

伪满洲国出笼经过

张 志

一、关于《满洲自由国设立方案大纲》

(一) 关于《满洲自由国设立方案大纲》的出笼及其主要内容

“九·一八”事变爆发后，日本关东军、日本军部、日本政府以及满铁会社等日本的各种组织，上上下下都在谋划如何对东北进行统治的问题，各种方案纷纷出笼。10月23日，满洲青年联盟（又称青年议会）理事长金井章次就曾炮制了一份《东北自由国建设纲领》。于同年的11月份，关东军司令部又炮制了一个《满洲自由国设立方案大纲》（出自关东军法制顾问松本侠之手），并上报日本陆军省和参谋本部。这两个方案的基本内容是一致的，都是反对只建立亲日的自治政权，而是主张建立在日本严密控制下的伪满洲国独立国。只是后者比前者简单，但后者却比前者更赤裸裸的表露了日本帝国主义分割中国领土，霸占东北的狼子野心。这个“方案大纲”上报时间是在日本的“十月事件”和日本内阁改组以后，这时日本政府和日本军部，在对关东军发动的“九·一八”事变问题的态度上，已趋于一致，对于这个“方案大纲”中提出的在东北建立伪满洲国的问题，也很快得到一致同意，遂成为当时日本的国策。

《满洲自由国设立方案大纲》对我们了解日本帝国主义如何炮制伪满洲国的情况，提供了一个重要的资料，所以有作一介

绍的必要。这个大纲有四个部分：第一部分是序言。其内容是说明“九·一八”事变后，日本在东北应建立什么样的“新政府”以及“新政府采取何种形态”。并说这个问题对日本来说是“事关国家之存亡”的重大问题，它表明了日本帝国主义者对此问题的极端重视。第二部分的标题为“满蒙独立政权说之谬误”。其内容为极力反对“在满蒙地区不成立独立国家，仅建立独立政权”的主张。第三部分是这个“大纲”的中心部分，即说明日本在东北要建立什么样的“独立国家”和如何建立“独立国家”的问题。第四部分是结束语。在这一部分里它举起了所谓优等民族或国家对于弱小民族或国家，有所谓“应善加引导、保护和监督”，甚至可以“根据情况予以膺惩”的权力的这一帝国主义理论，以此来证明其在东北的侵略活动是“合理”的。以下仅将这个“大纲”的第三部分主要内容作如下介绍：

(1) 这一部分在说明为什么要建立“满蒙独立国”时，说建立“满蒙独立国”乃是它的“次善之策”，是一种过渡的办法，“将其合并，使之成为帝国领土之一部”才实属上策，只是怕“遭到国际间的物议”，才采取“次善之策”的。这就赤裸裸地道出了日本帝国主义的狼子野心，特再引下文以证之：

“关于不使满蒙从中国本土彻底独立，而企图建立由帝国任意操纵的政权，即所谓满蒙独立政权之不可取的理由，已如上述。其次的问题则是将满蒙作为一个独立国家，抑或将其合并，使其成为帝国领土之一部，二者必选其一。

“就理想而言，无论从满蒙三千万民众的利益出发，或就帝国之前途考虑，以至从未来的国际关系，即亚洲和平的见地着眼，将满蒙作为我领土之一部，实属上策，对此任何人都不會持有疑议。但鉴于历史的渊源，目前如急于付诸实现，有可能遭到国际间物议，恐非贤明之举。故目前作为次善之策，建立

满蒙独立国，从中国的行政统治下完全分离出来，从而保持三千万民众之安宁，增进其福利，同时谋求永久确保亚洲和平之道。此乃帝国必须行使的最小限度的国际和道义的义务。”

这使我们清楚地看到，日本帝国主义建立“满蒙独立国”，是它采取的最低限度的暂时的、达到分割中国领土目的一个过渡办法，最终还是要吞并中国东北地区的。

(2) 在这一部分里，它还规定满蒙独立国的管辖范围是：“满蒙独立国由下述六省区组成：奉天省、吉林省、黑龙江省、热河省、东省特别区、蒙古自治领。”这就表明了日本帝国主义的建立“满蒙独立国”的计划，是一个侵吞中国广大北方地区的野心勃勃的计划。也就是说1933年日本伪满联合进攻热河省，和“七·七”事变”后日寇进攻察绥地区，建立蒙疆伪政权组织，都是实现其“满蒙独立国”计划而进行的侵略活动的一部分。

