

抗战期间中国共产党的七次 “七七”宣言

曹 雁 行

卢沟桥事变爆发后，中共中央在抗日战争时期共发表过7次关于七七抗战的通电和宣言。这些宣言，表明了中共中央对抗日战争不同时期的国际与国内形势的认识，以及基于这种认识的基本政治主张，因此它们是研究中共党史和抗战史的重要文献。本文拟就7次宣言发表的背景、过程和主要内容做些分析。

一

1937年7月7日卢沟桥事变，是日本发起全面侵华战争的开端，也是中国全国性抗日战争的起点。事变第二天，中共中央向全国发出了《为日军进攻卢沟桥通电》。通电分析事变“即将扩大成为大规模的侵略战争，或者造成外交压迫的条件，以期导入将来的侵略战争”，两种可能，都表明“平津危急！华北危急！中华民族危急！”通电指出：“只有全民族实行抗战，才是我们的出路！”它号召：“全国上下应该立刻放弃任何与日寇和平苟安的希望与估计”，“立刻给进攻的日军以坚决的反攻，并立刻准备应付新的大事变”。“全中国同胞、政府与军队团结起来，筑成民族统一战线的坚固长城，抵抗日寇的侵掠！”“国共两党亲密合作抵抗日寇的新进攻！”通电表明，抗战一爆发，中国共产党就坚持全民族抗战的鲜明立场和坚定方针。

为了贯彻通电提出的方针，在通电发出的当天，中共中央就电示北方局，要求中国共产党在平津、华北立即执行下列方针：一，在各地进行宣传与组织的动员，动员全体爱国军队全体爱国

国民抵抗日本帝国主义的进攻。二，立即向政府当局及各界领袖进行工作，迅速组成坚固的统一战线。三，立即在平绥、平津以东地区及平汉线、津浦线组织或准备组织抗日武装，进行游击战争。四，进行坚决的反汉奸斗争。次日，红军将领也发出通电请缨杀敌，表示愿将红军改编为国民革命军，誓为抗日前驱。7月13日，毛泽东在延安召开的大会上号召共产党员和抗日的革命者准备“随时出动到抗日最前线”。同日，中共中央军委发布命令，要求抗日红军立即以军为单位，改组为国民革命军编制，准备开赴抗日前线，限十天内完成各项准备工作，听候出动命令。7月15日，中共中央将7月4日起草的《中共中央为公布国共合作宣言》交付国民党。该宣言向全国同胞提出了国共合作奋斗的三项基本纲领和中国共产党为实现这一纲领的四项保证。同日，中共中央还指示各地党部，迅速组织抗日统一战线以扩大救亡运动。

1937年7月23日，中共中央又发表了《为日本帝国主义进攻华北的第二次宣言》和毛泽东的《反对日本进攻的方针、办法和前途》，系统地阐明了实现全面抗战的纲领、方针和办法。8月9日，中共中央政治局会议进一步提出了抗日救国十大纲领。洛川会议通过了这个基本纲领，还确定了党在抗日战争期间对敌友我的基本方针：对敌——坚持持久战和独立自主的山地游击战争；对友——争取国民党实现全面抗日；对我——使自己成为抗日的核心，坚持统一战线中的独立自主。上述三方面的基本方针，形成了中国共产党在抗日战争时期的总路线。这条总路线，在1945年中共第七次全国代表大会上通过时，具体表述为：“放手发动群众，壮大人民力量，在我党的领导下，打败日本侵略者，解放全国人民，建立一个新民主主义的中国。”^①抗日战争时期的中共的7个“七七”宣言，正是围绕这一路线的脉络而加以申述的。

^① 《毛泽东选集》，合订本（竖版），第1101页。

二

1939年7月7日，中共中央发表了《为抗战两周年纪念对时局宣言》。在这个宣言里，提出了三句很重要的政治口号，因此它是抗日战争时期一个著名的重要文献。1939年9月16日毛泽东《和中央社、扫荡报、新民报三记者的谈话》中，在谈到这个宣言时曾经指出：“‘坚持抗战、反对投降’，‘坚持团结、反对分裂’，‘坚持进步、反对倒退’，这是我们党在今年的‘七七宣言’里提出来的三大政治口号。我们认为只有这样做，中国才能避免亡国，并把敌人打出去；除此没有第二条路好走。”^①

