢?陈毅提出了具体的措施:一是把编制的整理看作是日常工作,是行政工作的中心。应经常根据编制表检讨人员马匹公物的配备,增减和调动均井然有序。二是部队编制应按各战略单位的实况作具体的规定,凡地区及部队有特殊情形,在军部规定的建军原则行政原则下,采取灵活的不同的办法。三是机关编制和后方部队编制应采取严格主义,反对大后方主义和大行李主义。机关编制应按编制表去紧缩,不得随意增减部门和人员。机关部队应保持战斗人员与非战斗人员三与一之比,应有足够的掩护部队。旅团级机关部队应大量减少。四是各级部队首长自己要严格遵守制度,服从组织。五是健全行政工作,每周一次行政会议,作内务检查、军风纪检查、部队公物登记表检查、十大制度检查。新旧指挥员交代工作应在行政会议上举行。^②这些措施的实行,对整理编制和加强行政工作起到了积极的作用,从而推动了新四军的正规化建设。

(三) 健全和提高参谋工作。

在1941年的建军会议上,陈毅和新四军的其他领导人就非常重视参谋工作,将其列在军事建设的首位,并提出了14条意见。在《论军事建设》的报告中,陈毅再次提出:“这十四条仍可作为建立参谋工作的依据。”其中包括纠正对参谋工作的轻视观念;将参谋人员与军事指挥员一元化实行互调工作;确定参谋人员到部队巡视,在具体情况下赋予代表首长的权利,等等。同时,陈毅还提出“应颁布参谋工作条例,(使之)在制度上确定下来,以便利全军统

① 陈毅:《论军事建设》第三部分。

② 陈毅:《论军事建设》第三部分。

一实施”。在制定参谋工作条例时，陈毅认为：“苏联参谋工作条例，其基本精神我们可以采用，但其将供给卫生后勤诸部门直隶首长，使参谋长仅处于指导地位，此点有改变的必要……新四军的参谋处工作应是司令部工作的枢纽，参谋长是首长的代理人，对各部门工作，在工作上处于领导地位。”^① 陈毅特别强调，加强参谋工作“决定于党的领导及政治工作保证，师旅军政委员会对参谋工作之检讨应列入每周议程之内”。^② 新四军参谋制度的建立及其活动，既是部队建设的一个重要方面，也是该军正规化程度的一个重要标志。

（四）建立教育委员会，增强业务教育和文化教育，提高军队干部的素质。

军队干部素质的高低是衡量部队正规化程度的重要标志之一，因此，加强部队的正规化建设应该重视提高干部的素质。^③ 在这一思路下，陈毅提出在新四军中建立教委，“以增强业务教育、文化教育作为建军干部教育的中心”。^④ 这一措施的目的在于提高新四军干部的素质。陈毅认为：“干部的文化教育应包括中国社会常识，中国历史知识，自然历史知识等，但以增强阅读能力和写作能力为中心。”^⑤ 这一看法是符合当时新四军干部实际情况的。那么，如何做到这一点呢？陈毅提出了具体的办法：精选旧有材料或加以重新编定，解决教材问题；采用专任教员制；开办文化补习班，使所有文化较低的干部轮流入学；在职负责干部的文化教育，可指定专人担负文化教员，每日教 2 小时，要在半年内达到比较熟练的程度，等等。关于业务教育，陈毅指出：“在职干部应以业务教育为中心，做什么学什么，为工作而学习，使学习与工作密切联系，以造成大批专门家为目的。”^⑥ 为加强新四军的教育工作，陈毅提出要在

① ②④⑤陈毅：《论军事建设》第三部分。

③ 黄克诚：《目前军事建设中的部队政治工作》，《真理》1942 年第 8 期。

⑥ 陈毅：《论军事建设》第三部分。

军师两级成立教育委员会，负责指导工作，而以军师参谋处之教育科为执行机关，按照军委及总政治部干部教育指示切实执行。这些措施的实行，无疑有助于提高新四军干部的整体素质，从而加快新四军正规化的步伐。

(五) 在基层工作及具体工作的调查研究基础上，制订各种工作条例以创造新四军的全部法规。

建设正规化的军团，必须有一个完善的具体深入的法规作为建军的准绳。陈毅认为，几十万人的新四军有几百种工作需要总结，定成章程；全军各部门的工作，以及每一部门中更小的细节，均有十来年的工作过程，其建立与发展达到今天的程度均经过曲折的道路，是流血的代价，值得仔细研究和整理。他指出，已经颁布的十几种条例一般原则是正确的，而且反映了实际情况，但仍然不能认为足以完全解决一切实际而繁难的问题，主张先颁布实行，再于实施中加以修改。陈毅特别强调在法规颁布实施过程中应该注意：“全军的法令制度由军分委决定，由军部政治部公布。各师旅可不断建议，经过军部决定公布实施。师旅不必独自订定，以免政出多门，紊乱系统。但在各种工作制度的实施，其办事细则和办法，各师旅均应有独特的创造，以供全军的采用和参考。”^①