(3) 在这一部分里还提出了“满蒙独立国采取立宪政权”的主张，但又说“主宪政体是仅就法律意义而言，并非政治意义上的立宪政治”，“立宪政治只是说明三权分立主义而已。”并说这是“因为满蒙民众的政治意识尚未达到这一水平”。所以以后实行的是在日本严密控制下的形式上的君主立宪政体。

(4) 关于建立“满蒙独立国”的方法步骤问题，这个“方案大纲”确定“通过联省自治成立中央政府，然后再逐步扩大中央政府权限，特别是军宪、司法及税收必须统一控制，以逐步缩小各省区之权利。”从而达到“实行中央集权主义”的目的。它又说这是因为“作为方法论而言，各省区宣布从中国的中央政府独立（目前大部省区已宣布独立，但仍不够彻底），然后由各省区联合建立满蒙的中央政府，从中国本土完全独立出来，这是最为自然而可行的方法。就国际关系而言也无可非议。”伪满

洲国的成立过程正是按照这个程序进行的。日本帝国主义妄图借助此一方法，在国际上造成满蒙独立国的成立，完全是满蒙地区内部的自发搞起来的自然演变的假相，以迷惑世界议论。

(5) 关于满蒙独立国与帝国之关系，这个“大纲”明确提出了如下几条：第一，“帝国之所以欲在满蒙建立独立国家，……是为了使满蒙同帝国之特殊关系有所保障。”第二，帝国负责满蒙独立国的国防安全，并且“帝国认为属于国防（包括经济意义）的绝对需要，如铁路、航线等，则必须完全纳入帝国的统辖之下。”第三，规定“帝国臣民在满蒙自由国内任何活动均有自由，不设任何区别。”第四，“为对满蒙自由国进行指导与监督，暂时设立由帝国臣民所组成的顾问府，对于重大事项，如缔结条约、公布重要法令等，保留同意权。”由上述几条充分证明了，所谓满蒙独立国（在这个“大纲”中也称“满蒙自由国”），实际上不过是地地道道的日本帝国的殖民地附属国，其政府不过是名副其实的傀儡而已。

历史证明，伪满洲国的拼凑经过及其成立的“基本原则”，都是按照这个《满洲自由国设立方案大纲》进行的。所以，这个“方案大纲”为我们揭露和研究日本帝国主义建立伪满洲国的问题，提供了一个很好的线索和资料。

(二) “满铁”积极参与炮制伪满洲国活动的一些情况

1932年1月初，日本侵略军攻占了锦州，标志着日本侵占东北的大规模的军事进攻阶段即将完成。这时，即同年的1月13日，板垣征四郎大佐从日本东京带回了日本政府与日本军部批准的《中国问题处理方针纲要》，从而大大加快了拼凑伪满洲国以“使之具有国家形态”的步伐。一方面它加紧收罗汉奸，物色傀儡工具，唆使各省区汉奸宣告独立，成立伪省区政府；另一方面关东军又指挥满铁组织班子，加紧进行建立伪满洲国的具

体筹备准备工作，如伪满洲国成立时要发表的《宣言》、《条例》等文稿，大都出自他们之手。他们的准备工作早于1932年1月16日就开始了，这可由满铁人员策划成立伪满洲国的“第一次集会”的会议记录证明。特将这个记录的主要部分节录如下，以供研究参考：

“第一次集会

1月16日下午6时半开始。

于石川氏住宅。

出席人员：石川、河相、石本、奥村、田中。

在当晚集会中，曾就各方面问题进行讨论，其主要讨论事项及其内容如下：

1. 关于新国家建设问题

关于新国家建设问题曾考虑如下诸点：

- (1) 国家首脑的确定
- (2) 独立宣言
- (3) 国家根本机构要纲的确定

2. 独立宣言内容

就独立宣言的内容问题，曾进行相当具体的讨论，关于其内容应包括的事项，大致得出如下结论：

(1) 独立的理由

①阐述以往军阀统治之弊政，如作为中国本土之一部而存在时，必将受其内乱之影响，无法在满洲施行德政，因而有独立之必要。

②就历史而言，满洲并非中国之一部。

(2) 国内问题

①以王道为建国精神。

②各民族享受平等待遇，共存共荣。

③维持治安。

④安定国民生活，增进福利。

(3) 对外问题

①希望同各国建立亲善关系，尊重国际法和国际惯例。

②欢迎各国进行投资和各国国民来往。

③希望各国人进行资源开发。

(4) 实行门户开放，机会均等。

3. (以下略)