从1937年卢沟桥抗战烽火燃起，到1939年7月中共发表这一宣言的两年时间里，国共两党保持了比较良好的合作关系。在正面战场，中国军队进行了英勇的抵抗，使日军伤亡达80万人；在两年的战斗中，八路军、新四军挺进敌后，英勇杀敌，在非常困难的条件下，开辟了敌后抗日根据地。中国军民团结抗战，挫败了日本侵略者速战速决的作战计划。但是1938年武汉失守以后，中国抗战阵营出现了新的形势。国共两党从抗战一开始就存在着的两种抗战方针和办法的矛盾，逐渐加深发展，中途妥协、内部分裂，成为抗战营垒的潜在危险。在此形势下，1939年6月7日中共中央发出《关于反对投降危险的指示》。6月10日、13日，毛泽东在延安高级干部会议上作了《反投降提纲》的重要报告。6月30日毛泽东又发表了《反对投降活动》的文章。毛泽东在《反投降提纲》里列举了大量事实，强调指出：“目前形势的特点在于，国民党投降的可能已经成为最大的危险，而其反共活动则是准备投降的步骤。国民党投降可能是从抗战开始就存在的，不是今天突然发生的，但成为时局的最大危险，则是目前政局中的现象。国民党反共也是从统一战线建立时就存在的，不是今天突然发生的，但把反共

^① 《毛泽东选集》，合订本（竖版），第582页。

作为直接准备投降的步骤，则是目前的实际。目前的这种形势，是由于三方面因素造成的，即是：“（甲）日本的诱降政策；（乙）国际的压力；（丙）中国地主资产阶级的动摇。”为了克服时局的危险，中共在《为抗战两周年纪念对时局宣言》中才提出了上述三个政治口号。

中共中央政治局7月3日和6日两次会上，曾对《宣言》的内容和写法，进行了热烈充分的讨论。会上，周恩来发言提出了系统的建议，毛泽东、刘少奇、张闻天、陈云、王稼祥等都提出了重要的意见。周恩来讲话的主要内容是：我们党的宣言是向全国人民说话，向各党派说话。要使宣言成为动员舆论、动员群众的有力武器，就需要以各方面的材料说明投降反共的危险；要说明这个危险关系到各阶层人民切身利害，关系到整个国家民族的命运。根据这两点，要分别说明以下问题：一，指出两年抗战奠定了继续抗战争取最后胜利之始基，但当前还有两个大的困难，即如何坚持持久战和如何发动民众的全面抗战。国民党没有克服这两个困难，我们要指出解决这两个困难的办法。二，当前在抗战形势中又出现了中途妥协与内部分裂的两大危险，而这两种最大危险出现的原因是由于日本帝国主义政治诱降的恶毒阴谋，中国投降妥协分子之投降与分裂的罪恶活动，国际东方慕尼黑的暗中酝酿，三者汇合而造成的。要理直气壮地说明这一切问题。三，《宣言》应提出下列纲领：（一）坚持抗战到底，反对投降妥协；（二）坚持统一战线，反对挑动内战；（三）发动全民抗战，并据此内容提出更加生动的口号。

根据周恩来的发言和其他同志的补充，《宣言》将纲领口号归结为：“坚持抗战到底——反对中途妥协！巩固国内团结——反对内部分裂！力求全国进步——反对向后倒退！”随后，毛泽东又把这三句口号改为：“坚持抗战，反对投降”，“坚持团结，反对分裂”，“坚持进步，反对后退”。三个“坚持”，三个“反对”，坚定而策略地表述了中国共产党在抗日战争中的政

治主张和要求。因为提出了这三大口号，中国共产党中央委员会《为抗战两周年纪念对时局宣言》，成为抗日战争时期最有影响的重要文献之一。

三

1940年7月7日，中国共产党中央委员会《为抗战三周年纪念对时局宣言》发表。当时，第二次世界大战欧洲战场出现了即将扩大之势，国际上各种力量正在重新组合；中国抗日营垒内部，经过第一次反磨擦斗争，中共党内的右倾危险受到很大打击，在一些地区虽然右倾危险还存在着，但是“左”倾危险却在许多地区大大增长了。在这种情况下，为了使中国共产党成为团结全国抗日力量的核心，克服困难，克服投降危险，争取时局好转，必须正确地制定和贯彻党的各项政策，才能更好地发展进步势力，团结中间势力，孤立顽固势力，使抗日民族统一战线得到进一步巩固和发展；才能在统一战线中坚持党的独立自主，坚持敌后游击战争，巩固和发展敌后抗日根据地，才能实践新民主主义革命的理论。抗战三周年《宣言》就是在这种历史背景下制定和发表的。