(六) 加强抗大工作，建立抗大的教育系统，以抗大为训练培养军政干部的中心。

陈毅在《论军事建设》报告中正式规定：抗大各分校以训练连排干部为中心任务，军属抗大总分校以训练团营干部为中心任务，各旅团教导队以训练班排干部为中心任务。军政干部必须经过抗大受训一期始为合格，建军首先从改造和提高干部入手，抗大应负起这一任务。陈毅认为：“抗大性质从政治上说是党领导的学校，锻炼党性整顿党风为其基本任务；从业务上说是军事学校，培养军政指挥干部，是建军的推动机。”^②因此，陈毅提出，在新四军的正规

① ②陈毅：《论军事建设》第三部分。

化建设过程中,“要把过去短期训练班性质的抗大,提高到建立正规军干部大学的新阶段,要求各地抗大来一个彻底的转变”。^①同时,陈毅强调:“学生质量严格选择,质量不合格者勒令退学,宁缺勿滥,纠正某些部队首长专送不好的学生入学的倾向。把好干部留下令其长期服务,没有学习和总结经验的机会不能更大发展,把坏的往学校里送又不能获得学习成效,这样使全军干部质量无法提高,害己害人,莫此为甚。这是对党对革命最不负责任的行为。凡送学生入学应首先选最优秀的入学才是最公道的办法。”从部分新四军老战士的回忆文章来看,陈毅提出的这一正规化建设措施在实际工作中得到了较好的贯彻。^②

(七) 加强军事建设中的政治工作。

作为中国共产党领导下的一支人民军队,新四军的领导们始终重视部队的政治工作。在陈毅作军事报告的同时,黄克诚还专门作了《目前军事建设中的部队政治工作》报告。陈毅对部队建设中的政治工作则重点提出了中心任务:“巩固政治工作制度,全军指战员服从政治领导及政治工作,强调政工人员的模范作用。”^③联系中央整顿“三风”的决定,陈毅认为当时开展政治工作应以审查干部为中心。在审查干部时以提高干部质量,锻炼党性,增强组织观念,选拔和培养真才,清洗混入我军的坏分子,保障干部成分质量的纯洁性,加强党在军队中的领导作用为根本目的。陈毅指出,政治工作还应不放松保证党的政策的正确执行,保证战斗任务的完成,保证军事学习的发动和实施,保证连队工作的健全,保证各部门业务工作的进步。而这一切应首先从巩固政治工作制度,强调政治工作人员,特别政委工作人员的模范作用做起。作为中国共产党领导下的一支正规化的部队,政治工作是部队建设的重要一

① ③陈毅:《论军事建设》第三部分。

② 冯定:《关于抗大五分校一段历史的回忆》,载《新四军重建军部以后》,江苏人民出版社1983年版,第482页。

面。^①

此外,在新四军正规化建设的其他方面,陈毅也提出了自己的看法,并在具体工作中注意组织人员贯彻实施。例如,关于建立能够独立负责的军区和军分区工作;严整军纪风纪养成党军的作风;建立坚强的战略单位,正确指挥战役战斗;供给工作、卫生工作和兵工工作,等等。这些政策和措施的提出及实施,有力地推动了新四军从游击兵团到正规军团的发展。

三 反对在正规化建设中的不正确倾向

作为一军之长,陈毅对新四军的状况有深刻的了解。他认为,当时的新四军中存在着不利于正规化建设的多种倾向。这些倾向主要表现在:

(一)对中央关于军队建设的指示理解片面。例如,中央提出了精兵简政,有些“地区特点论”者片面夸大华中根据地的特点,否认全国工作在抗战环境中的共通性。因此仅片面强调主力之扩充,忽视地方武装,或强调地方武装重要忽视主力补充,无视敌后根据地游击性之加强和运动战之可能减少,不深切注意到人力物力财力之储蓄以及主力之正确使用。其中在地方工作的人缺乏培养主力,爱惜主力,顾全主力的观点;在正规部队工作的人,缺乏对根据地人力物力的爱惜的群众工作观点,陈毅认为,这些人的观点的存在,主要原因是对中央指示精神理解片面所致。^②而这种片面的理解严重地妨碍了新四军正规化的建设。

