

一、战后经济的出发点

1. 战争经济的结束

美国战略轰炸调查团在其报告书之一《战略轰炸对日本战争经济的效果》(日译本书名为《日本战争经济的崩溃》)中这样写道：“到1945年8月，日本的战争经济已经破产”。根据美国总统指示任命的这个调查团的报告书，作为了解太平洋战争末期日本经济状况的详细资料，即使在今天也是唯一的一份文件。因为日本政府和军部非常害怕战争中的重要记录落到美军手中，所以在投降后和被占领前，已将此类材料全部烧毁。因此在记述战后经济的出发点之前，很有必要简单地回顾一下战争末期、特别是投降前夕的日本经济状况。现在，我们以调查团的报告书作为线索，再稍加补充，记述如下。

美国是一个工业高度发达并拥有巨大生产力的国家。经过长期的对华侵略战争之后，日本的经济和产业，根本不具备再与美国为敌并在长期战争中能够取胜的力量。日本经济的衰弱征兆，1944年初已在钢铁、炼铝、煤炭、石油、橡胶等基础工业方面开始暴露出来，这也是必然的结果。最主要的原因就是原料不足，随着战局恶化和被击沉船舶的数量激增，这种不足日益严重。美军于1944年7月开始夺取南洋的塞班岛，从此，日本同南方的海上运输便被完全隔断。就在这年的年末，美军以塞班岛为基地，对日本本土及朝鲜、中国与日本之间的海上运输进行了猛烈的空袭。

进入1945年时，由于空袭、原料不足和疏散工厂等所造成的混乱，日本的飞机和其他武器以及钢铁、炼铝、石油等生产急剧下

降。于是原来可以勉强顶住美军对本土进攻的一点长期战力，也消耗殆尽。

粮食严重不足，加上海上供应线路断绝，粮荒问题更加紧迫。1945年国内的大米生产严重歉收已成定局。鱼类供应也因战局恶化而激减。绝大多数城市居民、特别是工业人口，皆因房屋毁于空袭而无家可归。由于空袭、缺粮和物价上涨的情况日趋严重，被动员或被征调到军需工厂劳动的庞大工人队伍，都不能进行正常的生产。物资匮乏以及大量的战费开支，又使通货膨胀急剧发展。战争末期与侵华初期相比，日本中央银行券的流通额增加了二十四倍以上，零售物价平均上涨一倍半，黑市物价平均约上涨二十九倍。由于空袭、战灾、疏散、物资奇缺和物价高涨等原因，人民生活遭到了全面的破坏。

当时日本经济完全陷入了悲惨的境地，到1945年8月，日本的战争经济已经彻底破产。

在这种情况下，日本政府于1945年8月14日接受了波茨坦宣言，向联合国表示投降。于是战争经济宣告结束，战后经济从此开始。

2. 投降时的经济状况

随着日本政府于8月14日接受波茨坦宣言并宣布无条件投降，其在海外的领土和殖民地（占全部领土面积的45%）以及半殖民地和势力范围全部丧失，于是日本对外经济关系完全陷入瘫痪状态，日本帝国主义与军国主义一起垮台了。由于这场战争和日本惨败，除极少数人外，国民都陷入了极度的贫困，整个工业严重荒废（据政府公布，日本本土财富的41.5%，包括在国内外损失和处理的武器等军用资产在内，直接或间接地毁灭于战争之中）。同时，在投降和被占领的情况下，日本资产阶级将被置于何地，也难

以预卜，日本垄断资本主义真是濒临最大的危机。

尽管形势如此岌岌可危，在联合国军进驻日本前夕，日本政府、军部和垄断资本所急于要做的事情又是什么呢？是隐匿和瓜分军用物资，以饱私囊。他们想干的与贫困穷苦人民的愿望恰恰相反。在决定投降并向国内公布的前夕即8月14日，日本的军部和政府已经秘密发出指示，要求处理和隐匿储存的军需物品以及军用资材。此项军用物资，按当时的牌价计算约值一千亿日元，按今天的时价计算至少值二万至三万亿日元。如此庞大的物资，就这样落到了军需工业垄断资本和败军的手里，他们又立即将其变为黑市物资，秘密地大量抛售。

另一方面，政府、军部、军工垄断资本又和财阀银行合谋，采取不正当的方法，从军人复员津贴和临时用于军需订货的特别预算中提取了巨额的资金。这笔提款，仅8、9两月按当时金额约达三百四十亿日元（为现在的七千亿日元），它使军工垄断资本得以避免破产，也使为军需工业提供巨额贷款的财阀银行避免了因不能收回贷款而破产的厄运。然而这样地非法投放政府资金，却成为当时通货膨胀的主要原因，日本中央银行券的流通额到12月末为止的仅仅三个半月期间，竟膨胀了六成以上。