为了准备抗战三周年《宣言》，1940年6月上旬和下旬，中共中央曾经两次（第二次是两天）开会讨论研究，毛泽东在会上作了重要讲话。会议确定起草并发表两个文件，即中国共产党中央委员会《为抗战三周年纪念对时局宣言》和《中央关于目前形势与党的政策的决定》。这是抗日战争时期中共中央发表的关于抗日民族统一战线策略和新民主主义政策的两个重要文献。会议分析了国际国内形势，认为当时的形势正处在新的巨大变化的时期中，中国国内抗战的形势是，一方面投降危险空前的增长了，一方面好转的因素亦增长了。会议认为：在这种形势下，“今后的一年将是异常困难的一年，全党必须紧张起来，把自己变为团结全国抗日力量的核心，认真的明确的执行中央的政策，达到克服困难克服

投降危险争取时局好转的目的”。^①会议确定两个文件的基调应该是强调团结一致，正如《决定》所指出的：要“强调团结一致。我们在过去一时期内强调自卫斗争是完全必要的，非如此不能打退当时的反共高潮，促成顽固派的重新觉悟。现在是反共高潮下降时期，故又应该强调团结，过去的斗争也正是为着争取团结。必须使党员懂得：现在强调团结并不是停止一切斗争，国民党的反共政策一天不停止，我们站在自卫立场上的斗争是不能停止的。但现在我们斗争的主要火力应该向着真正的投降派，而不是向着一般的顽固派。在反共高潮已经降低某些顽固派初步表示某些好转之时，我们应对他们强调团结，以便争取合作时间的延长”。正确解决统一战线中团结与斗争的辩证关系，综合联合和斗争两方面的政策，这是中国共产党在策略上已经成熟的一个重要的标志。会议还要求两个文件解答一些实际问题，以争取中间力量。根据毛泽东在会议上提出的具体意见，《决定》提出了17条具体政策。其主要内容是：（一）指出一方面抗战困难与投降危险空前严重，一方面国际形势和中国人民在三年英勇奋斗的结果，也增加了好转的可能性。为此，要求国民党当局改变反共的政策，实行自力更生，改变其片面抗战的错误作法。（二）在反共高潮已经降低的情况下，对国民党当局应强调团结，以争取合作时间的延长。为此，共产党军事力量的发展限制在战区、敌后及陕甘宁边区。重申中国共产党过去现在及将来，都坚决执行自己在《中共中央为公布国共合作宣言》中所作出的四项诺言，并申明在一切友军中不发展党。（三）强调坚持贯彻党的各项政策，纠正党内主要的错误倾向——在执行统一战线政策中的“左”倾错误，但同时对右倾错误亦不应放松。对全党加紧进行策略教育。（四）加强党的各项工作：继续巩固根据地，改进粗枝大叶的工作作风；执行党的正确政策；继续扩大与巩固八路军新四军及抗日游击队；

^① 《中央关于目前形势与党的政策的决定》，《中共党史教学参考资料》（二），第298页。

加强瓦解敌军及伪军的工作；巩固国民党区域及日本占领区党的地下工作，执行组织上的隐蔽精干政策；在海外加强华侨的工作。《决定》指出：只要全党能坚决执行上述政策，“则克服困难，克服投降危险，争取时局好转，是有保证的”。^①

中国共产党中央委员会《为抗战三周年纪念对时局宣言》就是根据两次会议和《决定》的基本精神写成的。《宣言》在说明“日本帝国主义是必然要崩溃的，中国决不会亡，最后胜利必然属于我中华民族”的基本形势后，严肃指出：“抗战的空前困难时期也到来了。”宣言指出：日本的加紧进攻，中国抗日阵线中的一部分人的动摇，德意劝和政策代替英美法东方慕尼黑政策的可能，是造成投降危险与空前困难的三个基本原因。《宣言》中四项声明重申：一，中共过去、现在、将来都坚决实践自己在1937年9月22日公布的四项诺言，要求国民党亦尊重它自己的诺言；二，在团结抗战与国共合作期间，绝不采取内战时期的暴动政策与破坏政策；三，中国共产党领导的抗日武装，将军事行动限制在战区与敌后及陕甘宁边区23县境内。四，继续执行“不在一切友军中发展党的组织的决定”，团结一切抗日友军，要求国民党及各抗日友军亦以同样政策对待八路军与新四军。《宣言》还提出取消现存的“反共”、“限共”、“溶共”、“防共”、“制共”的政策，改变政治、经济、文化教育与兵役等方面不利抗战的作法。《宣言》最后分析了克服危险与困难的条件，指出只要遵循正确的道路，“投降危险必然克服，抗战必然胜利，建国必然成功，中华民族的前途是无限光明的”。