(二)对部队的整训工作缺乏持久性和系统性。陈毅在《论军事建设》报告中揭露了新四军部队整训中存在的弱点。他说:“过去我们的部队是否经过一番整训呢?我们回答:华中部队差不多都经过

^① 叶超:《驰骋大江南北建奇功》,载《回忆陈毅》,人民出版社1980年版,第140页。

^② 陈毅:《论军事建设》第三部分。

初期整训,但时间是短促的,因此整训工作是短期突击,对应付临时情况上获得效验,对根本的建设并无经常工作,一曝十寒,并未能根本改变现状。而且各部队也未十分注意选择整训机会,甚至某些游击师团,一年两年未经过整训的情形仍然存在。^①同时陈毅还指出,过去我们的部队整训一般趋向是注意战士的整训,全部精力用在战士身上,对干部整训反而忽略;过去我们的干部整训,一般的注意到政治学习、党性锻炼,军事学习竟被忽视,文化学习更未提起。实际上,这里陈毅已经注意到新四军在初期整训中缺乏持久性和系统性的弱点。部队中存在的这一倾向显然不利于正规化建设。因此陈毅对这一倾向不仅予以揭露,而且给予批评,并提出了整改意见。一是抓住整训机会,用整训部队的方式来进行根本的军事建设;二是整训不仅限于操课学习,而要将部队编制、制度建设、作风转变、生活改善等围绕着整训的中心去统一地进行;三是整训部队要求有计划性和自觉性,等等。在陈毅的具体指导下,新四军各部先后都开展了比较有系统和有计划的整训工作。^②

(三)对军事工作未能摆脱教条主义、宗派主义和党八股的影响。陈毅批评说:教条主义表现在学军事时作战与教育脱离,表现在不重视业务,表现在只背条文不求实用,表现在只相信自己的局部经验而拒绝自己以外的理论学习;宗派主义表现在对内是分散主义、本位主义、轻视组织、个人突出,对外为关门主义、忘记争取友军;党八股的具体表现是不按军队特点以简明扼要的军语来指挥,不注意军事要求的时间性和准确性,冗长死板、游移粗糙、空洞浮泛、重复老调。这些教条主义、宗派主义和党八股的倾向严重妨碍了新四军的正规化建设。陈毅在深刻揭露和批评其表现及危害后提出:“必须以整顿三风的精神来检讨全部军事工作。要求军队在党性上,干部思想方法上,对外政治关系上,对内组织关系上,军

① 陈毅:《论军事建设》第三部分。

② 张爱萍:《认真改变我们的军事教育方法》,《先锋》1942年第18期。

队文教工作上起伟大的进步作用,以建立党军的正规作风。”^①总之,陈毅对当时新四军中种种不利于正规化建设的倾向作了深刻的揭露和坚决的斗争,从而保证了新四军从游击兵团向正规军团的发展。

从上述三方面来看,陈毅对新四军的正规化建设起了重要的作用。当然,新四军从游击兵团发展成为一支中国共产党独立领导下的正规军团,与新四军全军将士的共同努力以及中共中央的正确指示是分不开的。陈毅的突出贡献在于其深刻领会了中央的指示精神,结合新四军的实际状况,提出了正规化建设的具体政策和措施,并引导新四军的正规化建设向正确的方向发展。笔者认为,陈毅在新四军的发展史上占有重要的地位,并不仅仅因为其具有新四军军长的身份,而更主要的是由于他在军队发展过程中的突出成就。

为什么陈毅能在新四军的发展过程中发挥如此重要的作用?从当时情况来看,这既是时势造就的结果,也与其自身素质有关。

首先,1941年以后新四军正面临着新的发展机遇和挑战,迫切需要其领导人果断抉择,将部队从游击兵团引上正规化发展的道路。而陈毅正是在这一关键时刻出任新四军代理军长,推动部队正规化建设的重担历史地落在了陈毅的肩上。

从新四军的发展历史来看,1941年皖南事变前新四军基本上是一支游击兵团。其游击兵团的特征主要表现在三个方面:(一)政治工作方面,党性教育出现偏差,政工人员不能保持自己在部队中的模范作用。^②独立主义、分散主义、本位主义和宗派主义的倾向十分严重,战士和干部逃亡事件不断发生。^③(二)在编制、作战风

① 陈毅:《论军事建设》第三部分。

② 《总政治部对于新四军政治工作的指示》,引自《中共党史参考资料》第8册。

③ 管文蔚:《皖南事变前后新四军在江苏地区的一段历史的回忆》,载《新四军重建军部以后》,第72页。

格和战斗力等方面与正规军团的要求有距离。1941年前的新四军编制问题没有得到完全解决,近10万人的部队只有1万人的编制。部队中存在着较严重的游击习气和军阀习气残余,战斗力不强。^①(三)后勤制度方面,新四军缺乏起码的物资供应以保障部队的作战需要。全军经费每月仅13.5万元,每人每月只有1.30元,后勤供应处于举步维艰的地步。^②