从这个记录可以清楚的看到，满铁从1932年1月中旬开始，就进行成立伪满洲国《宣言》和“国家根本机构要纲的确定”这样具体的准备工作了，同时这也证明满铁在建立伪满洲国的过程中进行了大量的活动，起了相当重要的作用。

(三) 东北各省区成立伪政权组织的经过情况

日寇侵略东北虽然从一开始就注意通过收买利用汉奸来施展其阴谋，但是从1931年11月以后，一直到1932年2月初，关东军则是根据《满洲自由国设立方案大纲》中提出的，“通过联省自治成立中央政府”的策略，而开始加速收罗汉奸，成立各省区伪政府，宣言脱离（中国）中央政府，实行所谓独立自治活动的。这期间先后成立了奉天、吉林、东省特别区、黑龙江等省区伪政权。

二、伪满洲国政府筹备成立经过情况

到1932年2月初，关东军相继攻陷锦州和哈尔滨地区，至此东北各省区主要城市及交通干线均落入日军之手。与此同时，东北各省区的伪政权也已相继建立起来。这时关东军即依照《满洲自由国设立方案大纲》之“通过联省自治成立中央政府”之方法，加快了建立伪满洲国政府的步伐。它一方面唆使伪奉

天地方自治指导部长于冲汉，于1932年2月某日主持召开由奉天、吉林、黑龙江及哈尔滨特区派来的一千多人参加的“伪建国促进大会”，发表宣言，制造“脱离中国，建立满洲国”的舆论，以便给其建立伪满洲国的活动蒙上一层“民意”的色彩，用以欺骗人民；另方面，以关东军高级参谋板垣征四郎大佐为主，积极进行国筹备建立伪满洲国政府的一系列活动。

（一）四巨头会议——从东北行政委员会到伪满洲国筹备委员会

1932年2月中旬，关东军为筹备建立伪满洲国及其政府，召开了由东北各省区长官会议。召开这个会议，是由板垣征四郎首先向臧式毅提出，并由板垣征四郎亲赴吉、黑催促两省长到奉开会的。对此臧式毅有如下的供述：“1932年2月，板垣征四郎大佐亲自与我接洽，谈及东三省组织问题。他主张以奉、吉、黑、哈四省首长组织行政委员会，以一人为委员长，并未谈及取权任务，只提组织。我是毫无意见，竟同意他的主张。他亲赴吉、黑召集两省首长来奉天会议。（哈尔滨张景惠已先期在奉）并由哈尔滨电达奉天，告以熙洽、马占山来奉日期。板垣征四郎先日空路回奉，熙洽、马占山亦即先后到奉。会议日期约在2月中旬。”据《满洲国主要日志》记载，臧式毅于2月5日即派密使与张景惠、熙洽、马占山，以及蒙古诸王联络“建设新国家的问题”。据此，板垣与臧式毅提出召开四巨头会议的时间，当在2月5日前。

关于四巨头开会的确切日期，只有马占山说的比较清楚确切，他说：“当2月16日，占山为明了日人制造满洲伪政权之真相起见，又因日方邀请，冒险赴辽宁会议。翌日晤日本关东军司令本庄。据称东三省大部已被日军占领，仅吉、黑一小部分，谅难抵抗，希与日方合作等语。是〔日〕晚，又强迫在赵欣伯

宅会议……18日托病返回海伦。”由此可以断定，四巨头第一次会议当在2月17日晚开的，它与《满洲国主要日志》所记日期是一致的。

四巨头会议，据臧式毅供词材料一共开了四次，其大概情况如下：

第一次会议于2月17日晚召开，“地点为奉天省长公署。出席人员为伪奉天省长臧式毅、伪吉林省长官熙洽、伪黑龙江省长马占山、伪哈尔滨行政长官张景惠。日本军方面关东军高级参谋板垣征四郎大佐、及日本驻奉天特务机关长土肥原贤二大佐。”这次会议内容是：“板垣征四郎提议，以四省首长组织行政委员会，以张景惠为委员长，熙洽、马占山、臧式毅为委员。……这个委员会，只这四个人，无机关，无职员。”