正是依靠侵吞庞大的政府物资和资金，垄断资本在投降时的危机中才得以避免破产，甚至利用混乱时期获得了大量的黑市利益。以后还要讲到，这一切形成了通货膨胀猛烈发展和经济危机激化的主要原因。

不久，美军完成进驻工作，日本已被置于占领之下。然而在这重大紧急时期，大约有半年之久，日本政府所采取的完全是放任政策（从战时一直延续下来的国家对经济的广泛统制并没有任何改变）。如上所述，政府没有采取恰当的方法来分配大量的军需物品和国家资材以维持人民生活 and 重建经济，而是不负责任地处理这

些物资，并且持续不断地滥用临时特别军事预算的资金。不仅如此，由于银行贷款总额的一半是贷给军需工业的，特别是六大银行^①向军需工业提供的贷款平均占贷款总额的90%，所以在战争结束当天，日本政府便发表声明，要求银行允许客户自由提取存款，同时也允许金融机关为企业提供新的巨额贷款。与此同时，政府还不顾粮食极端不足和生活必需品奇缺的情况，一味按照放任的方针，提早在9月份撤销对生鲜食品的统制，接着又撤销对生活必需品的各种统制。所有这些，并不是由于日本战败，屈服于美军压力而处理不当，这里虽然也有政府无能和失策之处，但从根本上说，都是垄断资本牺牲广大人民以使自己苟延残喘并确保和扩大其各种形式的利润的非常对策。

3. 废除军需和生产严重下降

战争末期，在战争经济开始崩溃的过程中，日本的工矿业生产已经广泛地急剧下降。在投降和美军占领的非常情况下，生产下降又进一步加剧。美军占领后的最大变化，就是废除了军需市场，军需生产虽说从投降时起便告停止，但实际上是从美军进驻以后才开始全面停止的。

取消军需，对工业的直接和间接打击是极其严重的。航空和武器部门自不待言，就是机械、金属、化学等部门的生产，也几乎全部停顿了。从不包括直接军工生产的生产指数来看（国民经济研究协会发表，1935—1937年平均为100），7月是12.8，8月降为8.5，大体为战前的10%左右、战时高点的5%、战后（1961年）的2%。钢铁部门受到的打击最为严重，普通钢材的月产量10月份为五千吨，是战前的1.4%、战时高点的1.2%、战后的0.3%的极低水平。

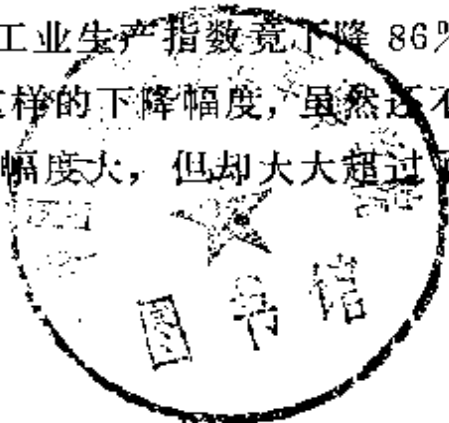
^① 战前六大银行，即第一、三井、安田、三菱、三和、住友等六家银行。——译者

煤炭的月产量 11 月份为五十三万吨,相当于战前的 14%、战时高点和战后的 1.1%左右。煤炭生产下降,受战时被残酷奴役的朝鲜工人和中国被俘人员的大举下山和罢工的影响也很大。在其他部门,类似这种与废除军需无关的种种原因,也在不少场合发生了相当的影响。

不论怎样,废除军需市场对工业生产的影响是严重的,尤其是垄断资本,早就在很大程度上依赖于军需市场。随着九一八事变、七七事变和太平洋战争的战争升级,日本垄断资本日益深入地卷入了军事生产,特别是太平洋战争的后半期,垄断资本更是倾注全力于军火生产。因此对他们来说,取消军需市场是不可估量的巨大损失、天翻地覆的大问题,因而他们不择手段地谋求摆脱这种危机。

取消军需生产,对广大人民来说,意味着负担的大幅度减轻,但是另一方面,也有增加失业的问题。战争末期,政府的军事开支和私人的军工投资合计占国民总生产的二分之一,因此一旦停止军事生产和取消军需市场,势必产生广大工人被解雇的失业问题,也就是说,取消军需生产,使工人生活也受到了直接和间接的影响。