总之,虽然1937年10月12日新四军已经成立,并编入了国民革命军正式序列,成为中国共产党领导下的一支为国民政府所承认的抗日武装,但从部队建设上来说,新四军仍是游击兵团,与正规军团有相当的距离。

1941年1月国民党发动了震惊中外的皖南事变,新四军军部及皖南部队大部被歼,新四军遭到空前重大损失。但这一事变也使新四军面临新的发展机遇和挑战,从此之后新四军摆脱了国民党的控制,进入到一个完全在中国共产党领导下,独立自主的发展时期。此时部队正规化建设提上了议事日程。陈毅在这一关键时刻出任了新四军代理军长,自然而然地担负起部队正规化建设的领导重任。历史选择了陈毅,也为陈毅提供了发挥作用的舞台。

其次,陈毅自身的素质为其充分发挥作用提供了保证。陈毅自身的素质包括军事素质、政治素质和文化素质。众所周知,陈毅长期从事军事工作,积累了丰富的军事斗争经验。早在1926年9至10月间,陈毅就在川军中开展工作,后出任川军第二十八军第三师政治部组织科长。1927年陈毅受中共中央军事委员会指派到武汉中央军事政治学校任党委书记。南昌起义后,与朱德共同领导了起义部队,任“国民革命军第五纵队”指导员。其后,先后出任工农革命军第一师党代表、工农革命军第四军第十一师师长、红四军前敌委员会秘书长、红六军政治委员、红二十二军军长、江西省军区

① 邓子恢:《彻底铲除军阀思想》,《真理》1942年第6期。

② 陈毅:《论皖南事变及新四军的态度》,《江淮日报》1941年1月24日。

总指挥部总指挥兼政治委员。1934年红军主力撤离中央苏区后，组织并坚持了三年的游击战争。1938年新四军军部在南昌成立，陈毅被任命为新四军第一支队支队长，率部南征北战，建有卓著战功。^①在长期的军旅生涯中，陈毅深谙领军带兵之道，具备了优秀的军事素质。这一点使陈毅在新四军的正规化建设中能够洞察部队的实际状况，并提出一系列行之有效的正规化建设的政策和措施。

同时，陈毅还是一位具有优秀政治素质的军事指挥员。他早年投身革命，21岁加入社会主义青年团，22岁成为中国共产党正式党员，较早接触了马克思主义，具有一定的政治理论水平。在长期革命实践活动过程中，陈毅经受了种种考验，政治素质得到提高。^②这一点又使陈毅在新四军的正规化建设过程中，能够注重党的领导和政治思想工作。

此外，陈毅的文化素质也是被当时党内外和军内外人士一致推崇的。他5岁开始在私塾读书，12岁考入成都华阳县德盛乡高等小学，15岁考入成都甲种工业学校，17岁入成都留法勤工俭学预备学校，18岁到法国留学。归国后曾担任重庆《新蜀报》主笔，并在北京中法大学文学院学习二年。因此陈毅对传统文化和西方文化都有了解和接触，具备了较高的文化素质。这对陈毅审时度势，提高洞察力和理解分析能力提供了有益的帮助。总之，陈毅自身的优秀素质，包括军事素质、政治素质和文化素质为其在正规化建设中充分发挥作用提供了保证。

从1941年开始的新四军正规化建设在新四军发展的历史上具有重要的意义。它增强了中国共产党领导的人民抗日武装力量，奠定了中国人民解放军华东野战军的基础。正规化后的新四军更

① 《陈毅传》，当代中国出版社，1991年8月。

② 陈毅：《选择革命的道路》，载《陈毅早年的回忆和文稿》，四川人民出版社1981年版，第27页。

加有力地抗击日本侵略者,打开了华中抗战的新局面,为抗日战争的胜利作出了巨大的贡献。因此,陈毅从1941年开始的推动新四军正规化进程的工作,应该载入新四军发展的史册。同时,对陈毅在其中所发挥的重要作用应予充分肯定。

(作者张燕华,1964年生,安徽师范大学经济法政学院讲师)

(责任编辑:李仲明)

本刊上期勘误

页	行	误	正
118	19	候	侯
214	倒1	钢	纲
215	1	力	为
216	21	省	尔
222	10	没	设
225	7	欣	钦
228	10	苦	若