第二次会议，是在“翌日（2月18日），伪东北行政委员会在奉天省公署正式成立，并举行祝宴后，板垣征四郎大佐指定东北行政委员会应以委员长及委员名义通电宣布东三省独立。其电文内容大致为：张学良在东三省的虐政，日本商民亦受其害，日本以同文同种的友谊膺惩张学良，驱逐其势力，为拯救东三省三千万民众于水火，并拥护日本之既得权，有建设王道乐土、新政权、新组织的必要。”这是此次集会的主要内容。

第三次会议，依臧式毅的说法是在“第三日晚”，亦即2月19日晚，地点在伪奉天市长赵欣伯宅内。参加者有张景惠、熙洽、马占山（马占山在《黑龙江省抗日战斗详报》中说 he 于18日托病回海伦了，但臧式毅等的材料均证明他四次会议都参加了）、臧式毅，赵欣伯亦在场。日本军方有板垣征四郎大佐、土肥原贤二参加。这次会议内容及经过情况，据臧式毅供认，首由板垣征四郎提议“创立新政权，建设新国家”问题，板垣还说“他的主张方针已定，事在必行。”接着板垣又提出：“新国

家以溥仪为元首。”“国都问题，为控制北满对苏联的关系，主张设在长春。”土肥原贤二说“建设独立新国家，日本处于指导援助地位。”臧式毅说这些问题从未向他们提出过，他说“新国家三字，当时在奉天省城已到处宣传，但日方对我们迄未说出，直到各省长到奉天后才说出新国家字样；溥仪早已到旅顺，日方在奉天迄未透露一个字，至今始说出溥仪来。”所以臧式毅又发出“并不问我们的意见如何，我们亦无意见提出，……名为会议，实则听候发表。”的感叹来。

第四次会议，依臧式毅的说法是在“第四日”召开，亦即2月20日，地点在张景惠私宅。参加者仍为张景惠、熙洽、马占山、臧式毅和板垣征四郎大佐。这次会议内容有二：一是由板垣征四郎提出，“会议后各省长赶紧回省，准备一切。在长春为溥仪准备厅舍，并准备新国家中央各机关的厅舍，由吉林熙长官负责办理，奉、黑、哈派员协助。”二是又由板垣征四郎提出，“各省长留派代表在奉天会议建设新国家以下各问题：1. 国名；2. 国体；3. 国号；4. 国都；5. 国旗。”会后当夜各省长即分别回省。

这个各省留派代表的会议，马占山称之为“伪国筹备委员会”，他说“旋据赵仲仁报告，19日日军却竟强迫张景惠成立伪国筹备委员会。”就其任务来看，这个留派代表的会议也确实进行的是成立伪满洲国的具体筹备事宜，马占山的说法也许是正确的。另据臧式毅说：“尔后，各留派的伪代表，即在奉天伪教育会举行了一星期的会议。”据此推断，这个会议当在1932年2月21日至28日之间进行的。

参加这个会议的除张景惠、臧式毅外，据臧式毅提供的各省区留派代表名单如下：

“奉天省伪代表： 伪实业厅长 冯涵清

	伪高等检察厅长	李 榮
	伪公署参议	金毓绂
吉林省伪代表：	伪长官公署秘书 [长]	
		张燕卿
	伪外交署长	谢介石
黑龙江省伪代表：	伪呼伦贝尔道尹	赵仲仁
哈尔滨伪代表：	伪长官公署谘议	葆康

日本关东军方面参加的除板垣征四郎大佐外，“每日有关东军军部法务官松木侠、参谋和知 [鹰次] 到场召集开会，他二人并列席主持提议，”“板垣征四郎每提出一问题，则由皮包内拿出他写好的原案，先叫我们讨论，结果还是他的原案通过。所通过各问题如下：

1. 国名：满洲国；2. 国体：君主；3. 国号：大同；4. 国都：长春改为新京；5. 国旗：黄色带五色。”

这个会议完成上述各项后，板垣征四郎大佐命张景惠、臧式毅等派代表赴旅顺请愿溥仪任新国家元首。

（二）溥仪由天津到旅顺的情况

日本利用溥仪侵略中国的企图由来已久了。从1924年溥仪逃离故宫进入日本大使馆始，一直到溥仪于1932年离开天津期间，日本朝野人士，凡路过天津的无不对溥仪进行“拜访”，极力进行引诱拉拢之能事。至于日本驻天津的驻屯军司令官、领事馆等，对溥仪更以“皇帝”礼仪待之，对溥仪的拢络更是有加无减。