四

1941年7月7日，中共中央又发表了《为抗战四周年纪念宣言》。从1940年7月到1941年7月的一年中，国际形势发生了巨大

① 《中共中央文件选集》第11册，中央党校出版社1986年版，第433页。

的变化。1940年9月27日，德意日三国签订了同盟条约，法西斯国家的轴心军事同盟正式形成。12月29日，罗斯福发表要使美国成为“民主国家的兵工厂”的广播讲话。1941年3月，英美参谋部代表经过两个月的会议，共同确定了美国参战后的基本战略原则（ABC—1号计划）。4月13日，苏日签订中立条约。4月，日美谈判开始。6月22日，德军入侵苏联，苏德战争爆发。苏德战争的爆发，成为第二次世界大战世界政治转变的重要枢纽。从此，世界法西斯与反法西斯两大阵线的对抗局面正式形成。作为第二次世界大战东方战线的中国战场，在世界反法西斯战争中的重要地位也日益增高。正如《宣言》指出的：“一个强大的反法西斯侵略的阵线，正在全世界树立起来。目前是全世界法西斯阵线与反法西斯阵线的伟大斗争时代，双方的决斗已经开始。”

“我伟大中华民族的神圣抗日战争，不独为了挽救自己祖国的危亡，并且有助于国际反抗侵略的奋斗。”

一年间，国内形势的变化也是巨大的。在敌后战场，八路军发动百团大战，取得了重大的战果，以后又在华北敌后接连取得了反扫荡战役的胜利；新四军在华中对敌斗争中，也有了较大发展。在正面战场，国民党军队也抗击了日军的多次进攻，粉碎了日军1940年发动的十月攻势，在鄂中战役、上高战役、鄂北豫南战役、中条山战役中，抗击了敌人，除中条山战役遭受较大损失外，其他战役都抵住了日军的进攻。在广西、福建、浙江、广东等地，还收复了一些失地。在抗日斗争中，国共两党军队也有过较好的合作。八路军、新四军与政府军并肩战斗，积极参加了粉碎敌人十月攻势的战斗。在中条山战役中，八路军积极配合，在铁路沿线打击牵制敌军，仅晋察冀军区各部在一个多月时间内就作战481次。

但是，在此期间，国民党顽固派却制造了震惊中外的皖南事变，发动了第二次反共高潮，使中国抗日阵营面临分裂的危险。中国共产党采取了正确的政策，在军事上采取守势，在政治上

发动了全面的反攻，经过有理、有利、有节的斗争，打退了国民党顽固派的反共高潮，取得了国际国内各种力量的极大同情，国民党顽固派在政治上陷于极大的孤立。经过打退这次反共高潮，形成了抗日统一战线内部力量对比的变动。由于国际形势的发展，国共关系缓和的条件增多了，抗日民族统一战线中中国共产党的地位日益增长。经过四年的抗战，中国共产党由于抗战的坚决，又有一套正确的政策，已经成为团结全国抗战争取抗战胜利的决定因素。

在以上历史背景下，1941年6月，中共中央政治局开会研究抗战四周年宣言的内容。会议认为，当时的形势是：世界大战将形成长期的战争；中国则将继续国共合作，形成长期合作，长期磨擦的局面；我们要准备继续四年的长期抗战。会议决定，《宣言》应以强调团结抗战为中心内容。据此，中国共产党中央委员会《为抗战四周年纪念宣言》，主要提出了以下三方面的内容：

一，指出苏德战争爆发以来，“一个强大的反法西斯侵略的阵线，正在全世界树立起来。目前是全世界法西斯阵线与反法西斯阵线的伟大斗争时代，双方的决斗已经开始了”。这一个变化，直接决定了许多国内外重大问题的变化。关于这一变化及其意义，1941年6月23日毛泽东为中共中央起草的指示《关于反法西斯的国际统一战线》中即已指出，以后又在6月26日《解放日报》社论《世界政治的新时期》中加以论述。7月7日的《宣言》中又一次阐明了这一内容。1941年7月12日中央书记处的一封电报中，又再次着重强调了上述三个文件中的这个基本精神。电报指出：“在目前条件下，不管是否帝国主义国家，或是否资产阶级，凡属反法西斯德意日援助苏联与中国者，都是好的、有益的、正义的；凡属援助德意日反对苏联与中国者，都是坏的、有害的、非正义的。在此标准下，对于英国的对德战争，美国的援苏援华援英行动及可能的美国反日反德战争，都不是帝国主义性质的，而是正义的，我们应表示欢迎，均应联合一致，反对共同敌人。对于中国各党派各

阶层的态度亦以此为标准，对于一切抗日反德意与援助苏联者均欢迎之，对亲日亲德意及反苏分子均反对。”