总之,从投降前后到占领军进驻日本初期的这段时间,是日本工矿业生产急剧下降的非常时期,而且这种大幅度下跌,在世界危机史上也是罕见的。美国从 1929 年到 1932 年的经济危机是历史上最激烈的一次周期危机,震撼了美国资本主义的基础,工业生产指数(美国商业部公布的)在三年内下降了 46%,而日本的这一次危机,二年内工业生产指数竟下降 86%,最严重时是四个月间下降了 60%。这样的下降幅度,虽然还不及俄国十月革命及国内战争时期的下降幅度大,但却大大超过了第二次大战中战败的德国。



4. 庞大的失业大军

投降后，由于工业生产急剧缩小，工人大量失业，军需工厂的工人至少半数以上被解雇。据厚生省^①估计，从战争结束到10月上旬的两个半月间，包括征用人员在内，被工厂解雇而失业的人数达四百一十三万之多，加上复员军人和从海外撤退的人员，到10月为止，由于战败而离开岗位的人数共达一千三百万以上，其中大部分失去了职业，所以失业者是一个庞大的队伍。即使作为就业而留下来的人们，其实际工资也由于通货膨胀而日益下降，根据政府资料来看，1945年底前后的实际工资指数比战前（1934—1936年平均）低10%以上。

尽管劳动人民处于如此悲惨的境地，但是在战争刚结束的短时间里，他们还没有掀起有组织的反抗活动。这是因为在战时工人运动遭到了彻底的镇压，既没有工会，又没有组织工会的核心人物；同时，被解雇的多数工人都是刚从服役和强制劳动的状况中解脱出来，心中还有一种高兴和解放的感觉。但是自从被占领以后，日本政府已不能象过去那样镇压工人运动了，所以从10月开始，工会组织便逐渐成立起来。前面已经讲过，煤矿的朝鲜工人和中国的被俘人员，由于无法忍受战时的残酷奴役，不断地掀起暴动，大举下山。在这种影响下，首先是煤矿、接着是其他各个部门，开始举行要求提高工资、增加粮食定额、恢复生产等罢工运动，以及其他斗争。

5. 通货膨胀的急剧发展和紧急金融对策

生产下降已于10月份到底，然而接着又发生了运输危机。煤

^① 厚生省是日本中央行政机关之一，主管国民保健、妇女、儿童福利等国家事务。——译者

炭不足以及运输占领军,使铁路交通陷入极大的混乱,而交通不畅又进一步加重了物资供应的不足。

迄今为止,由于种种原因的积累,物价开始急剧地上涨。从1945年年末到第二年年初的三个月间,燃料和粮食的价格上涨了一至二倍,生活必需品的黑市价格大幅度地上升。在占领军司令部的控制下,无限制地滥用政府资金的现象虽然有所减少,但是代之而起的是日本中央银行的贷款又开始猛烈增加,在没有任何对策的情况下,银行券的发行额一直急剧地增加。由于传说要立法征收财产税,此时隐匿货币财产的活动又开始出现,结果是银行的贷款激增而存款减少,使通货膨胀迅速趋于恶化。

于是如何制止恶性通货膨胀,已成为最为紧迫的问题。尤其对在军需工业上拥有巨额贷款的财阀银行来说,存款减少和贷款激增的倾向持续下去,便意味着自己的毁灭。因此,迅速制止通货膨胀,已经成为当时最为紧急的重大任务。占领军当局也担心通货膨胀的激化会加剧社会动荡以至爆发革命,因此迅速地同意了日本政府的方针,即在银行发生挤兑之前,允许政府立即提出紧急对策。这个对策就是2月的金融紧急措施。根据这项措施,要封存旧日元,发行新日元。即按政府命令,将人民手中持有的货币全部收归银行,与存款一起封存起来,同时强迫人们把生活费用维持在“五百日元”这个极端贫困的水平线上。这个紧急措施使通货膨胀的发展暂时受到抑制,财阀银行不仅因此而免于破产,而且根据这一措施,一举而恢复并加强了对工业部门的控制。

在紧急金融措施之外,还提出了其它一些政策,这些统称为“经济危机的紧急对策”,也叫做“关于通货膨胀的综合对策”。至于这些对策的效果如何,连政府机关也不得不公开提出如下的说法:“紧急对策……,整个地说已经失去时机。断然推行这个政策的直接原因,是为了应付银行的挤兑和金融危机,然而实际检查一

下,除兑换新旧货币和限制支付存款外,对于危机几乎没有任何有力而迅速的具体对策。”(经济企划厅编《战后经济史》政治经济篇第36页)