建立伪满洲国的筹备会议，大约于2月28日结束，随之板垣征四郎大佐即命张景惠、臧式毅等“派代表赴旅顺请愿溥仪为新国家元首。”所以他们立即于2月29日派出第一批代表去旅顺请愿。关于关东军导演的这个“推戴”闹剧的情况，据马

占山说，是“由日方授意溥仪三次推让，代表三次敦请，始完使命。”根据有关材料，日本关东军称这个所谓请愿代表为“推载使”，而且实际上只派了两次“推载使”，一次“迎接使”。这里先将两次推载使所谓“推载”经过情况作一简要介绍：

第一批推载使

有“奉天代表冯涵清、吉林代表张燕卿、黑龙江代表赵仲仁、蒙古代表苏宝麟、呼伦贝尔代表凌升、哈尔滨特区代表葆康等6人，作为恳请出山的特使，皆随员8人，于2月29日晚10时40分从奉天出发，经大连于翌日，即1日下午0时15分抵达旅顺，立即前往溥仪的临时住所，恳请溥仪出山。溥仪以责任重大为理由予以拒绝。6名使节不得已，只好带着溥仪的意图于当日出发返回奉天。”

第二批推载使

关东厅高等警务课的报告记载是：“除前次的6名代表外，又增加了各地教育和工商界代表共32人，其中有奉天代表冯涵清、吉林代表张燕卿、黑龙江省代表赵仲仁、呼伦贝尔代表凌升、齐齐哈尔代表苏宝麟、哈尔滨特区代表葆康。奉天地方代表团代表张景弼、谢相森、孙焕章、张其昌、侯显模。吉林地方代表团代表林鹤皋、程科甲、江崇德、范泉魁。黑龙江地方代表团代表鄂昌勋、李岩源、潘渊龙、许兰坡。哈尔滨地方代表团代表杨贯三、许永铭。蒙古地方代表团代表色拉哈旺珠尔、乌勒古都摆、倭克吉布、加毅、吴双海、杨树元等。上述32人作为第二批推载使，于3日晚10时40分乘火车从奉天出发，4日上午9时10分抵旅顺，……下午2时，一行拜访了宣统废帝溥仪，向溥仪呈新国家执政推载书，再次代表3000万民众的意愿，恳请出山。溥仪终于接受请求，同意出山。”

关于派推载使的情况，臧式毅的供述与此大致相同，他说：

“日寇板垣征四郎大佐命派代表赴旅顺，请傀儡溥仪为伪新国家的元首，当时即以会议的各代表前往请愿，傀儡溥仪辞不肯就。更依据日寇板垣征四郎的意旨，带去我等于对君主制度的意见（熙洽的意见是皇帝制；张景惠和我的意见是委员制；马占山赞同委员制），做第二次的请愿，傀儡溥仪允就一年。”很明显，板垣让代表说明对君主制的意见的目的，也不过是为了迫使溥就范而已。

（三）溥仪由旅顺到长春就任伪执政的经过情况

在所谓“推戴”溥仪任伪执政的同时，东北行政委员会委员长张景惠，以“满洲国政府”的名义，于1932年3月1日宣布所谓“建国宣言”，宣言伪满洲国政府正式成立。3月4日溥仪允就伪执政后，关东军立即将溥仪由旅顺送到长春就任伪执政。其经过情况如下：

3月4日下午1时，关东军司令部、宪兵队、警务局、满铁等有关当局，就在奉天特务机关公馆开会，策划了溥仪由旅顺到长春的时间和路途的所谓“警卫”等事项的安排。

“3月6日上午7时，溥仪由郑孝胥、郑垂（父子）和罗振玉父子，以及日人上角利一、工藤铁三郎、甘粕正彦等30人的陪同下，乘汽车到大连沙河口车站转乘火车，于“当日下午0时43分在汤岗子下车，下榻于对翠阁，在此等候新政府的特使前来迎接。”同日下午1时，溥仪的近身人员佟济煦、宝熙、王季烈、郑泉、林槩、金卓、金贤、胡嗣瑗以及溥仪的随侍人员等，乘火车去长春，准备在长春迎接溥仪。