二，国际形势所发生的这一重大变化，对中国国内形势也发生了重要的影响。抗日战争时期的国共关系是由国内各种矛盾关系的变化所决定的，中国共产党对国民党以及国内各种力量的政策，也是基于对这种矛盾的分析而制定的。由于日本帝国主义的侵入，中日民族矛盾成为主要矛盾，才有可能形成第二次国共合作，而且在较长时间内，国共之间可以有较好的关系，合作抗日。由于阶级矛盾还存在，统一战线内部的矛盾和斗争一直没有停止，有时还发展成为反共高潮，但是即使在反共高潮期间，中国共产党也清醒地认识到，在中国两大矛盾中间，中日民族间的矛盾依然是基本的，国内阶级间的矛盾依然处在从属的地位。一个民族敌人深入国土这一事实，起着决定一切的作用。^①基于两大阵线形成的国际形势，国共关系出现了好转的可能。因此，《宣言》对这种好转可能表示欢迎的态度。正如1941年7月6日，毛泽东给周恩来的一封电报中指出的：“《宣言》今日拍发，主旨是拉英美蒋，反德日意。”《宣言》中指出：“当此抗战第五年开始，国际形势发生变化之时，正我除旧布新的良好机会。”与此同时，中共中央还清醒地看到，蒋介石是“很机会主义的，很精巧的”，他仍然坚持着“乘机取利，制日制共”的方针。因此，《宣言》向国民党政府提出除旧布新的十条要求，以期在有利的国际国内形势下巩固和发展抗日统一战线，“积极反攻敌人”，争取抗战胜利和全世界反法西斯阵线的胜利。

三，根据1941年6月31日《中央关于中国共产党诞生廿周年、抗战四周年纪念指示》，宣传了中国共产党抗战四年来的光荣业绩，指出，中国共产党已经成为团结全国抗战争取抗战胜利的决定因素，它的政策，关系全国抗战的成败与全中国人民的命

^① 毛泽东：《关于打退第二次反共高潮的总结》，1941年5月8日。

运。《宣言》说：“八路军新四军始终是国军的一部分，最忠实最勇敢的执行抗战任务，抗击了半数以上的敌人，收复了广大的失地，建立了敌后的许多抗日根据地”。《宣言》列举了中国共产党在根据地实行的基本政策：三三制的民主政治；减租减息和交租交息的农村政策；改良工人生活和加强劳动纪律的劳动政策；发展农工商业、改良人民生活的经济政策；消灭文盲愚昧，提高民族精神的文化政策。其结论是：“中国共产党是保卫祖国的先锋队，是言行一致的革命政党，是团结抗战的模范，是艰苦奋斗的典型。”

这里可以说明一下，抗日战争时期，中国共产党对自己力量和作用的估计，是十分审慎的，是经过科学的分析，留有余地地提出的。早在抗日民族统一战线形成之始，中国共产党在1937年3月延安会议和随后召开的全国党代表会议上，就尖锐地提出了领导权的问题，指出在抗日统一战线中，有力量争夺领导权的只有两个阶级，无产阶级共产党和大地主大资产阶级国民党。指出，没有共产党的领导，抗战的胜利是不可能的。但党中央清醒地看到尽管中国共产党赢得全国的信仰，有十年内战的经验，有自己内部的团结统一，然而当时党的力量毕竟还不大，尤其在广大国民党统治区域党的组织还很薄弱。毛泽东指出：“从资产阶级占优势到无产阶级占优势，这是一个斗争的长过程，争取领导权的过程，依靠着共产党对无产阶级觉悟程度组织程度的提高，对农民、对城市小资产阶级觉悟程度组织程度的提高。”^①抗日战争爆发不久，1937年11月毛泽东在《上海太原失守以后抗日战争的形势和任务》一文中估计：“党的组织力量，在全国一般地说来，还是微弱的，全国群众力量还是很薄弱的，全国工农基本群众还没有组织起来。”一年以后，1938年7月《中国共产党17周年纪念宣传提纲》估计：“它已经成为全国政治生活中的有力因

^① 毛泽东：《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》，1937年5月7日。

素。”打退第一次反共高潮以后，毛泽东在1940年3月下旬中央政治局一次会议上估计：“现在我党的力量，可以起半决定的作用。”打退第二次反共高潮以后，1941年3月22日《中央一九四一年三月政治情报》指出：“这次国共斗争是两党力量的一次大检阅。皖南事变引起全国及全世界人士注意，中国共产党更加成了中国团结抗战的重要因素，我党的地位提高了。这次反共高潮的打退，在国内政治生活中，将产生严重的意义。他象征着抗日民族统一战线内部阶级力量对比的变动。”^①在这次《宣言》发表前一个星期，1941年6月31日《中央关于中国共产党诞生廿周年、抗战四周年纪念指示》中又指出：“在今天他已成为团结全国抗战争取抗战胜利的决定因素，他的政策，关系全国抗战的成败与全中国人民的命运。”上述说明，中国共产党中央对自己在抗战中的地位作用的评价是有分寸的，并且是随着自身力量的增长而逐步提高的。