6. 工人的贫困和高涨的工人运动

紧急金融措施将急剧发展的通货膨胀煞了一下,但在拯救、支撑财阀银行的同时,却将人民大众和工人阶级推入了贫困的深渊。1945年年末以来,工人和市民还没有从赤贫的泥潭中挣扎出来,又遭到了粮食严重不足的袭击。在这以前,由于1945年农业大歉收的影响,缺粮的情况已经相当严重,早已开始的主食配额制度,到1946年上半年便发生很大变化,全国普遍发生配额不足和推迟发给配额的现象。5月上旬,在北海道甚至发生了一百零四天没有分配主食的极为严重的问题。东京也有类似情况,推迟分配主食达二十多天。由于饥饿,人们不得不为寻找粮食而四处奔波。

在这种情况下,东京于5月12日(1946年)发生了“给我大米”的群众示威游行。游行队伍一直冲入皇宫,向天皇要求大米。5月19日,又在东京举行了“粮食救难”活动,真是群情激愤。

直至此时,美国占领军最高司令官麦克阿瑟仍根据1945年11月美国政府的“占领初期基本指令”,明确表示对维持日本人民生活水平完全没有义务的态度。但是他们目睹粮食危机的紧迫情况以及社会不安的形势日益严重,也不得不在对群众的示威活动发出强硬警告的同时,利用“占领地区救济基金”,紧急进口粮食作为援助物资。

利用“占领地区救济基金”进口粮食这一措施,使粮食危机逐渐走向缓和。这些粮食都是由于战争意外地提早结束而不再需要的军粮,以及由美国政府作为剩余物资在美国国内采购的农产品。这些粮食是作为赠与还是作为债务提供的,尽管当时并未明确,但

多数群众还是相信了日本政府的宣传，把它作为美国政府的“友好援助”而接受下来的。后来才知道，这是一笔需要偿还的债务。

由1945年10月开始活跃起来的工会运动，这时已迅速发展起来。从1945年10月到1946年3月，已有二百五十六万工人组织了六千五百三十七个工会，到1946年12月工会人数已经增加到四百四十一万，工会组织也发展到一万七千六百一十三个。

在这期间，即1945年10月间，工会组织参加了生产管理，这一方面是由于资本家看到前途困难重重，想借此取得克服生产上怠工现象的有利条件；另一方面也是工人阶级用以对抗贫困化的一种斗争形式。从此以后，工会管理生产的情况便不断发展。但政府和警察对此是采取否定方针的，而且从1946年2月开始，对管理生产的工会组织进行了残酷的镇压。1946年4月是工人参加生产管理的高峰，当时有三万八千八百四十七人参加了五十六个企业的生产管理工作。从此以后便趋于减少。这不仅是由于当局的镇压，也是由于当时在全国和整个产业范围内开展这种斗争的条件还不具备。

由于采取紧急金融措施，通货膨胀得到了暂时的控制。但是，由于银行大幅度扩大贷款，暂时取得回升的生产很快又重新陷入长期停滞的状态。在这种情况下，一时有所减少的通货流通额，经过半年之后，到当年9月份便轻易地突破了实行紧急金融措施时旧日元的最高发行额六百十八亿元，到下半年时，迅速地增加了约一倍之多。

在通货膨胀猛烈发展的情况下，生活困苦的工人阶级以迅速发展起来的工会为基础，开展了一个又一个的斗争，国营铁路、海运、新闻、煤矿等部门的工会组织，为反对裁减人员，也进行了斗争。这些斗争，与当时的“十月斗争”迅速地汇合起来，于是各个工业部门多数企业的广大工人，便带着各种各样的要求，参加了这场

斗争。垄断资本与工人的对立日益激化，占领军当局也从这时开始，直接地干预和镇压工会的斗争。

一系列巨大的斗争浪潮，使私人企业的工人在一定程度上改善了工资和其他劳动条件，但政府机关和公共团体的公务人员的工资待遇，相形之下显得特别恶劣，于是广大公务人员为提高工资等待遇，也展开了斗争。公务人员的斗争是以政府为直接对象的，所以政治要求较多，政治性较强。正因为他们是以政府为对手的，所以自然地向着共同斗争的方向发展。

政府不仅不答应公务人员的要求，而且气势汹汹地摆出反击的架势。这时，全体工会组织都起来支援公务人员的共同斗争，于是一场以公务人员为中心的全体劳动人民的共同斗争发展起来，而且形势日趋严重。在这种情况下，以强大武力为背景的占领军便公开地、直接地出来进行干涉，因此，预定的二·一总罢工，在其前夕即1947年1月31日，便被占领军强行禁止，使这次占有组织工人总数40%的公务人员的总罢工计划遭到了挫折。但是斗争的结果，使公务人员的工资大幅度地提高了。这一方面是由于工人统一战线的声势浩大，另一方面也是占领军本质虚弱的暴露。二·一总罢工的挫折，使资本的攻势一时有所加强，工人运动被迫暂时处于退守的状态。