7日上午10时，作为“迎接使”的张景惠、赵欣伯、凌升、赵仲仁、谢介石、冯涵清、李桀、鲍观澄、张景弼、吴葆民、苏正格、钱穉孙、新井顾问、张秘书等13人，乘火车于下午0时抵达汤岗子，立即赴对翠阁。溥仪对此情况有如下供述：“在汤

岗子，张景惠冒充代表东北3 000万人民意志，以伪东北行政委员会委员长名义和伪奉天市长赵欣伯来对我表示欢迎和拥护我当执政。”

3月8日上午7时，溥仪在日本警宪的严密监视下，向所谓新闻记者发表谈话后离开对翠阁，上午8时由汤岗子乘火车去长春。9日下午3时到达长春，随即到长春市政府（道尹公署）举行所谓“新国家执政就职典礼。”为便于了解“典礼”情况，仅将关东厅高等警务课报告所记之“典礼”程序节录如下：

就职典礼程序：

- (1) 奏乐
- (2) 列席人员入场

行政委员会委员、蒙古王公、各省文武官员、各省民众代表来宾

- (3) 执政就职
- (4) 全体起立、行最敬礼
- (5) 执政答礼
- (6) 捧呈国玺（张景惠）
捧呈执政璽（臧式毅）
- (7) 宣读执政宣言（郑孝胥代读）
- (8) 来宾敬礼
- (9) 执政答礼
- (10) 来宾祝词（内田满铁总裁）
- (11) 执政答词（宝熙代读）
- (12) 闭会
- (13) 奏乐
- (14) 执政退场
- (15) 全体退场

仅将参加伪执政就职典礼人员名单附后，以供参考。

在溥仪举行伪执政典礼之后，关东军对他这个傀儡工具并不放心，和与其他汉奸的作法一样，也要求与溥仪订立一个密约，以作为他当伪“执政”的报偿和条件。溥仪在他的补充认罪书中对此作了具体的说明，他说：“1932年，日寇成立伪满汉奸政权以后，日寇关东军司令官本庄繁，命伪总理汉奸郑孝胥通告我，必须签名承认他的要求，就是要签一个密约，作为日本帝国主义承认我当伪执政，建立伪满的报酬和交换条件。同时郑孝胥更说这是日本既定方针，决没有改变的余地。我承认了日寇这个要求。这就是把东北的矿山、航运、港湾、陆运（铁路管理）都委托日寇经营管理，还有移民、经济同盟和用日本人最高顾问几项。经我签字后，郑孝胥便交于本庄繁。”这个密约同关东军与张景惠、臧式毅、熙洽等订立密约的内容，基本相同，日本帝国主义从这些密约中攫取了东北的一切主权，把东北实际变成了日本直接控制下的殖民地。溥仪说他与关东军签订的这个密约，“在1932年9月15日，在日本驻伪满大使武藤信义和郑孝胥所签订的，经我承认和发表的‘日满议定书’，便把上述卖国密约给固定下来，成为公开的合法化了。”

（四）伪满洲国政府成立经过情况

据臧式毅供认，关于伪满洲国政府的组织问题，板垣征四郎于1932年3月初“在奉天与我接洽过。”这就是说，与其“接洽”的时间是在筹备会议结束之后，派代表“推戴”溥仪之时，才第一次与他谈伪满洲国政府组织问题的。臧式毅说这次与他“接洽”的第一个问题是关于总理人选问题，臧式毅说板垣“知道我与熙洽皆不肯就，他遂找郑孝胥任总理。”溥仪也说：“我到长春就任伪执政，首先郑孝胥告诉我，关东军司令官本庄繁让他当国务总理，经我承认，由伪执政名义派郑孝胥当伪满国

务总理。”这是关于总理人选决定的情况；臧式毅说这次与他“接洽”的第二个问题，是关于中央政府各部总长人选问题，板垣主张“四个省长均须入阁”。臧式毅说：“我表示地方长官不能兼任中央职务，若必须到中央去，就把省长职务免除，另行派人。接洽结果是奉天、吉林、黑龙江、哈尔滨四个省长全要到中央分任部长，而还要兼任原来的省长”。板垣还对臧式毅说：“由西关将你释放，就为的是这个！”由此看来，关东军早在1931年12月“释放”臧式毅时，就已确定了伪满洲国政府的组织和入选了。