五

1942年，国际形势又有了新的发展和变化。1941年8月14日，英美公布《大西洋宪章》；12月8日，日军偷袭珍珠港，太平洋战争爆发；1942年1月1日，26国代表在华盛顿签署了《联合国家宣言》；1月2日，中国军队入缅作战；5月26日，苏英签订《同盟合作互助条约》；6月11日，美苏签订关于在进行反侵略战争中相互援助所适用原则的协定。所有这些，都说明国际反侵略统一战线日益强固，法西斯侵略者日益趋于失败。但是，正如毛泽东在1942年9月7日《一个极其重要的政策》中指出的：“抗日的第五第六年，包含着这样的情况，即接近着胜利，但又有极端的困难，也就是所谓‘黎明前的黑暗’的情况。这种情况，整个反法西斯各国在目前阶段上都是有的，整个中国也是有的，不

^① 《中共中央文件选集》第11册，中央党校出版社1986年版，第626页。

独八路军新四军的各个根据地为然，但是尤以我军的各个根据地表现得特别尖锐。”在这个期间，日本加紧了对抗日根据地的连续“扫荡”战争，敌人残酷的“三光政策”，使根据地大为缩小，人口由1亿降到5000万以下，八路军由50万降低到30多万，干部损失很多，财政经济极端困难。八路军新四军在这种极端困难条件下，坚持对日作战，打击敌人，从1941年6月至1942年5月，共作战14648次，毙伤敌伪军13万2千人，缴获各种枪支31391支，炮28门，各种子弹100余万发。

1942年6月20日，中共中央作出《关于纪念七七抗战五周年的决定》，针对以上形势，提出了三项要求：一，要庆祝苏英美协定的签订，庆祝联合国的团结与胜利，欢迎中苏英美及一切反侵略国的胜利的光明的前途。二，指出全国军民必须团结一致，渡过目前的困难，迎接将来的胜利。拥护蒋介石领导抗战建国，加强国共合作，加强全民族的团结，改善各抗日党派间的关系。提高军民抗战的积极性，坚持抗战到底，实行反攻日寇，与反侵略国一同打倒世界法西斯。三，举行抗日死难将士追悼大会。

中国共产党中央委员会《为纪念抗战五周年宣言》就是在上述背景下发出的。

《宣言》首先分析了世界反法西斯侵略斗争的形势，根据苏联五一节命令的估计，提出：“世界战争中胜败谁属，已很明显，今年打败希特勒，明年打败日本，我们应有此信心。”这个估计，是根据美英曾有1942年开辟第二条战线的诺言而作出的（后来，由于美英推迟在欧洲开辟第二战场的计划，这一进程推迟了。1942年下半年，中共中央在文件中已及时改变了这个提法，并于11月4日由中宣部正式发了通知）。

由于反法西斯战争一方面接近胜利，一方面又面临着严重的困难，因此《宣言》指出：“必须全国同心合力，争取时间”，“以排除万难坚忍卓绝的精神熬过今明两年，这一难关渡过，胜利就在前面。”《宣言》还强调了团结问题，并提到战后建国问

题，指出：“中国共产党认为：中国各抗日党派不但在抗战中应是团结的，而且在抗战后也应是团结的。”“战后中国的新秩序的建立应当依据孙中山先生的三民主义，国民党的抗战建国纲领和中国共产党的施政纲领与社会政策。”《宣言》还具体提出战后的中国应该是：独立的与各友邦发生平等互惠关系的中国；统一的和平的中国；民主的中国（既不是专制的半封建的中国，也不是苏维埃的或社会主义的中国）；民生幸福的经济繁荣的中国；各党派合作经过人民普选的民主共和国。《宣言》最后声明，中国共产党不仅在抗战时期，而且在战后建设时期，也将忠实行自己在国共合作宣言中提出的精神及原则，及根据这些原则所制定的纲领与政策。

早在讨论《宣言》的起草工作时毛泽东就已指出：“这个宣言新的内容是建国方针和强调团结。”中共中央当时对与国民党团结问题特别强调。毛泽东说，强调团结是全国人民的需要，对国民党也需要团结。如果蒋介石破坏团结，要打内战，《宣言》也有很大的作用，说明我们是要团结的。当时中国共产党对战时和战后“和国”方针完全是诚心实意的，并且为此作了许多实际努力。这从中共中央内部发出的许多文件都可以明显看出来。例如：1942年9月中旬毛泽东给周恩来的电报指出：“国内关系总是随国际关系为转移。第一次反共高潮，发生于德苏协定苏芬战争及英美反苏时期；第二次反共高潮发生于德苏协定继续存在英美关系仍未好转，而轴心国则成立三轴同盟时期。自苏德战起，英美苏好转，直至今天，国共间即没有大的冲突。这个时期，又分两段，在英美苏未订具体同盟条约及滇缅路未断之前，蒋的亲苏和共决心仍是未下的，在此以后，他才下这个决心。我们估计这个好转的总方向是定了，目前任务是促成谈判，促成具体解决问题，故应避免一切枝节，极力表示好意。”1943年1月25日毛泽东给彭德怀的电报里也指出：“在德意日打倒后，国际国内形势均会发生根本变化，这一形势是利于人民不利于独裁的。但蒋在抗战

中有功劳，同时人民心理厌恶内战，故我们应争取在抗战后与国民党建立和平局面，在民主民生上做文章。去年七七宣言是在这个基点上发的。争取边区与新四军合法化，并答应国民党在战后将黄河以南部队集中到黄河以北，两年来《解放日报》及新华社，根据和国方针，尽量避免刺激国民党，去年九月蒋约我见面，派了林彪去，现尚未回，到适当时机，我准备去见蒋，以期谈判成功，所有这些也都是从这个基点出发的。就是精兵简政，除当前作用外，也有这个作用，我们既不准备打内战，无须多兵，兵少又可减轻国民党的畏惧心理，求得和平，以待全国人民的觉悟，如果人家要打，我们也有恃无恐。”当然，《宣言》的内容也表明，“和国”并不是完全无原则的，而是要推动国民党进步，争取民主，要求在抗战胜利以后共同建立一个独立、和平、民主、统一、繁荣的新中国。另外，在力争实现上述前途的同时，也作了两种可能的准备。

六

1943年7月抗战爆发六周年的時候，盟国分别在苏联、北非和太平洋战场取得巨大胜利，世界反法西斯战争已经由被动转为主动。这个国际形势，对中国抗战的局势也发生了重大的影响。

中国共产党领导敌后抗日根据地，切实组织实施了自己在五周年《宣言》中提出的纲领和政策，这些政策后来发展成完整的“十大政策”，即对敌斗争；精兵简政；统一领导；拥政爱民；发展生产；整顿三风；审查干部；时事教育；三三制；减租减息，有效地克服了严重困难。1943年7月12日，毛泽东给彭德怀及各中央局的电报里估计这些成果是：“党内外精神物质焕然一新，大进一步，空前团结，无隙可乘。”当然，克服困难，还只是取得了初步的成果，还要继续坚持不懈地贯彻党的上述政策，战胜敌人，克服困难，迎接光明。

与此相反，在国民党统治区却未能改变困难的处境，而且困难日趋加重。1943年6月1日毛泽东给彭德怀的一封电报里，对国民党的困难情况作了最好的概括，电报说：“国民党对敌、对外（英美）、对共、对民、对党（中央与地方、西西与复兴）五方面均无妥善办法，危机日渐增长。彼方对东条扶汪倒蒋新政策毫无对策，投降者增多，战力大损；英美仍是集中对德，援蒋甚少，口惠实不至，彼方丝毫无办法；对我疑忌甚大，不愿解决问题，天天宣传我党罪状，打击我党威信，励行特务政策，图从内部破坏我党，此外亦无办法；甘、黔、川、陕民变四起，规模甚大，除镇压外，无其他办法；党内纠纷不绝，有增长趋势。凡此均使抗战局势，处于日益困难的地位。”面对日益加深的困难，国民党当局不图改弦更张，反而出现了法西斯化的趋向。

1943年6月中旬和下旬，中共中央曾两次开会讨论研究准备抗战六周年的纪念宣言。会议分析：由于反法西斯战局日趋好转，英美苏团结更加巩固的国际有利形势，对于中国的抗战团结，自然也是有利的。但是现在大后方在各方面都遇到严重的困难，国民党法西斯化的反动宣传日益发展。毛泽东在会上指出，当时中国共产党的中心政策应该是：一，对敌，仍是从反扫荡、反蚕食及开展对敌伪政治攻势中坚持根据地；二，对国民党当局，应指出法西斯思想的错误，并介绍我们克服困难的经验，以求坚持抗战团结的局面；三，对人民群众，仍是从发展生产及开展民主民生斗争（尤其在群众尚未真正发动地区）亲密军民关系中团结群众。对于中国共产党自身，仍是从整顿三风、审查干部、教育干部中巩固党。从会议的这些内容可以看出，坚持抗战，坚持发展和巩固抗日民族统一战线，坚持从人民群众的根本利益出发和依靠人民群众，改善并巩固党，是中国共产党各项政策的基本出发点。1943年6月23日《中宣部宣传要点》（第8号），在介绍了这次会议的主要内容后指出：“今年纪念七一，即应教育全体党员干部，使他们深刻了解这些中心任务，并应配合共产国际的解散