又据臧式毅供述，板垣与其“接洽”上列两项问题之后，板垣随即又邀臧式毅一同赴长春与熙洽会见。根据溥仪去长春的时间推算，他们这次去长春的时间应在3月6日之前。时郑孝胥已先在长春，“到后一同视察溥仪厅舍（已有许多日本人在内修缮），后在铁道警备司令部集会。列席人员郑孝胥、熙洽、臧式毅、荣厚（伪中央银行总裁）、金璧东（伪铁道警备司令）。板垣征四郎宣布，熙洽为财政部总长、臧式毅为民政部总长，其余各部总长，已均由日本军方指定，军司令官认可。[只是]在此并未宣布。”由此可知，这是在伪满洲国政府临近正式成立以前的、关东军与郑孝胥等确定伪满洲国政府主要组成人选的一次重要会议。

3月10日，也即伪执政就职典礼的第二天，召开了伪满洲国第一次国务会议，正式组成伪满洲国政府。臧式毅说到场后才看到，每人面前放一纸袋，内装政府组织表，“该组织表上载明各部各司的组织，凡是中国人当司长的以黑圈标志，日本人当司长的以红圈标志之。”该组织表如下：

“总 理 郑孝胥

民政部总长 臧式毅

次长葆康

外交部总长	谢介石	未设次长
财政部总长	熙洽	次长孙其昌
军政部总长	马占山	次长王静修
实业部总长	张燕卿	未设次长
交通部总长	丁鑑修	未设次长
司法部总长	冯涵清	未设次长
教育部总长	郑孝胥（兼）	次长许芬
兴安总局长	齐默特色木丕勒	次长菊竹（忘其名）
总务厅长	驹井德三	次长阪谷希一
立法院院长	赵欣伯	
监察院院长	于冲汉	
最高法院院长	林 樾	
最高检察厅长	李 榮	
参议府议长	张景惠	副议长筑紫熊七

臧式毅说，他看到政府组织表后，“才知道有日本军部统治部长驹井德三为国务院总务厅长；日本拓务省官吏阪谷希一为总务厅次长。”而且“各人一看均甚差[詫]异，事先毫无接洽。”关于这天的国务会议情况，马占山说，“10日，日方现充伪国务院总务厅长之驹井，及伪高等顾问板垣，以军部命令开国务会议，发表伪政府设总务厅掌管各部一切实权，凡政令不经该厅签字盖章，即不能执行。”这就说，日本帝国主义是以伪国务院总务厅来控制伪满洲国政府的，以实施其对东北的统治。日本为了提高总务厅的权威，加强其统治，便在第一次伪国务会议之后，“未出三日，即由日寇军方命令将伪总务厅长驹井德三改为伪总务长官。”

关于日本人作伪满政府官员问题，臧式毅说“该表上又载明各部用日本人为职员人数的标准是十分之三（最初是这样，后

无标准)。”为此规定在这次会议上驹井曾对熙洽予以严斥。此事的经过是这样的，臧式毅说：“财政部总长熙洽曾当场提出质问：是谁规定的？事先并未接洽，有向执政报告的必要。总务厅长驹井德三站起来，将上身伏在桌上，以凶横的态度，粗暴的声调，公然回答说：‘这是本庄司令官的指定；现在是责任内阁，为什么要向执政报告！满洲是日本在日俄战争时，以10万头颅，多少亿金钱大牺牲换来的，日本人就是满洲人；这个办法是既定方针，你们要反对是不行的。’等语，闻者怒不敢言。”关于此事，马占山在他写的“详报”里也有说明，特引述以证之。他说：“11日，板垣、驹井又在国务会议发表[国务会议似开了两天]，日本军部本拟由日人占充伪政府官吏之半数，及各伪省府官吏十分之四，现经减少，仅加派新政府百数十名。旋经议及日人入籍问题，熙洽曾有审慎之提议，当被驹井、板垣等严词申斥，并谓凡居留东省之日人均由铁血换来，自应隶属新国国籍，无审慎之必要。至于是否脱离[日本]国籍，日人自有权衡，他人不容过问。复又发表辽、吉、黑三省各设总务厅并警务厅，均由日人充任，总揽各省全权。”这个争论表明日本帝国主义以占领者姿态，要在东北建立他的绝对统治，是对熙洽等想藉日本军事势力而进行复辟企图的一个打击。