及中央关于领导方法的决定，进一步提高党员的责任心及检查党员联系群众的态度。今年的七七，则应根据上述反法西斯战争有利形势，特别抓紧某些具体动人事实……在战士和群众中进行鼓动，提高抗战胜利的信心，并用以动摇敌伪军。”

1943年7月2日发表的中国共产党中央委员会《为抗战六周年纪念宣言》，就是在这种背景下根据这些精神写成的。根据毛泽东的提议，《宣言》从国际形势、全国的政策、边区和敌后抗日根据地的政策三个部分申明了中国共产党的主张。《宣言》发表的头一天，毛泽东在延安干部七一晚会上的报告中，扼要地介绍并阐明了三个部分的主要内容。

关于国际形势。《宣言》指出：“在抗战第六年中，我们遇到了同盟国与侵略国的力量对比发生了决定性的变化，变到于我们及同盟国极端有利，于侵略国极端不利的局面。在抗战第七年中，我们又将遇到新的有利的变化。各同盟国对于西方法西斯的最后决定性的打击实现之时，就是整个法西斯失败与世界各民族解放大部实现之时。到了那时，东方法西斯的失败与东方各民族的解放，也接着会要实现了。”对于这个形势，毛泽东在报告里解释说：“这一次的反法西斯战争，必然要造出一个更加进步的中国来。法西斯想拉着世界往后退，那是不行的。向前进步，这就是我们的大方向。”

关于全国的政策。《宣言》中提出了加强作战、加强团结、改良政治和发展生产四条建议。毛泽东在报告中指出：“有了方向还要有政策”，“关于全国的政策，党中央抗战六周年的宣言中，提出了四条向政府的建议……至于抗战胜利之后怎样办，我党去年七七宣言中已经说得很清楚，我们希望与各党各派继续合作，共同建国”。

关于边区敌后抗日根据地的政策。《宣言》首先简单介绍了六年抗战中，中国共产党、八路军、新四军与敌后人民艰苦奋斗所创造的光辉业绩，然后指出了党在敌后和边区的政策。毛泽东在

报告中解释说：“六年来可以分作两个时期来总结。第一个时期，是抗战开始后的四年半（到一九四一年底为止），第二个时期，是最近的一年半。”“在第一个时期中，党的注意力，放在下列问题上：如何组成抗日民族统一战线，如何发动群众，如何与友军抵抗日军的战略进攻，如何创造敌后抗日根据地，以及制定各种政策，如土地政策、劳动政策、三三制政策等，这些都是那时迫切需要解决的问题。在这四年半的后一年半中，还曾被迫去对付反共分子所发动的两次大磨擦。”“在第二时期，即最近的一年半中，除了继续执行上述各项工作而外，又进行了整顿三风，精兵简政，拥政爱民与拥军运动。”

抗日战争的最后两年，中共中央没有再发表抗战周年的纪念宣言，只发表了纪念口号和《解放日报》社论。已经发表的7个《宣言》，概括起来主要内容是：1.中共主张：在整个抗战期间坚持团结抗战，战后力争实现团结建国。2.从抗战一开始，中国内部就存在着两条不同的抗日路线，对抗日的结局和战后的发展也存在着两个不同的前途。因此，中国共产党明确指出自己的纲领主张，要求在抗战中实行全面抗战，希望战后建立一个独立、统一、民主、繁荣的新中国。3.为了实现团结抗战，并力争抗战建国的光明前途，必须实行有团结有斗争的方针，以斗争求团结；必须发展进步势力，团结中间势力，孤立顽固势力。为此，全面坚决地贯彻执行党的各项政策有着重要意义。4.强调团结抗战的前提下，对倒退、分裂、投降的逆流，要进行有理有利有节的斗争。在战后力争团结建国的同时，对国民党发动内战实行法西斯独裁的可能有足够的警惕。5.加强党的建设，发展与巩固党的组织，力争党在统一战线中的领导权，团结全国广大人民群众，取得抗日战争的胜利，把中国引向光明。上述思想，后来在毛泽东《论联合政府》的报告中得到了全面的发展和理论上深刻的阐述。

（作者单位：中央档案馆）