3月10日伪满洲国务会议宣布了伪政府总理以下人员的任命。11日，以伪执政的名义公布了伪政府组织法、人权保障法，以及伪参议院、监察院、国务院等官制等。但这些东西臧式毅说“其经何手续产生则不详。”也就是说这些“法”是由关东军炮制并公布的，并未经伪国务会议讨论。

这就是伪满洲国政府成立的大致经过情况

附参加伪执政就职典礼人员名单

①奉天

省长
省长公署参议
省长公署秘书
辽西十三县代表
奉天中部十五县代表
奉天南部十一县代表
奉天东部十七县代表
驻奉天班禅公务处长
奉天附属地商务会长
东三省民报社长
沈阳市自治委员会会长
奉天省政府代表
奉天交通委员会会长
奉天市商会代表会长
奉天省农会代表
奉天省教育会代表

臧式毅
王庆璋
李毅
张其昌
谢桐森
侯显谋
孙焕章
罗崇嘉
李玉枢
张梦九
于继昌
陈玉铭
丁鉴修
方煌恩
刘岩恩
房向春

②吉林

省长官
省长官公署高等顾问
省长官公署高等顾问
吉林永衡官银号总办
吉林财政厅厅长
吉林交涉署长

熙洽
荣厚
钟毓
刘焕芳
孙其昌
谢介石

吉林教育厅长
吉海铁路总办
吉林全省警务处长
吉林民政厅长
吉林实业厅长
吉林宪兵队长
吉林高等法院院长
吉林省印花处长
穆棱煤矿公司督办
长春市长
吉林交涉署参事官
长春商会代表
吉林电灯厂厂长
吉林市政筹备处长
吉林工商会长
吉林各界代表

王希堂

关长庆

谢爾琴

李英佐

程坤元

荣孟枚
艾乃芳
修长余
王 惕
张燕卿
张祥廉
富春田
张书翰
马德恩
赵汝梅
孙辅忱
史焕亭
林鹤皋
程科甲
江宗德
张文楷
沈同瑞
钟 岳
左春荣
李明恩
魏宋莲
梁廷枢
张祖田

吉林省八旗代表
长春附属地商务会代表
宽城子商务会代表
吉黑樵运局局长
吉林全省硝矿总局局长
长春教育局局长

③黑龙江

省长官
省长官公署秘书
省长官公署委员

马占山
韩云阶
赵仲仁

黑龙江省民治指导会代表兼全省代表	潘渊龙	关溥涛
	李师汝	鄂昌勋 许兰坡

④ 哈尔滨特别区

东北行政委员长	张景惠
哈尔滨江防舰队部参谋长	范熙申
东省铁路总办	李绍庚
东省铁路理事	金荣桂
哈尔滨特别市代表	许永铭
东省铁路路警处咨议	刘 颖
滨江市政筹备处处长	赵伯俊
滨江市商会会长	张 泮
驻哈尔滨黑龙江交涉总办	马忠骏
东北特别区高等法院院长	陈克正
特别区行政长官公署政务厅长	宋文权
滨江地方法院院长	郭芸林
绅士代表	姚香龄

⑤ 蒙古

蒙边督办	张海鹏
蒙边公署参议	广 纶
呼伦贝尔新巴尔虎右翼总管辅国公	巴 巴迪
副都统公署右厅帮办	苏勒巴阿
副都统公署左厅帮办	倭克吉布
副都统公署鄂署特总管辅国公	凌 升
哲里木盟科尔沁左翼中旗贝子	巴拉哈旺珠尔
哲里木盟科尔沁右翼中旗札萨克公署交涉长	乌勒古都摆
哲里木盟盟长	齐默特色木丕勒
哲里木盟代表	苏玉书

⑥宣统帝身边旧臣

内务大臣代表

宣统帝弟

京师宪兵司令

宣统师傅

宝熙

溥佳

德楞额

郑孝胥 罗振玉

⑦日本方面

本庄关东军司令官

内田满铁总裁

森独立守备队司令官

林关东警务局长

板垣关东军参谋

小林海军少将

石射吉林总领事

川石满铁理事

村田黑龙江顾问

大迫中佐

田代长春领事

金井奉天省政府顾问

三桥吉林省顾问

中野自治指导部顾问

土岐陆军参与官

住友关东军副官

二宫关东宪兵队队长

泷川哈尔滨领事

驹井关东军特务部长

和知、林两参谋